

RAPORT

privind implementarea Programului Național de Aderare

Ianuarie – iunie 2026

Moldova continuă să livreze rezultate în drumul spre UE

Sumar Executiv

În primele șase luni ale anului 2026, Guvernul a continuat implementarea celui mai amplu program de reforme din istoria Republicii Moldova.

Programul Național de Aderare reprezintă planul prin care Moldova aliniază legislația, instituțiile și serviciile publice la standardele Uniunii Europene. Fiecare reformă realizată înseamnă un pas înainte spre servicii publice mai bune, o economie mai competitivă și o viață mai sigură pentru cetățeni.

La sfârșitul lunii iunie 2026, 98% dintre acțiunile cu termen scadent erau fie finalizate, fie în proces de implementare. Din totalul celor 484 de acțiuni, 318 (66%) au fost finalizate, 158 (33%) sunt în proces de implementare, iar doar 8 (2%) urmează să fie inițiate.

Rezultatele confirmă că reformele avansează într-un ritm susținut.

În primele șase luni ale anului:

- 318 acțiuni finalizate
- 154 acțiuni realizate înainte de termen
- 178 acte legislative europene transpuse
- 66% dintre toate acțiunile cu termen scadent au fost deja realizate
- 158 acțiuni sunt în proces de implementare
- Doar 8 acțiuni urmează să fie inițiate

Aceste rezultate demonstrează că administrația publică implementează constant reformele necesare pentru apropierea Republicii Moldova de Uniunea Europeană.

Ce înseamnă aceste reforme pentru oameni?

Programul Național de Aderare înseamnă, în practică:

- produse alimentare mai sigure;
- servicii publice mai moderne și digitale;
- instituții mai eficiente;

- reguli mai bune pentru protecția consumatorilor;
- condiții mai bune pentru investiții și locuri de muncă;
- educație și cercetare conectate la spațiul european;
- protecția mediului și investiții în infrastructură;
- o economie mai competitivă;
- apropierea Republicii Moldova de aderarea la Uniunea Europeană.

Unde am înregistrat cele mai bune rezultate?

În primele șase luni ale anului, cele mai avansate progrese au fost realizate în domenii precum:

- Educație și cultură;
- Uniunea Vamală;
- Statistică;
- Siguranța alimentară;
- Cercetare și inovare;
- Mediu și schimbări climatice;
- Justiție, libertate și securitate;
- Reforma administrației publice.

În majoritatea acestor domenii, aproape toate reformele planificate au fost deja finalizate sau se află în etapa finală de implementare.

De ce unele reforme durează mai mult?

Nu toate reformele pot fi realizate în același ritm.

Unele presupun:

- dezvoltarea unor sisteme informatice complexe;
- investiții importante;
- reorganizarea instituțiilor;
- consultări tehnice cu experții Comisiei Europene;
- pregătirea autorităților pentru aplicarea noilor reguli.

Astfel, multe dintre acțiunile aflate "în proces" nu sunt întârziate, ci parcurg etapele necesare pentru ca reformele să fie implementate corect și durabil.

Instituțiile livrează rezultate

Implementarea Programului Național de Aderare implică aproape întreaga administrație publică.

Mai multe instituții au realizat integral acțiunile planificate, iar alte ministere și agenții au înregistrat un grad avansat de implementare.

Instituțiile care au gestionat cel mai mare volum de reforme sunt:

- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- Ministerul Educației și Cercetării;
- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

În total, 154 de acțiuni au fost realizate înainte de termenul planificat.

Reforma continuă

În a doua jumătate a anului 2026, Guvernul va continua să accelereze implementarea reformelor.

Prioritățile sunt:

- finalizarea acțiunilor aflate în consultare cu Comisia Europeană;
- implementarea reformelor aflate deja în desfășurare;
- consolidarea capacității instituțiilor;
- respectarea calendarului de aderare la Uniunea Europeană.

De ce contează acest raport?

În fiecare zi, sute de funcționari, experți și instituții lucrează pentru ca Republica Moldova să adopte standardele europene și să ofere cetățenilor servicii publice mai bune, instituții mai eficiente și o economie mai puternică.

Primele șase luni ale anului 2026 confirmă că acest proces avansează într-un ritm susținut.

Fiecare reformă implementată apropie Moldova de obiectivul său strategic: aderarea la Uniunea Europeană și construirea unui stat de drept modern, prosper și sigur pentru fiecare cetățean.

Chișinău, 20 iulie 2026

1. Progresul în implementarea Programului Național de Aderare

În perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2026 sunt identificate **484 acțiuni** cu termen scadent, dintre care 162 acțiuni sunt restante din 2025 și 322 acțiuni cu termen 1 ianuarie - 30 iunie 2026.

La sfârșitul lunii iunie 2026, implementarea celor 484 de acțiuni cu termen scadent arată astfel:

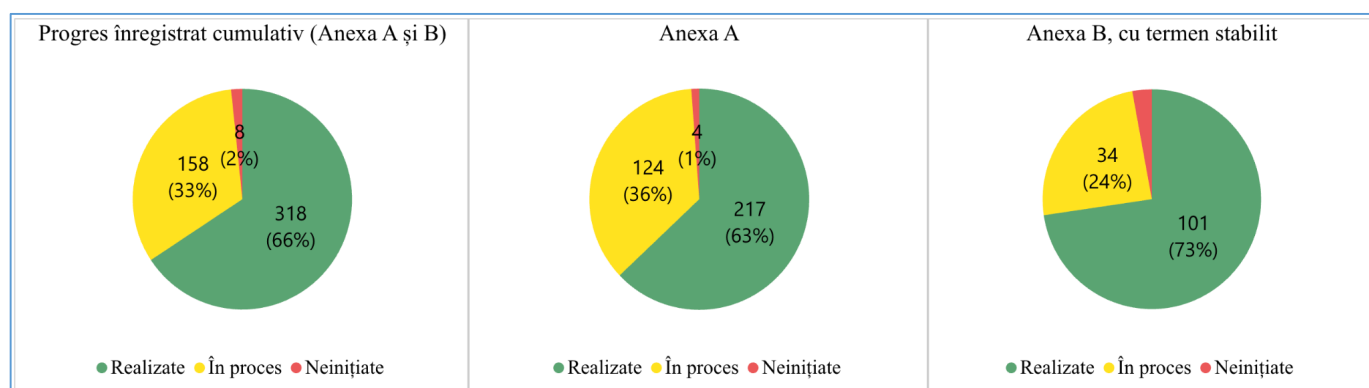
- **66%** au fost **finalizate** (318 acțiuni);
- **33%** sunt **în proces de implementare** (158 acțiuni);
- **2%** urmează să fie **inițiate** (8 acțiuni).

Notă: Din totalul acțiunilor care nu sunt încă finalizate, 39 sunt măsuri rămase din anul 2025, iar 127 sunt acțiuni planificate pentru primele șase luni ale anului 2026, aflate în prezent în diferite etape de implementare.

Adițional, **154 de acțiuni** au fost **realizate înainte de termenul planificat**.

În perioada ianuarie–iunie 2026, Republica Moldova a continuat să apropie legislația națională de standardele Uniunii Europene. Actele normative adoptate în această perioadă **au contribuit la transpunerea a 178 de acte legislative ale UE**, dintre care 100 au fost preluate integral, iar 78 parțial. Aceste reforme contribuie la modernizarea legislației și la pregătirea Republicii Moldova pentru aderarea la Uniunea Europeană.

Figura 1. Progres în realizarea acțiunilor PNA în perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2026



Legendă:

Anexa A – acțiuni normative; **Anexa B** – acțiuni de implementare și/sau consolidare a capacităților instituționale.

*Anexa B din PNA include atât acțiuni cu termen stabilit, cât și acțiuni cu termen continuu. În Figura 1 se prezintă situația privind progresul implementării doar pentru acțiunile cu termen stabilit.

2. Progresul reformelor legislative pe capitole de negociere

În perioada ianuarie–iunie 2026, Guvernul a continuat într-un ritm susținut procesul de adaptare a legislației Republicii Moldova la standardele Uniunii Europene. În majoritatea domeniilor, reformele planificate au fost deja finalizate sau se află în etapa finală de pregătire și consultare cu Comisia Europeană, ceea ce creează premise favorabile pentru finalizarea lor în perioada următoare.

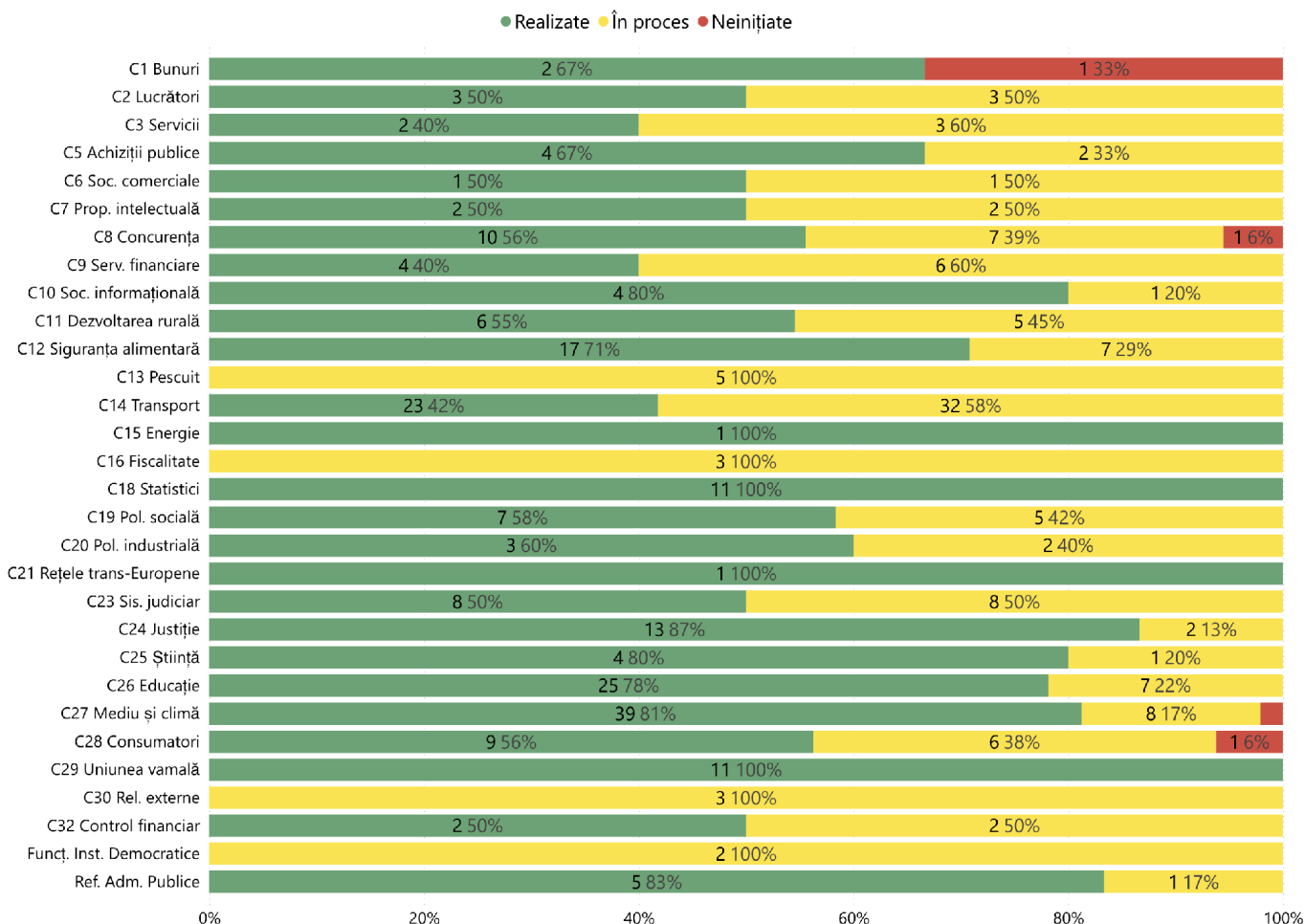
Figura 2 prezintă nivelul de realizare a reformelor legislative în fiecare capitol de negociere.

Cele mai bune rezultate se înregistrează în cadrul capitolelor în care *toate sau majoritatea acțiunilor planificate au fost finalizate*. În această categorie se înscriu Capitolul 18 – *Statistici*, Capitolul 24 – *Justiție, libertate și securitate*, Capitolul 25 – *Știință și cercetare*, Capitolul 26 – *Educație și cultură*, Capitolul 27 – *Mediu și schimbări climatice* și Capitolul 29 – *Uniunea vamală*, unde rata de realizare este foarte ridicată, iar acțiunile rămase se află, în cea mai mare parte, în proces de implementare.

Un nivel înalt de implementare se constată și în cazul Capitolului 12 – *Siguranța alimentară, politica veterinară și fitosanitară*, Capitolului 10 – *Societatea informațională și mass-media*, precum și în domeniul *Reformei administrației publice*, unde majoritatea acțiunilor planificate pentru perioada de raportare au fost deja realizate, iar cele rămase se află în etape avansate de implementare.

Totodată, mai multe capitole înregistrează *progrese constante*, o parte importantă a acțiunilor planificate aflându-se în proces de realizare sau de consultare cu Comisia Europeană. Din această categorie fac parte Capitolul 3 – *Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii* (2 finalizate și 3 în proces de consultare cu Comisia Europeană), Capitolul 7 – *Dreptul proprietății intelectuale* (2 acțiuni finalizate și 2 în proces de consultare cu Comisia Europeană), Capitolul 9 – *Servicii financiare* (4 acțiuni finalizate și 6 în proces de consultare cu Comisia Europeană), Capitolul 14 – *Politica de transport* (23 acțiuni finalizate și 32 în proces - dintre care 29 sunt în proces de consultare cu Comisia Europeană) și Capitolul 19 – *Politica socială și ocuparea forței de muncă* (7 acțiuni finalizate și 5 în proces de consultare cu Comisia Europeană). În majoritatea acestor cazuri, acțiunile aflate în proces au depășit etapa elaborării și se află în consultare cu serviciile Comisiei Europene, ceea ce reprezintă o etapă firească a procesului de aliniere la acquis-ul UE.

Figura 2. Progresul înregistrat în realizarea acțiunilor normative per capitol



Notă: Cu culoare neagră sunt menționate numărul acțiunilor, iar cu culoare gri este reprezentată valoarea procentuala a acțiunilor.

**În figură este prezentat progresul doar pentru capitolele în care au fost planificate acțiuni normative în perioada de raportare.*

Un caz distinct îl reprezintă Capitolul 30 – *Relații externe*, Capitolul 16 – *Fiscalitate*, Capitolul 13 – *Pescuit*, unde toate acțiunile planificate pentru perioada de raportare sunt în curs de realizare, finalizarea acestora fiind condiționată de recepționarea observațiilor și comentariilor Comisiei Europene.

Rezultatele din primul semestru al anului 2026 arată că reformele legislative continuă într-un ritm susținut. În majoritatea capitolelor de negociere, măsurile aflate încă în lucru au depășit etapa de elaborare și se află în proces de avizare sau consultare cu Comisia Europeană. Aceasta reprezintă o etapă firească în pregătirea actelor normative și creează condiții favorabile pentru finalizarea lor în perioada următoare.

În următoarea perioadă, prioritatea Guvernului va fi finalizarea reformelor aflate în consultare cu Comisia Europeană, accelerarea măsurilor aflate în curs de implementare și menținerea ritmului

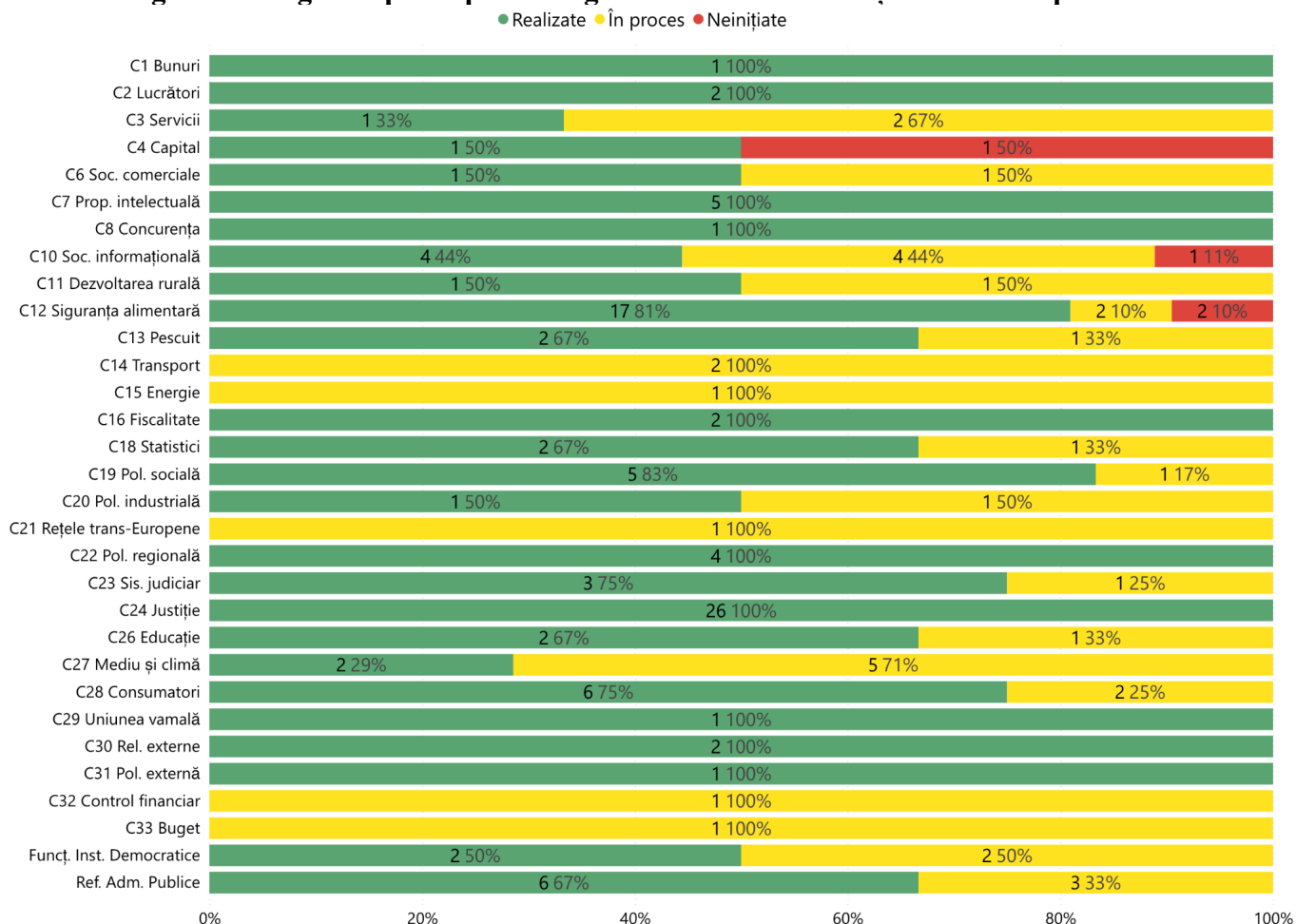
de realizare a Programului Național de Aderare, astfel încât Republica Moldova să continue apropierea de standardele Uniunii Europene.

3. Progresul implementării reformelor pe capitole de negociere

Pe lângă adoptarea noilor acte normative, Programul Național de Aderare include și măsuri pentru aplicarea efectivă a reformelor, precum consolidarea instituțiilor, dezvoltarea sistemelor informaționale și implementarea noilor proceduri.

Figura 3 prezintă progresul acestor măsuri pentru capitolele de negociere în care au fost planificate acțiuni cu termen de realizare în perioada ianuarie–iunie 2026. Capitolele în care nu au fost prevăzute astfel de măsuri în această perioadă nu sunt incluse în analiză.

Figura 3. Progresul per capitol înregistrat în realizarea acțiunilor de implementare



Notă: Figura prezintă progresele în realizarea acțiunilor de implementare (Anexa B) pe capitolele în care au fost planificate acțiuni cu termen stabilit în perioada raportării.

Analiza arată că **implementarea reformelor avansează** într-un ritm susținut în majoritatea domeniilor în care au fost planificate măsuri pentru primele șase luni ale anului 2026.

Cele mai bune rezultate au fost înregistrate în domeniile:

- Dreptul proprietății intelectuale (Capitolul 7);
- Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale (Capitolul 22);
- Justiție, libertate și securitate (Capitolul 24),

unde toate sau aproape toate acțiunile planificate au fost deja realizate.

Toate acțiunile prevăzute pentru această perioadă au fost finalizate și în domeniile:

- Libera circulație a bunurilor (Capitolul 1);
- Libera circulație a lucrătorilor (Capitolul 2);
- Fiscalitate (Capitolul 16);
- Uniunea vamală (Capitolul 29);
- Relații externe (Capitolul 30);
- Politica externă, de securitate și apărare (Capitolul 31).

Rezultate considerabile au fost obținute și în domeniul siguranței alimentare, politicii veterinare și fitosanitare (Capitolul 12), unde au fost finalizate 17 dintre cele 21 de acțiuni planificate, iar celelalte sunt în diferite etape de implementare.

În alte domenii, reformele continuă conform calendarului stabilit. Acesta este cazul capitolelor privind transporturile, energia, rețelele transeuropene, controlul financiar, prevederile financiare și bugetare, precum și al domeniilor mediului și societății informaționale, unde implementarea măsurilor este deja în desfășurare.

Diferențele dintre capitole reflectă complexitatea reformelor. În unele domenii, implementarea presupune mai mult decât adoptarea unor noi reguli. Sunt necesare dezvoltarea sistemelor informatice, instituirea unor mecanisme noi de funcționare, elaborarea procedurilor de aplicare și realizarea unor investiții importante. Astfel, reformele din domenii precum agricultura, transporturile, energia, infrastructura și mediul necesită mai mult timp și o coordonare strânsă între instituțiile responsabile.

Per ansamblu, rezultatele din primul semestru al anului 2026 confirmă că reformele continuă să fie puse în aplicare într-un ritm susținut. În perioada următoare, Guvernul va pune accent pe finalizarea măsurilor aflate în curs de implementare și pe consolidarea instituțiilor responsabile, astfel încât reformele să producă rezultate concrete pentru cetățeni și să apropie în continuare Republica Moldova de standardele Uniunii Europene.

4. Cum au performat instituțiile?

Implementarea Programului Național de Aderare implică activitatea coordonată a ministerelor, agențiilor și altor autorități publice. Rezultatele din primul semestru al anului 2026 arată că majoritatea instituțiilor și-au realizat cea mai mare parte a acțiunilor planificate, atât în ceea ce privește adoptarea actelor normative, cât și punerea lor în aplicare.

Tabelul 1 prezintă nivelul de realizare a reformelor de către fiecare instituție responsabilă.

Cele mai bune rezultate au fost înregistrate de *Biroul Național de Statistică*; *Serviciul de Informații și Securitate*; și *Serviciul Vamal*, care au realizat integral acțiunile planificate pentru perioada de raportare. De asemenea, *Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă*, *Banca Națională a Moldovei* și *Serviciul de Protecție și Pază de Stat* au finalizat toate reformele legislative relevante.

Performanțe considerabile au înregistrat și:

- *Ministerul Educației și Cercetării* – 92% dintre reformele legislative finalizate și 100% dintre măsurile de implementare realizate;
- *Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor* – 90% și, respectiv, 100%;
- *Ministerul Afacerilor Interne* – 85% și 100%;
- *Ministerul Sănătății* – 80% și 92%.

Aceste rezultate reflectă implicarea activă a instituțiilor în implementarea reformelor necesare pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Tabel 1. Progresul înregistrat de instituții în realizarea PNA

Instituția	Nr. acțiuni planificate perioada raportată		Gradul de realizare (%)		Nr. acțiuni planificate, dintre care:						Nr. acțiuni realizate înainte de termen	
	A	B	A	B	Realizate		În proces		Neinițiate		A	B
AGE		3		83.33%		2		1				
MA												
MAE											1	1
CNAM	2		25.00%				1		1			
Parlament	2	2	50.00%	75.00%		1	2	1				1
CNPF	5		60.00%		1		4					
MIDR	51	2	68.63%	75.00%	20	1	30	1	1		6	4
MF	16	8	71.88%	87.50%	7	6	9	2			6	
MMPS	11	6	72.73%	91.67%	5	5	6	1				
MAIA	27	4	74.07%	62.50%	13	2	14	1		1	19	
AGEPI	4	5	75.00%	100.00%	2	5	2					2
Alte**	4	40	75.00%	81.25%	2	27	2	11		2	4	17
CC	18	1	75.00%	100.00%	10	1	7		1		2	
CSPA	2	1	75.00%	50.00%	1		1	1				
MC	14	1	78.57%	50.00%	8		6	1			1	1
MJ	17		79.41%		10		7				3	1
MS	23	6	80.43%	91.67%	14	5	9	1				3
MDED	23	8	82.61%	75.00%	15	4	8	4			5	4
CS	3	5	83.33%	80.00%	2	3	1	2			4	3
MAI	7	10	85.71%	100.00%	5	10	2				6	4
MM	49	5	88.78%	70.00%	39	2	9	3	1		13	2
MEC	28	5	92.86%	100.00%	24	5	4				3	1
ANOFM	3		100.00%		3						2	
ANSA	9	20	100.00%	90.00%	9	17		2		1	7	14
BNM	3		100.00%		3						3	2
BNS	10	1	100.00%	100.00%	10	1					3	
MEn	1	2	100.00%	50.00%	1			2			2	1
SIS	1	3	100.00%	100.00%	1	3					3	
SPPS	1		100.00%		1							
SV	11	1	100.00%	100.00%	11	1						
Total	345	139	80.87%	84.89%	217	101	124	34	4	4	93	61

*Alte instituții- ADR, ASP, AIPA, ANSP, CNA, CNTS, STISC, IGM, IGP, ANRC, ASC, ANPCV, ODA, PG, SPCSB, Agenția de Restaurare și Inspectare a Monumentelor

Din perspectiva volumului de activitate, cele mai multe acțiuni au fost realizate de *Ministerul Mediului* (56), *Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor* (47), *Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare* (34), *Ministerul Educației și Cercetării* (33), *Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale* (31), *Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării* (28) și *Ministerul Sănătății* (23). Mai multe dintre aceste instituții au reușit să finalizeze un număr important de acțiuni înainte de termenul planificat, ceea ce a contribuit la accelerarea implementării Programului Național de Aderare.

Concluzii

- **Moldova continuă să implementeze într-un ritm susținut reformele necesare aderării la Uniunea Europeană.** Rezultatele din primul semestru al anului 2026 confirmă că instituțiile statului livrează reforme, accelerează implementarea Programului Național de Aderare și mențin parcursul european al țării.
- **Implementarea Programului Național de Aderare a continuat cu dinamism sporit în primul semestru al anului 2026.** Din cele 484 de acțiuni cu termen scadent, 318 (66%) au fost finalizate, alte 158 (33%) sunt în curs de implementare, și doar 8 acțiuni (2%) urmează să fie inițiate.
- **Implementarea reformelor a fost accelerată,** fiind finalizate înainte de termen 154 de acțiuni planificate pentru semestrele următoare. Acest rezultat reflectă mobilizarea instituțiilor și buna coordonare a procesului de aderare.
- **Rezultatele trebuie analizate și în contextul calendarului Programului Național de Aderare.** Aproape o treime dintre toate acțiunile cu termen în primul semestru (141 din 484) au avut scadența în luna iunie, iar o parte importantă dintre reformele legislative se află în etapa finală de consultare în cadrul Comisiei Europene, înainte de adoptare.
- **Procesul de aliniere a legislației la standardele Uniunii Europene a continuat să avanseze.** În perioada de raportare au fost adoptate acte normative care contribuie la transpunerea a 178 de acte legislative ale Uniunii Europene, dintre care 100 integral și 78 parțial.
- **Implementarea reformelor continuă în toate domeniile de negociere.** Diferențele dintre capitole reflectă complexitatea măsurilor planificate. În domenii precum transporturile, energia, agricultura sau mediul, reformele presupun dezvoltarea instituțiilor, modernizarea sistemelor informatice și realizarea unor investiții importante, ceea ce necesită perioade mai lungi de implementare.
- **Majoritatea instituțiilor și-au îndeplinit cu succes responsabilitățile,** iar autoritățile care gestionează cele mai ample programe de reformă au menținut un ritm sporit de implementare, inclusiv prin finalizarea unui număr semnificativ de acțiuni înainte de termen.
- **În semestrul al doilea al anului 2026, Guvernul va pune accent pe finalizarea reformelor aflate în etapa de consultare în cadrul Comisiei Europene, accelerarea măsurilor în curs de implementare și consolidarea capacității instituțiilor responsabile.** Aceste acțiuni vor contribui la apropierea continuă a Republicii Moldova de standardele Uniunii Europene și la avansarea procesului de aderare.