

ОТЧЁТ

о ходе внедрения Национальной программы по вступлению Республики Молдова к Европейскому Союзу

январь – июнь 2026 года

Молдова продолжает добиваться результатов на пути к ЕС

Исполнительное резюме

В первом полугодии 2026 года Правительство продолжило внедрение самой масштабной программы реформ в истории Республики Молдова.

Национальная программа по вступлению представляет собой план, посредством которого Молдова приводит законодательство, институты и государственные услуги в соответствие со стандартами Европейского союза. Каждая внедрённая реформа означает шаг вперёд к более качественным государственным услугам, более конкурентоспособной экономике и более безопасной жизни для граждан.

По состоянию на конец июня 2026 года 98% мер и действий с наступившим сроком реализации были либо завершены, либо находились в процессе реализации. Из общего количества 484 мер и действий, 318 (66%) реализованы, 158 (33%) находятся в процессе реализации, и лишь 8 (2%) предстоит инициировать.

Результаты подтверждают, что внедрение реформ продвигается в устойчивом темпе.

В первом полугодии 2026 года:

- 318 мер и действий реализованы
- 154 действия, выполнены досрочно
- 178 европейских законодательных актов транспонировано
- 66% всех действий с наступившим сроком реализованы
- 158 действий находятся в процессе реализации
- лишь 8 действий предстоит инициировать

Эти результаты свидетельствуют о том, что органы государственного управления последовательно внедряют реформы, необходимые для приближения Республики Молдова к Европейскому союзу.

Что означают эти реформы для людей?

Национальная программа по присоединению на практике означает:

- более безопасные продукты питания;
- более современные и цифровые государственные услуги;
- более эффективные институты;
- улучшенные правила защиты прав потребителей;
- более благоприятные условия для инвестиций и создания рабочих мест;
- более интегрированные в европейское пространство образование и науку;
- более надёжную охрану окружающей среды и более активные инвестиции в инфраструктуру;
- более конкурентоспособную экономику;
- приближение Республики Молдова к вступлению в Европейский союз.

В каких областях достигнуты наилучшие результаты?

В первом полугодии 2026 года наибольший прогресс достигнут в следующих областях:

- Образование и культура;
- Таможенный союз;
- Статистика;
- Продовольственная безопасность;
- Наука и исследования;
- Окружающая среда и изменение климата;
- Правосудие, свобода и безопасность;
- Реформа государственного управления.

В большинстве перечисленных областей почти все запланированные реформы уже завершены либо находятся на завершающем этапе реализации.

Почему некоторые реформы занимают больше времени?

Не все реформы могут быть внедрены в одном и том же темпе.

Некоторые из них предполагают:

- разработку сложных информационных систем;
- значительные инвестиции;
- реорганизацию институтов; институциональные преобразования
- технические консультации с экспертами Европейской комиссии;
- подготовку органов власти к применению новых правил. адаптацию органов власти к применению новых правил.

Таким образом, многие из мер и действий, находящихся «в процессе реализации», не являются просроченными, а проходят этапы, необходимые для того, чтобы реформы были реализованы правильно, качественно и с расчётом на долгосрочный результат.

Институты добиваются результатов

В реализации Национальной программы по вступлению участвует практически весь аппарат государственного управления.

Ряд государственных институтов полностью выполнили запланированные меры и действия, а другие министерства и агентства достигли продвинутого уровня реализации.

Институты, которые занимались внедрением наибольшего количества реформ:

- Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов;
- Министерство окружающей среды;
- Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности;
- Министерство образования и исследований;
- Министерство инфраструктуры и регионального развития;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство экономического развития и цифровизации.

В общей сложности 154 меры и действия были реализованы досрочно.

Реформы продолжаются

Во второй половине 2026 года Правительство продолжит ускоренно внедрять реформы.

В приоритете:

- завершение действий, находящихся на этапе консультаций с Европейской комиссией;
- внедрение реформ, уже находящихся в процессе осуществления;
- укрепление институциональных ресурсов;
- соблюдение календарного графика присоединения к Европейскому союзу.

Почему важен этот отчёт?

Каждый день сотни государственных служащих, экспертов и учреждений работают над тем, чтобы в Республике Молдова появлялись европейские стандарты, а на благо граждан работали качественные государственные услуги, эффективные институты и более сильная экономика.

Результаты, достигнутые в первом полугодии 2026 года, подтверждают, что этот процесс последовательно идёт вперёд. Каждая внедрённая реформа приближает Молдову к стратегической цели: вступлению в Европейский союз и построению правового, современного, процветающего и безопасного государства для всех граждан страны.

Кишинёв, 20 июля 2026 года

1. Прогресс внедрения Национальной программы по вступлению

За период с 1 января по 30 июня 2026 года выявлено **484 меры и действия** с наступившим сроком реализации, из которых 162 остались невыполненными с 2025 года, а 322 имеют срок реализации с 1 января по 30 июня 2026 года.

По состоянию на конец июня 2026 года положение дел в реализации 484 мер и действий с наступившим сроком следующее:

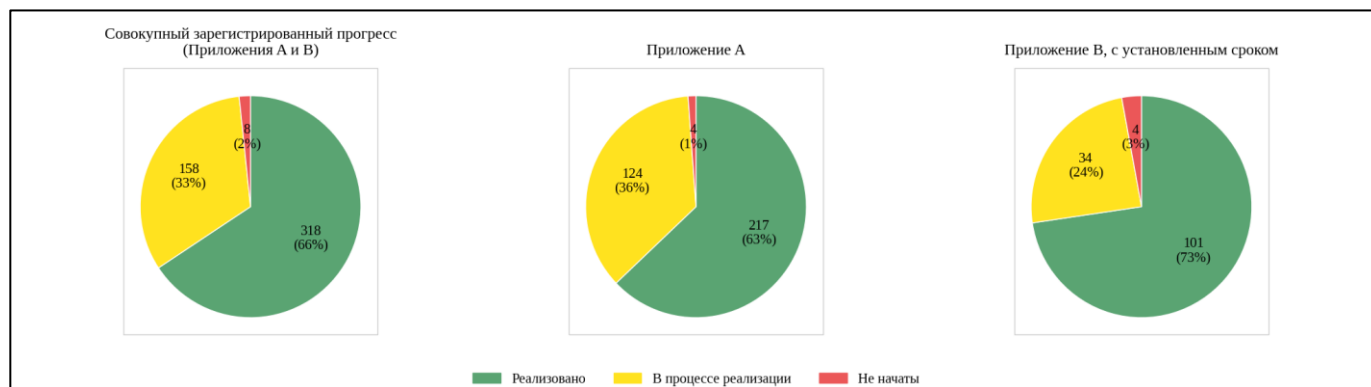
- **66% реализованы** (318 действий);
- **33% находятся в процессе реализации** (158 действий);
- **2% предстоит инициировать** (8 действий).

Примечание: из общего числа мер и действий, которые ещё не завершены, 39 являются мерами, оставшимися с 2025 года, а 127 — действиями, запланированными на первые шесть месяцев 2026 года, которые в настоящее время находятся на разных этапах реализации.

Дополнительно **154 действия** были *реализованы досрочно*.

За период январь-июнь 2026 года Республика Молдова продолжила приближение национального законодательства к стандартам Европейского союза. Нормативные акты, принятые за этот период, **способствовали транспонированию 178 законодательных актов ЕС**, из которых 100 были заимствованы полностью, а 78 — частично. Эти реформы способствуют модернизации законодательства и подготовке Республики Молдова к вступлению в Европейский союз.

Рисунок 1. Прогресс в реализации мер и действий Программы за период 1 января – 30 июня 2026 года



Легенда:

Приложение А – нормативные действия; **Приложение В** – действия по реализации и/или укреплению институциональных ресурсов.

*В Приложение В НПП включены как меры и действия с установленным сроком, так и меры и действия с непрерывным сроком реализации. На Рисунке 1 представлено положение дел касательно прогресса в реализации только мер и действий с установленным сроком.

2. Прогресс законодательных реформ по переговорным главам

За период январь-июнь 2026 года Правительство продолжило устойчивыми темпами процесс приведения законодательства Республики Молдова в соответствие со стандартами Европейского союза. В большинстве областей запланированные реформы уже завершены либо находятся на завершающем этапе подготовки и консультаций с Европейской комиссией, что создаёт благоприятные предпосылки для их завершения в следующий период.

Рисунок 2 отражает уровень реализации законодательных реформ по каждой главе переговоров.

Наилучшие результаты зафиксированы по тем главам, в которых *все или большинство запланированных действий были завершены*. К этой категории относятся Глава 18 – *Статистика*, Глава 24 – *Правосудие, свобода и безопасность*, Глава 25 – *Наука и исследования*, Глава 26 – *Образование и культура*, Глава 27 – *Окружающая среда и изменение климата* и Глава 29 – *Таможенный союз*, по которым показатель реализации очень высок, а оставшиеся действия по большей части находятся в процессе реализации.

Высокий уровень реализации отмечается также в случае Главы 12 – *Продовольственная безопасность, ветеринарная и фитосанитарная политика*, Главы 10 – *Цифровая трансформация и медиа*, а также в области *Реформы государственного управления*, в которых большинство действий, запланированных на подотчётный период, уже реализованы, а оставшиеся находятся на продвинутых этапах реализации.

Вместе с тем, по ряду глав отмечается *устойчивый прогресс*, значительная часть запланированных действий находится в процессе реализации или консультаций с Европейской комиссией. К этой категории относятся Глава 3 – *Право на создание предприятий и свобода предоставления услуг* (2 действия завершены и 3 находятся в процессе консультаций с Европейской комиссией), Глава 7 – *Право интеллектуальной собственности* (2 действия завершены и 2 находятся в процессе консультаций с Европейской комиссией), Глава 9 – *Финансовые услуги* (4 действия завершены и 6 находятся в процессе консультаций с Европейской комиссией), Глава 14 – *Транспортная политика* (23 действия завершены и 32 в процессе – из которых 29 находятся в процессе консультаций с Европейской комиссией) и Глава 19 – *Социальная политика и занятость* (7 действий завершены и 5 находятся в процессе консультаций с Европейской комиссией). В большинстве этих случаев действия, находящиеся в процессе, уже прошли этап разработки и находятся на консультации со службами Европейской комиссии – обычный этап процесса приведения в соответствие с европейским законодательством.

Рисунок 2. Прогресс в реализации нормативных действий по главам



Примечание: чёрным цветом указано количество действий, а серым цветом отражено процентное значение действий.

**На рисунке представлен прогресс только по тем главам, по которым в отчётный период были запланированы нормативные действия.*

Особый случай представляют Глава 30 – *Внешние связи*, Глава 16 – *Налогообложение*, Глава 13 – *Рыболовство*, в которых все меры и действия, запланированные на отчётный период, находятся в процессе реализации, а их завершение зависит от получения отзывов и комментариев Европейской комиссии.

Результаты за первое полугодие 2026 года показывают, что внедрение законодательных реформ продолжается в устойчивом темпе. В большинстве глав переговоров меры, находящиеся в работе, уже прошли этап разработки и находятся на стадии согласования или консультаций с Европейской комиссией. Это представляет собой обычный этап подготовки нормативных актов и создаёт благоприятные условия для их завершения в следующий период.

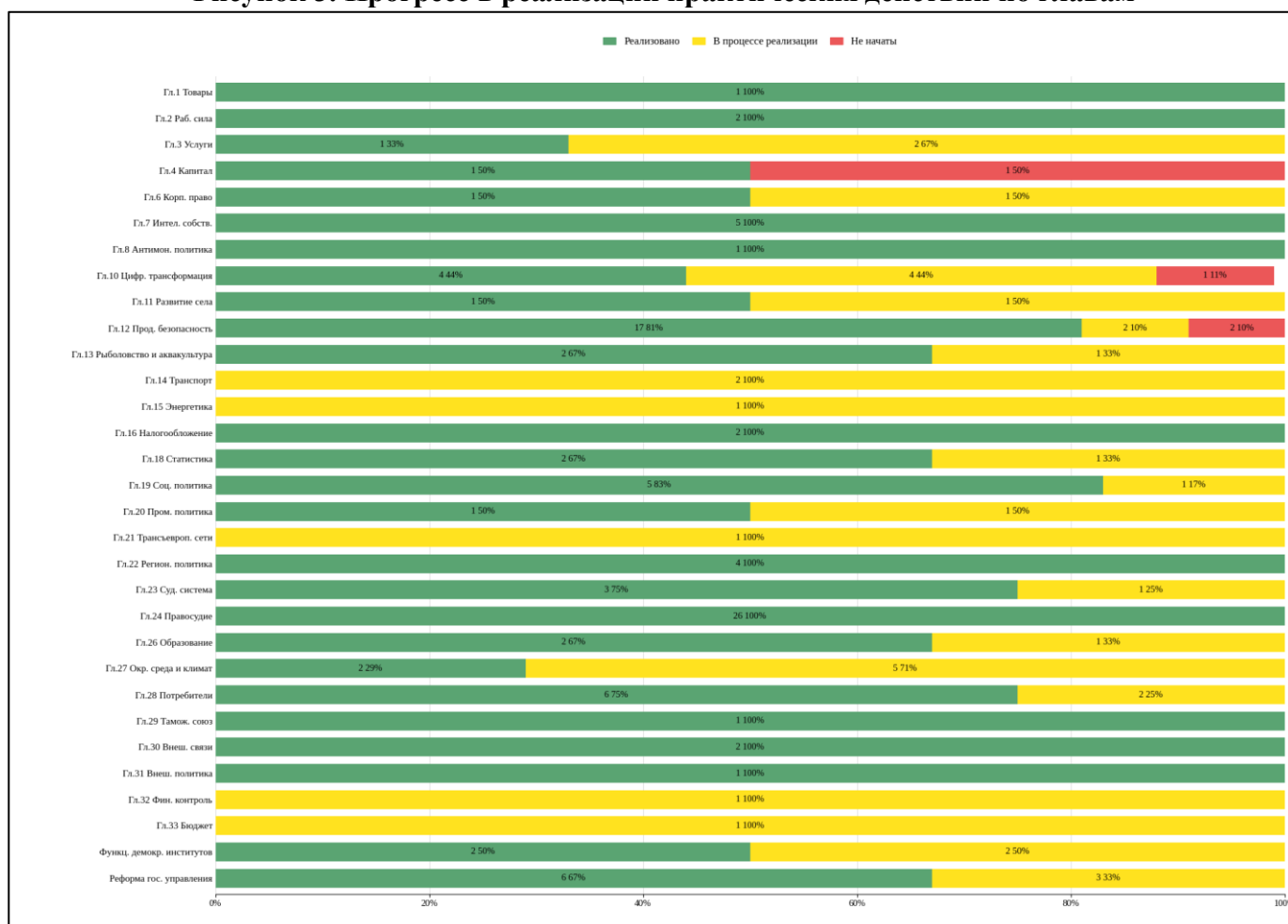
В следующий период приоритетом Правительства будет завершение реформ, находящихся на консультации с Европейской комиссией, ускорение мер в процессе реализации, и поддержание темпа внедрения Национальной программы по присоединению, с тем чтобы Республика Молдова продолжила приближение к стандартам Европейского союза.

3. Прогресс внедрения реформ по переговорным главам

Помимо принятия новых нормативных актов, в Национальную программу по вступлению также включены меры по практическому применению реформ, такие как укрепление институтов, развитие информационных систем и внедрение новых процедур.

Рисунок 3 отражает прогресс этих мер по каждой переговорной главе, в которой есть запланированные действия со сроком реализации в период январь-июнь 2026 года. Главы, по которым такие меры на этот период не предусматривались, в анализ не включены.

Рисунок 3. Прогресс в реализации практических действий по главам



Примечание: на рисунке представлен прогресс в реализации практических действий (Приложение В) по главам, по которым в отчетный период были запланированы действия с установленным сроком.

Анализ показывает, что **реализация реформ продвигается** в устойчивом темпе в большинстве областей, по которым были запланированы меры на первые шесть месяцев 2026 года.

Наилучшие результаты зафиксированы в следующих областях:

- Право интеллектуальной собственности (Глава 7);
- Региональная политика и координация структурных инструментов (Глава 22);
- Правосудие, свобода и безопасность (Глава 24),

по которым все или почти все запланированные меры и действия уже реализованы.

Все меры и действия, предусмотренные на этот период, были завершены также в этих областях:

- Свободное перемещение товаров (Глава 1);
- Свободное передвижение рабочей силы (Глава 2);
- Налогообложение (Глава 16);
- Таможенный союз (Глава 29);
- Внешние связи (Глава 30);
- Внешняя политика, безопасность и оборона (Глава 31).

Значительные результаты были достигнуты также в области продовольственной безопасности, ветеринарной и фитосанитарной политики (Глава 12), где завершены 17 из 21 запланированного действия, а остальные находятся на разных этапах реализации.

В других областях реформы продолжаются в соответствии с установленным графиком. Это касается глав, посвящённых транспорту, энергетике, трансъевропейским сетям, финансовому контролю, финансовым и бюджетным положениям, а также окружающей среды и информационного общества, по которым меры и действия уже осуществляются.

Сложность реформ отличается от главы к главе. В некоторых областях внедрение мер предполагает больше, чем просто принятие новых правил. По некоторым главам необходимы развитие информационных систем, создание новых механизмов функционирования, разработка процедур применения и существенные инвестиции. Таким образом, реформы в таких областях, как сельское хозяйство, транспорт, энергетика, инфраструктура и окружающая среда, требуют больше времени и слаженной координации между ответственными институтами.

В целом результаты за первое полугодие 2026 года подтверждают, что внедрение реформ продолжается в устойчивом темпе. В следующий период Правительство сделает акцент на завершении мер, находящихся в процессе реализации, и на укреплении ответственных

ведомств, чтобы реформы приносили конкретные результаты для граждан и способствовали приближению Республики Молдова к стандартам Европейского союза.

4. Как институты справились с поставленными задачами

Внедрение Национальной программы по вступлению предполагает скоординированную работу министерств, агентств и других органов публичной власти. Результаты первого полугодия 2026 года показывают, что большинство институтов реализовали большую часть запланированных действий как в части принятия нормативных актов, так и в части их практического применения.

Таблица №1 отражает уровень реализации реформ каждым ответственным ведомством.

Наилучшие результаты зафиксированы у *Национального бюро статистики; Службы информации и безопасности; и Таможенной службы*, которые полностью реализовали действия, запланированные на отчётный период. Кроме того, *Национальное агентство занятости населения, Национальный банк Молдовы и Служба государственной охраны* завершили все соответствующие законодательные реформы.

Высокие показатели отмечены также:

- *Министерство образования и исследований* – 92% законодательных реформ завершены и 100% практических действий выполнены;
- *Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов* – 90% и, соответственно, 100%;
- *Министерство внутренних дел* – 85% и 100%;
- *Министерство здравоохранения* – 80% и 92%.

Эти результаты отражают активное участие ведомств в реализации реформ, необходимых для вступления Республики Молдова в Европейский союз.

Таблица №1. Прогресс институтов во внедрении Программы

Институция	Кол-во запланированных действий за отчетный период		Степень реализации (%)		Кол-во запланированных действий, из них:						Кол-во действий, реализованных досрочно	
					Реализовано		В процессе		Не начаты			
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
AGE		3		83.33%		2		1				
MA												
MAE											1	1
CNAM	2		25.00%				1		1			
Parlament	2	2	50.00%	75.00%		1	2	1				1
CNPF	5		60.00%		1		4					
MIDR	51	2	68.63%	75.00%	20	1	30	1	1		6	4
MF	16	8	71.88%	87.50%	7	6	9	2			6	
MMPS	11	6	72.73%	91.67%	5	5	6	1				
MAIA	27	4	74.07%	62.50%	13	2	14	1		1	19	
AGEPI	4	5	75.00%	100.00%	2	5	2					2
Altele**	4	40	75.00%	81.25%	2	27	2	11		2	4	17
CC	18	1	75.00%	100.00%	10	1	7		1		2	
CSPA	2	1	75.00%	50.00%	1		1	1				
MC	14	1	78.57%	50.00%	8		6	1			1	1
MJ	17		79.41%		10		7				3	1
MS	23	6	80.43%	91.67%	14	5	9	1				3
MDER	23	8	82.61%	75.00%	15	4	8	4			5	4
CS	3	5	83.33%	80.00%	2	3	1	2			4	3
MAI	7	10	85.71%	100.00%	5	10	2				6	4
MM	49	5	88.78%	70.00%	39	2	9	3	1		13	2
MEC	28	5	92.86%	100.00%	24	5	4				3	1
ANOFM	3		100.00%		3						2	
ANSA	9	20	100.00%	90.00%	9	17		2		1	7	14
BNM	3		100.00%		3						3	
BNS	10	1	100.00%	100.00%	10	1					3	
MEH	1	2	100.00%	50.00%	1			2			2	1
SIS	1	3	100.00%	100.00%	1	3					3	
SPPS	1		100.00%		1							
SV	11	1	100.00%	100.00%	11	1						
Итого	345	139	89.87%	94.89%	217	101	124	34	4	4	93	61

*Другие ведомства: ADR, ASP, AIPA, ANSP, CNA, CNTS, STISC, IGM, IGP, ANRC, ASC, ANPCV, ODA, PG, SPCSB, Агентство по реставрации и инспектированию памятников

С точки зрения объема работы, наибольшее число мер и действий было реализовано Министерством окружающей среды (56), Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов (47), Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности (34), Министерством образования и исследований (33), Министерством инфраструктуры и регионального развития (31), Министерством экономического развития и цифровизации (28) и Министерством здравоохранения (23). Некоторые из этих ведомств досрочно завершили большое число мер и действий, что способствовало ускорению внедрения Национальной программы по присоединению.

Выводы

- **Молдова продолжает в устойчивом темпе внедрять реформы, необходимые для присоединения к Европейскому союзу.** Результаты первого полугодия 2026 года подтверждают, что государственные институты внедряют реформы, ускоряют осуществление Национальной программы по присоединению и поддерживают европейский курс страны.
- **Внедрение Национальной программы по вступлению продолжилось более динамично в первом полугодии 2026 года.** Из 484 мер и действий с наступившим сроком реализации 318 (66%) были реализованы, ещё 158 (33%) находятся в процессе реализации, и лишь 8 действий (2%) предстоит инициировать.
- **Внедрение реформ ускорено,** досрочно были завершены 154 меры и действия, запланированные на следующие полугодия. Этот результат свидетельствует о ведомственной мобилизации и эффективной координации процесса присоединения.
- **Результаты следует анализировать и в контексте календарного графика Национальной программы по присоединению.** Срок исполнения почти 30% всех мер и действий с установленным сроком в первом полугодии (141 из 484) приходился на июнь, а значительная часть законодательных реформ находится на завершающем этапе консультаций в рамках Европейской комиссии перед принятием.
- **Приведение законодательства в соответствие со стандартами Европейского союза последовательно осуществляется.** За отчётный период были приняты нормативные акты, способствующие транспонированию 178 законодательных актов Европейского союза, из которых 100 – полностью и 78 – частично.
- **Внедрение реформ продолжается во всех областях переговорного процесса.** Различия между главами отражают сложность запланированных мер. В таких областях, как транспорт, энергетика, сельское хозяйство или окружающая среда, реформы предполагают институциональное развитие, модернизацию информационных систем и существенные инвестиции, что требует более длительных сроков реализации.
- **Большинство институтов успешно выполнили свои обязательства,** а органы власти, управляющие наиболее масштабными программами реформ, поддерживали более высокий темп реализации, в том числе за счёт завершения значительного числа действий досрочно.
- **Во втором полугодии 2026 года Правительство сделает акцент на завершении реформ, находящихся на этапе консультаций в рамках Европейской комиссии, ускорении мер, находящихся в процессе реализации, и укреплении потенциала ответственных ведомств.** Эти действия будут способствовать последовательному приближению Республики Молдова к стандартам Европейского союза и дальнейшему присоединению.