

Programul Național de Aderare al Republicii Moldova la Uniunea Europeană (2025-2029)

Cluster 2. Piața Internă

Capitolul 8 – Politica în domeniul concurenței

Introducere

Conform Raportului Comisiei Europene din 2025, Republica Moldova dispune de un anumit nivel de pregătire în domeniul politicii de concurență, înregistrând progrese pe parcursul perioadei de raportare. Aceste progrese au vizat, în mod special, modificările suplimentare aduse Legii concurenței și cadrului legislativ aferent practicilor anticoncurențiale, concentrărilor economice și ajutorului de stat, concretizate prin adoptarea reglementărilor privind organizarea și funcționarea Consiliului Concurenței, precum și a celor referitoare la controlul concentrărilor economice.

Capitolul 8 „Politica în domeniul concurenței” reflectă angajamentul Republicii Moldova de a alinia cadrul său juridic la standardele Uniunii Europene, cu scopul de a garanta un mediu concurențial sănătos și echitabil. Acesta detaliază măsurile necesare pentru prevenirea și combaterea practicilor anticoncurențiale, reglementarea concentrărilor economice și asigurarea unei gestionări transparente a ajutoarelor de stat. De asemenea, este abordat cadrul de autorizare, monitorizare și raportare a ajutoarelor de stat acordate beneficiarilor din toate sectoarele economiei, precum și reglementarea competențelor și activității Consiliului Concurenței, un actor esențial în aplicarea corectă a legislației în domeniul concurenței.

În domeniul practicilor anticoncurențiale, cadrul juridic european impune reguli clare împotriva abuzului de poziție dominantă și a acordurilor anticoncurențiale, reglementări care sunt transpuse în legislația națională. În ceea ce privește concentrările economice, legislația națională reglementează fuziunile și achizițiile care pot modifica structura pieței, stabilind proceduri de notificare și evaluare a acestora pentru a preveni efectele negative asupra concurenței. Cadrul juridic prevede, de asemenea, o procedură detaliată de autorizare și monitorizare a ajutoarelor de stat, în care sunt stabilite condițiile în care statul poate interveni în sprijinul anumitor sectoare economice, asigurându-se că aceste ajutoare nu distorsionează concurența și sunt conforme cu reglementările europene. Aceste domenii sunt reglementate printr-o serie de legi și acte normative care stabilesc responsabilități clare pentru autoritățile competente, creând un sistem coerent care contribuie la realizarea unui mediu concurențial echitabil, transparent și conform standardelor Uniunii Europene. Fiecare domeniu este reglementat prin proceduri precise care garantează transparența și eficiența în aplicarea normelor de concurență.

În scopul alinierii complete la acquis-ul Uniunii Europene, Republica Moldova pune în aplicare un set de măsuri pentru a asigura transpunerea integrală a normelor europene, care vizează atât prevenirea abuzurilor de poziție dominantă, cât și reglementarea concentrațiilor economice, un domeniu deosebit de important pentru menținerea unei piețe libere și competitive. Totodată, accentul este pus pe transparența și eficiența proceselor de monitorizare și raportare a ajutoarelor de stat,

astfel încât orice sprijin financiar acordat beneficiarilor să respecte principiile concurenței și să nu distorsioneze piața.

În paralel, după finalizarea negocierilor, dar până la data aderării, Republica Moldova își va continua reformele instituționale, asigurându-se că autoritățile competente, în special Consiliul Concurenței, dispun de instrumentele necesare pentru aplicarea eficientă a legislației, iar capacitățile acestora sunt consolidate în mod continuu, pentru a răspunde cerințelor Uniunii Europene.

Nivelul de aliniere al actelor UE (capitolul 8)

52023XC0331(01)	52008XC0702(01)	52024XC01645	02005XC1222(03)-20150806	52014XC0731(01)
31998Y0206(01)	32003R0001	32022R0720	32014R0316	32023R1067
32023R1066	32010R0461	31971R2821	52022XC0630(01)	52014XC0328(01)
52011XC0114(04)	52009XC0224(01)	52024XC01645	32019L0001	52004XC0427(04)
52014XC0830(01)	31979Y0103(01)	32004R0773	52006XC0901(01)	52006XC1208(04)
52011XC1020(02)	32004R0139	32023R0914	52008XC0416(08)	52023XC0505(01)
52008XC1022(01)	12012E/TXT	52016XC0719(05)	32023R2831	32015R1589
32004R0794	52003XC1209(02)	52012XC0111(021)	52012XC0111(03)	32023R2832
52021XC0429(01)	52008XC0119(01)	52013XC1115(011)	52009XC1027(01)	52008XC0722(04)
52009XC0611(01)	52009XC0326(01)	52009XC0819(03)	LINK	02013R1408-20241216

52023XC01446	31991R1534	32009R0487	52011SC1216	52005XC0305(02)
52008XC1018(03)	52004XC0205(02)	32014L0104	52013XC0613(04)	02010XC0528(01)-20230417
52022XC1004(02)	52022XC0930(02)	52018XC0719(01)	52019XC0723(01)	52002XC0522(04)
32014R0651	32022R2472	52023XC0602(01)	52022XC1028(03)	52021XC1216(04)
52009XC0811(01)	52009XC0811(02)	52008XC0620(02)	52012XC1219(01)	32006L0111
52022XC0218(03)	52020XC0925(01)	32010D0787	52023XC0131(01)	32016R2338
52014XC0329(01)	52004XC0117(01)	52017XC0413(01)	C2008/317/08	52014XC0404(01)
52023XC0711(01)	32022R2586	52013XC0730(01)	52010XC1207(04)	52009XC0115(01)
LINK	LINK	LINK	LINK	LINK
LINK	LINK	LINK	LINK	LINK
LINK				

verde - (transpus total), **galben** (transpus parțial), alb (netranspus)

1. Prezentarea generală a situației

1.1. Cadrul legislativ

Cadrul legislativ național în domeniul concurenței și ajutorului de stat este reglementat de Legea concurenței nr. 183/2012 și Legea nr. 139 /2012 cu privire la ajutorul de stat, adoptate în anul 2012. Adicional, procesul de aplicare a legislației în domeniu a fost asigurat prin elaborarea și adoptarea regulamentelor necesare implementării legilor, ce au avut drept scop armonizarea cadrului

național de reglementare a domeniului concurenței și ajutorului de stat la prevederile comunitare din domeniu.

În Republica Moldova, Legea concurenței nr. 183/2012 stabilește cadrul juridic în domeniul concurenței și reglementează protecția concurenței, inclusiv prevenirea și combaterea practicilor anticoncurențiale, precum:

- acordurile anticoncurențiale interzise de art. 5, care includ dispozițiile art. 101 din TFUE;
- abuzul de poziție dominantă interzis de art. 11, care include dispozițiile art. 102 din TFUE;
- concurența neloială interzisă prin art. 15-19;
- realizarea concentrărilor economice pe piață, ca instrument pentru protejarea, menținerea și stimularea concurenței, în scopul promovării intereselor legitime ale consumatorilor.

Legea stabilește, de asemenea, cadrul juridic pentru activitatea și competențele Consiliului Concurenței, precum și răspunderea pentru încălcările legislației concurențiale. Consiliul Concurenței are competență exclusivă de a adopta decizii, de a reglementa, interzice, interveni, inspecta și sancționa încălcările legislației privind concurența, ajutorul de stat și publicitatea, în limitele stabilite de lege.

Pentru a armoniza legislația în domeniul concurenței din Republica Moldova cu acquis-ul UE, pe 20 iulie 2023 au fost adoptate amendamente la Legea Concurenței nr. 183/2012. Aceste amendamente aliniază prevederile Legii cu Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018, care vizează întărirea capacității autorităților de concurență ale statelor membre de a acționa ca aplicatori mai eficienți ai legislației și asigurarea funcționării corecte a pieței interne. Amendamentele au intrat în vigoare pe 18 septembrie 2023, iar anumite dispoziții urmează să intre în vigoare în 2026.

Printre cele mai importante aspecte care au fost modificate în Legea concurenței nr. 183/2012, se pot menționa următoarele:

Ca element novator, noile modificări instituie dreptul de aplicare a procedurii simplificate în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asociațiilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale, interzise de art. 5 și art. 11 din Legea nr. 183/2012. O altă modificare importantă vizează dreptul Consiliului Concurenței de a-și stabili prioritățile pentru îndeplinirea sarcinilor de aplicare a prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, în funcție de impactul potențial asupra concurenței efective, de interesul public sau de importanța strategică a sectorului economic vizat.

Pentru a asigura controlul concentrărilor economice care ar putea avea impact asupra concurenței, s-au majorat pragurile de notificare a concentrărilor economice care cad sub incidența Legii nr. 183/2012.

În ceea ce privește instrumentele pe care autoritatea de concurență le poate utiliza în investigarea cazurilor, recente modificări vor permite autorității de concurență să utilizeze interviul mai eficient ca instrument de investigație și să aplice sancțiuni pentru prezentarea de informații neautentice, incomplete, sau care induc în eroare, sau pentru neprezentarea informațiilor solicitate în cazul unui interviu desfășurat în cadrul investigației.

Totodată, au fost stabilite și concretizate, doar pentru carteluri, condițiile de aplicare a programului de clemență și posibilitatea de solicitare a unui număr de ordine pentru a asigura prioritatea în ceea ce privește înregistrarea cererilor de clemență.

Un alt aspect modificat a vizat armonizarea nivelului de bază al amenzilor stabilite de Legea nr. 183/2012 pentru încălcarea normelor de procedură și a normelor materiale ale legislației concurențiale, la nivelul stabilit în UE, de 5% și respectiv 10% din cifra de afaceri totală obținută în anul anterior sancționării. Însă, aceste modificări urmează să intre în vigoare începând cu 18 august 2026.

În strânsă legătură cu modificările deja adoptate, procesul legislativ avansează către o reformă amplă, orientată spre consolidarea cadrului normativ în domeniul concurenței și ajutorului de stat. Un pilon central al acestui demers îl reprezintă revizuirea legislației în domeniul concurenței.

Noua versiune a legii urmărește alinierea deplină la articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și la Directiva (UE) 2019/1 (ECN+), integrând, totodată, prevederi din regulamentele europene relevante, inclusiv Regulamentul (CE) nr. 1/2003, Regulamentul (CE) nr. 773/2004, Regulamentul (CE) nr. 139/2004 privind concentrările economice și Regulamentul (UE) nr. 2023/914. Amendamentele propuse urmăresc clarificarea tipologiilor de încălcări aferente concentrărilor economice, instituirea unor reguli mai transparente privind accesul la dosarele de caz, precum și perfecționarea competențelor de investigare, aplicare a sancțiunilor și control judiciar al deciziilor instituției, consolidând în același timp independența operațională și financiară a Consiliului Concurenței.

La 20 noiembrie 2025, proiectul pentru modificarea unor acte normative (modificarea legislației în domeniul concurenței) se află în faza finală de elaborare, fiind deja transmise Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru a fi supuse consultării publice.

Concomitent, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, a fost inițiat un amplu proces de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene și la nivelul legislației secundare naționale.

În acest context, prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 9/2024 a fost adoptat Regulamentul privind aplicarea procedurii simplificate în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi. Regulamentul stabilește procedura simplificată aplicabilă în situațiile în care întreprinderile recunosc săvârșirea unei practici

anticoncurențiale interzise de art. 5 și art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012, beneficiind de o reducere a amenzii cuprinsă între 10% și 30% din nivelul de bază al acesteia.

În aceeași ordine de idei, prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2/2025 a fost aprobat noul Regulament privind concentrările economice. Pentru a asigura corelarea cu modificările recente aduse Legii concurenței nr. 183/2012, noul regulament instituie norme procedurale clare privind notificarea concentrărilor economice, utilizarea procedurii simplificate, desfășurarea investigațiilor, precum și elemente procedurale esențiale, inclusiv suspendarea termenelor de examinare. Totodată, regulamentul introduce mecanisme de flexibilitate, permițând părților notificatoare trecerea de la procedura generală la procedura simplificată, în conformitate cu practicile și standardele relevante ale Uniunii Europene.

Un pas esențial în acest proces de aliniere îl constituie și adoptarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2025 privind aprobarea Instrucțiunii referitoare la regulile de acces la dosar. Instrucțiunea stabilește domeniul de aplicare, procedura și modalitatea de realizare a accesului la dosar, informațiile la care se permite accesul și informațiile inaccesibile, subiecții care sunt beneficiarii dreptului de acces la dosar, tratamentul informațiilor confidențiale, dreptul de acces la documente pentru autorul plângerii privind încălcările legislației concurențiale sau altor părți implicate în procedurile privind concentrările economice.

În continuarea măsurilor menționate, a fost adoptată Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 07/2025 privind aprobarea Instrucțiunii privind definirea pieței relevante în domeniul concurenței. Instrucțiunea stabilește domeniul de aplicare, metodologia generală de definire a pieței produselor și a pieței geografice, procedura de definire a pieței, tipurile de elemente de probă utilizate, precum și modalitățile de aplicare în circumstanțe specifice. Totodată, Instrucțiunea constituie cadrul metodologic detaliat pentru definirea piețelor relevante, incluzând adaptări la particularitățile piețelor digitale, și completează reglementările generale ale Legii concurenței nr. 183/2012, stabilind criteriile și elementele de probă utilizate în procedurile de evaluare a piețelor. Adoptarea acesteia contribuie la creșterea transparenței procesului decizional, la uniformizarea practicilor interne și la eficientizarea evaluărilor în materie de concurență, oferind părților interesate claritate cu privire la criteriile și probele utilizate în definirea piețelor relevante.

Referitor la **domeniul ajutorului de stat**, Legea nr. 139/2012 stabilește cadrul juridic privind modalitățile de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor din toate sectoarele economiei naționale, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal. Cadrul secundar în domeniu cuprinde 26 de acte normative, dintre care 24 acte care transpun acquis-ul relevant al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, inclusiv reglementări privind:

- Regulile procedurale detaliate referitoare la notificarea ajutoarelor de stat și desfășurarea investigațiilor;
- Formele specifice de ajutor de stat;
- Registrul național al ajutoarelor de stat;

- Criteriile de evaluare a compatibilității măsurilor de ajutor de stat cu mediul concurențial normal (intensitate, valoare etc.) pe categorii de ajutoare de stat.

Este necesar de menționat că, la data de 24 noiembrie 2023, prin Legea nr. 341/2023, a fost modificată Legea nr. 139/2012 privind ajutorul de stat. Modificările importante prevăzute în lege au vizat majorarea pragului ajutoarelor de minimis la nivelul pragului stabilit în Uniunea Europeană.

O altă prevedere importantă se referă la instituirea procedurii de notificare simplificată pentru anumite modificări ale ajutorului de stat existent, în cazul în care sunt întrunite cerințele stabilite de Legea nr. 139/2012. Noile prevederi ale Legii nr. 139/2012 stabilesc modul de calcul al dobânzii pentru ajutorul de stat acordat ilegal, care urmează să fie recuperat.

Având în vedere atât modificările operate prin Legea nr. 341/2023, cât și necesitatea transpunerii complete a normelor primare ale Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, a fost demarat procesul de elaborare a unei noi Legi privind ajutorul de stat.

Potrivit deciziei adoptate în ședința secretarilor generali din 08 decembrie 2025, proiectul noii Legi privind ajutorul de stat la data de 16 decembrie 2025 a fost plasat în sistemul informațional e-Legiferare – legiferare.gov.md și remis spre consultare publică.

Astfel în 2025, este elaborată o nouă Lege privind ajutorul de stat, care va transpune articolele 93 și 107–109 din TFUE și va integra prevederile Regulamentului (UE) 2015/1589 și ale Regulamentului (CE) nr. 794/2004, precum și principalele comunicări ale Comisiei Europene referitoare la recuperarea ajutoarelor ilegale, transparență, garanții și secret profesional.

La 20 noiembrie 2025, proiectul noii Legi privind ajutorul de stat se află în faza finală de elaborare, fiind deja transmise Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru a fi supusă consultării publice.

Cât privește cadrul normativ secundar, este de menționat că, prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024, a fost aprobat noul Regulament privind ajutorul de minimis, la 5 septembrie 2024. Regulamentul privind ajutorul de minimis transpune parțial Regulamentul (UE) 2023/2831 al Comisiei din 13 decembrie 2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis și stabilește elementele obligatorii ale schemelor de ajutor de minimis, precum și regulile privind cumularea ajutoarelor de minimis, evidența, raportarea și monitorizarea acestora.

Totodată, Regulamentul stabilește că, la actualizarea ajutoarelor de minimis acordate în tranșe, va fi aplicată rata de scont calculată conform Metodologiei de stabilire a ratelor de referință și de scont.

Astfel, prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 07 din 5 septembrie 2024, a fost aprobată Metodologia de stabilire a ratelor de referință și de scont. Metodologia prevede modalitatea

de stabilire a ratei de scont, care va fi aplicată la calculul valorii prezente nete a ajutorului de stat sau a ajutorului de minimis acordat în tranșe. Totodată, este prevăzut modul de determinare a ratelor de referință pentru calcularea dobânzii aferente ajutorului de stat care urmează a fi recuperat în temeiul unei decizii de recuperare, precum și a valorii ajutorului de stat sau ajutorului de minimis acordat sub formă de împrumuturi cu dobânzi preferențiale sau garanții în condiții preferențiale, în cazul lipsei unui indicator de referință adecvat pe piață.

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 02 ianuarie 2025 a fost aprobat Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat. Regulamentul transpune cadrul UE relevant, stabilește procedura de notificare, procedura simplificată de notificare, conținutul formularelor de notificare și al plângerii referitoare la presupuse ajutoare de stat ilegale sau la presupusa utilizare abuzivă a ajutoarelor de stat, procedura de investigație, procedura de evaluare a compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal, adoptarea și publicarea deciziilor în domeniul ajutorului de stat, raportarea, monitorizarea și recuperarea ajutorului de stat ilegal sau a ajutorului de stat utilizat abuziv.

Totodată, Regulamentul menționat reglementează procedura simplificată de notificare pentru anumite modificări aduse ajutoarelor de stat existente, în sensul prevăzut de art. 81 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Aceasta procedură este una inovativă pentru Republica Moldova, care în sine constituie un nou instrument de eficientizare și accelerare a procedurii de notificare a ajutorului existent.

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 05/2025 a fost aprobat Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate. Actul stabilește condițiile în care ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate pot fi considerate compatibile cu mediu concurențial normal, procedura de evaluare a ajutoarelor de stat pentru salvare, ajutoare de restructurare și sprijin temporar pentru restructurare, raportarea și monitorizarea ajutoarelor pentru întreprinderile nefinanciare.

Prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 04/2025 a fost aprobat Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile poștale. Regulamentul stabilește cadrul normativ pentru evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal a condițiilor în care furnizorii de servicii poștale sunt compensați pentru costurile suportate. Obiectivul Regulamentului este de a susține competitivitatea în economia națională, de a asigura diversitatea ofertei pentru consumatori, o calitate mai bună și prețuri mai mici, contribuind totodată la consolidarea coeziunii economice și sociale și la diminuarea anumitor inegalități.

1.2. Cadrul administrativ

Consiliul Concurenței și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) sunt instituțiile coordonatoare ale Capitolului 8: „Politica în domeniul concurenței”, ce cuprinde acțiuni și măsuri de implementare care reflectă angajamentele relevante domeniului concurență și ajutor de

stat, fiind responsabile direct de realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.

Conform Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a menține o autoritate independentă din punct de vedere operațional, cu resurse umane și financiare adecvate pentru a aplica eficient legile cu privire la concurență și ajutor de stat. În contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Consiliului Concurenței îi revin sarcinile specifice și prioritare ce țin de implementarea cerințelor de aderare la Uniunea Europeană în domeniul concurenței și ajutorului de stat. Capitolul de concurență se consideră unul din cele prioritare pentru Uniunea Europeană în procesul negocierilor de aderare.

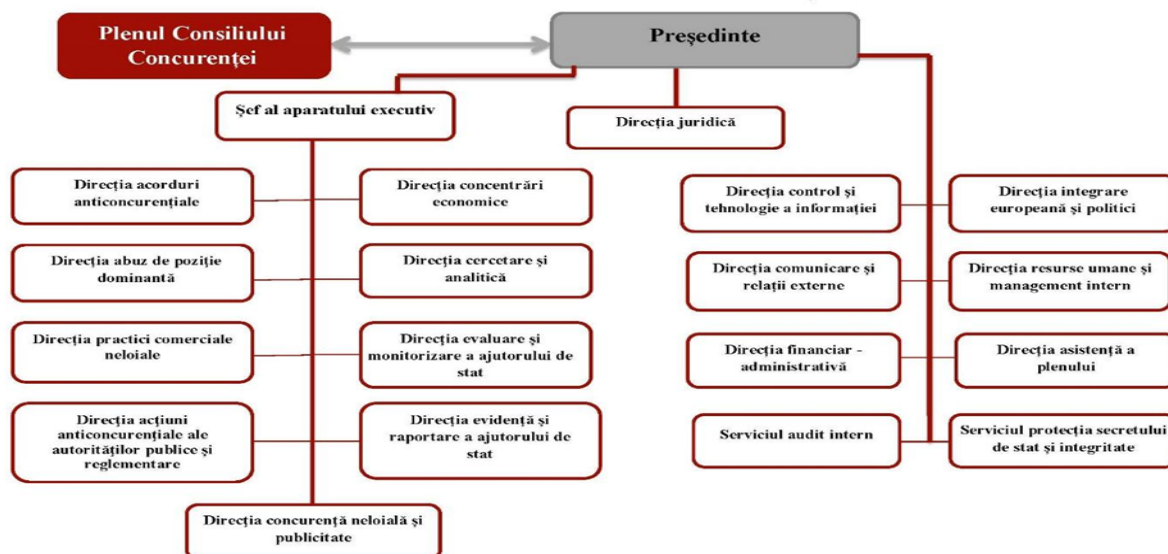
Art. 32 din Legea concurenței 183/2012, stipulează faptul că Consiliul Concurenței este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, ce asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității în limitele competenței sale, precum și din domeniul practicilor comerciale neloiale dintre întreprinderi la furnizarea produselor agricole și alimentare. Consiliul Concurenței este persoană juridică, cu bilanț propriu, dispune de ștampilă cu imaginea Stemei de Stat și cu denumirea sa. Activitatea Consiliului Concurenței se exercită pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Data fiind importanța unui mediu concurențial sănătos pentru bunăstarea consumatorilor, pentru dezvoltarea economiei naționale, precum și pentru atragerea investițiilor străine în economia națională – rolul Consiliului Concurenței este unul crucial.

În anul 2023, a fost efectuată analiza activității instituționale, a proceselor și procedurilor necesare de implementat în cadrul autorității, a volumului de muncă a angajaților din cadrul subdiviziunilor, a numărului de personal angajat la moment, a sarcinilor noi atribuite Consiliului Concurenței, inclusiv prin efectuarea evaluării externe în format de „peer-review”, desfășurat de către o echipă de experți internaționali contractați de către Delegația Uniunii Europene în Moldova. Recomandările pregătite de către experți se referă, printre altele și la modificarea structurii Consiliului Concurenței. În urma analizei efectuate și a recomandărilor din partea experților europeni, a apărut necesitatea elaborării unui nou proiect al structurii organizatorice a Consiliului Concurenței. Noua structură organizatorică a Consiliului Concurenței a fost aprobată în ședința Parlamentului Republicii Moldova din 18.07.2024 (Hotărârea Parlamentului nr. 194 din 18.07.2024, publicată în Monitorul Oficial nr. 314-317 din 23.07.2024).

Organigrama Consiliului Concurenței

ORGANIGRAMA CONSILIULUI CONCURENȚEI



Conducerea autorității de concurență din Republica Moldova este realizată de către organul decizional – Plenul Consiliului Concurenței.

Plenul Consiliului Concurenței este un organ colegial decizional compus din 5 membri, inclusiv un președinte și doi vicepreședinți, care sunt, respectiv, președinte și vicepreședinți ai Consiliului Concurenței. Membrii Plenului Consiliului Concurenței exercită funcții de demnitate publică, conform Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199/2010.

Conform art. 42 din Legea concurenței nr. 183/2012, membrii Plenului Consiliului Concurenței, inclusiv președintele, sunt numiți în funcție prin hotărâre a Parlamentului, la propunerea Președintelui Parlamentului, cu avizul comisiei parlamentare de profil (Comisia Economie, Buget și Finanțe).

Aparatul executiv al Consiliului Concurenței este compus din subdiviziuni specializate și operaționale și, după caz, subdiviziuni teritoriale. Personalul Aparatului executiv al Consiliului Concurenței include funcționari publici, care cad sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și personal de deservire tehnică, ale cărui drepturi și obligații sunt reglementate de legislația muncii.

Conform recentelor modificări legislative, Consiliului Concurenței i s-au adăugat atribuții, pentru realizarea deplină a funcțiilor sale, precum și asigurarea implementării și respectării prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Legii cu privire la publicitate nr. 62 din 17.03.2022, Legii cu privire la comerțul interior nr. 231 din 23.09.2010 și a Codului transportului feroviar nr. 19 din 03.02.2022.

Astfel, personalul din cadrul Consiliului Concurenței va realiza sarcini de complexitate medie, înaltă și majoră în domeniul concurenței, în domeniul controlului asupra modului de utilizare a resurselor financiare publice la acordarea ajutoarelor de stat, în domeniul publicității, a stabilirii, examinării, aplicării interdicțiilor și sancționării practicilor comerciale neloiale, precum și în domeniul de reglementare a transportului feroviar, fapt pentru care trebuie să posede cunoștințe aprofundate în mai multe arii de expertiză, să manifeste abilități de analiză a datelor complexe, a fenomenelor și a proceselor, să soluționeze probleme de complexitate majoră în domeniul de competență, să dispună de autonomie în exercitarea sarcinilor și să reprezinte interesele autorității de concurență în instanța de judecată. Funcția de bază în cadrul Consiliului Concurenței este de controlor de stat.

Totodată, pe lângă un management calitativ al autorității, un colectiv de personal foarte bine calificat în domeniul economic, juridic și cu o capacitate analitică foarte bine dezvoltată, este mai mult decât necesar. La finele anului 2025, capacitatea administrativă a Consiliului Concurenței în partea de resurse umane este reflectată în tabelul de mai jos:

Nr/o	Subdiviziuni	Nr. de unități conform schemei de încadrare	Nr. de persoane active 26.11.2025	Gradul de ocupare a funcțiilor % 26.11.2025	Nr. de funcții vacante și temporar vacante	Nr de persoane implicate în elaborarea si implementarea legislației UE	Nr de angajați necesari în vederea elaborării si implementării legislației UE
1.	Aparatul Executiv	1	0	0%	1	0	1
2.	Direcția juridică	10	5	50%	5	4	6
3.	Direcția acorduri anticoncurențiale	9	5	55,6%	4	2	5
4.	Direcția abuz de poziție dominantă	9	5	55,6%	4	4	4
5.	Direcția practici comerciale neloiale	5	2	40%	3	0	1

6	Direcția acțiuni anticoncurențiale ale autorităților publice și reglementare	8	3	37,5%	5	1	2
7.	Direcția concentrări economice	8	4	50%	4	4	4
8.	Direcția concurență neloială și publicitate	6	2	33,3%	4	0	1
9.	Direcția cercetare și analitică	7	2	28,6%	5	1	1
10.	Direcția evaluare și monitorizare a ajutorului de stat	10	7	70%	3	5	6
11.	Direcția evidență și raportare a ajutorului de stat	6	4	66,7%	2	4	2
12.	Direcția control și tehnologie a informației	5	2	40%	3	0	1

13.	Direcția integrare europeană și politici	5	4	80%	1	1	1
14.	Direcția comunicare și relații externe	5	3	60%	2	1	1
15.	Direcția resurse umane și management intern	7	6	86%	1	1	1
16.	Direcția asistență a plenului	5	3	60%	2	0	2
17.	Direcția financiar-administrativă	6	3	50%	3	0	0
18.	Serviciul protecția secretului de stat și integritate	2	1	50%	1	1	1
19.	Serviciul audit intern	1	0	0%	1	0	0
Total		115	61	53%	54	29	40

În plus, în 2024, a fost lansat un proiect Twinning în parteneriat cu autoritățile de concurență din România, Polonia și Lituania. Acest proiect va oferi Moldovei expertiză și suport pentru îmbunătățirea eficienței instituționale, alinierea practicilor de aplicare a legii la standardele UE și întărirea capacității în domeniul controlului concurenței și ajutoarelor de stat.

În anul 2024, Consiliul Concurenței a făcut un pas important în lupta împotriva corupției, obținând certificatul pentru implementarea standardului internațional anti-mită ISO 37001:2016, care confirmă angajamentul instituției de a combate riscurile de corupție și de a se alinia celor mai bune practici europene. Scopul acestui standard este de a ajuta organizațiile să implementeze, să mențină și să îmbunătățească un sistem de management care să prevină, să detecteze și să răspundă la riscurile de corupție și mită. Alinierea Consiliului Concurenței la standardul ISO 37001 s-a realizat cu suportul Institutului de Standardizare din Moldova și al programului USAID Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA).

În perioada 16 ianuarie – 10 noiembrie 2025, Consiliul Concurenței a fost supus unei evaluări instituționale realizate de CNA, proces care a urmărit identificarea și analizarea eventualelor vulnerabilități. În urma evaluării, au fost formulate recomandări orientate spre reducerea riscurilor de corupție. Ca urmare, a fost elaborat Planul de Integritate, aprobat prin Ordinul nr. 59 din 09.12.2025. Planul de Integritate consolidează capacitatea instituțională de prevenire a corupției printr-un set complex de măsuri care vizează controlul proceselor interne și dezvoltarea unui comportament profesional integru. Prin monitorizarea continuă și evaluarea indicatorilor stabiliți, autoritatea dispune de mecanismele necesare pentru a identifica și corecta prompt vulnerabilitățile

2. Planuri de viitor

2.1. Planuri legislative

În agenda preliminară pentru reuniunea de screening bilateral, sunt incluse 161 de acte UE, dintre care: 1 Tratat, 51 Regulamente, 5 Directive, 3 Decizii, și 101 acte UE neobligatorii de clarificare a acțiunilor UE (recomandări, avize, comunicări, ghiduri și alte tipuri de acte). Dintre acestea, la etapa actuală sunt transpuse integral în legislația națională 5 acte neobligatorii, parțial transpuse 22 de acte obligatorii și 29 de acte UE neobligatorii, iar 38 de acte obligatorii și 71 de acte neobligatorii nu au fost transpuse în legislația națională.

Astfel, în PNA sunt planificate 96 acte UE, care urmează a fi transpuse în perioada anilor 2025-2026 în 69 de acte naționale primare și secundare (conform calendarului prevăzut în Anexa A).

2.2. Implementarea acquis-ului și consolidarea capacităților administrative

În contextul parcursului european al Republicii Moldova, armonizarea legislației naționale cu noile reglementări ale acquis-ului UE constituie o prioritate. Pe lângă adoptarea actelor normative

necesare, o provocare esențială pentru următorii ani este asigurarea implementării eficiente și practice a acestora.

Astfel, Comisia Europeană, în Raportul de țară pe 2025 privind Republica Moldova, constată că Republica Moldova are un anumit nivel de pregătire în domeniul politicii de concurență și vine cu următoarele recomandări – Republica Moldova urmează:

- să continue alinierea cadrului legislativ la acquis-ul UE în materie de practici anticoncurențiale („antitrust”), și concentrări, în special în ceea ce privește revocarea membrilor Plenului Consiliului Concurenței, nivelul amenzilor care pot fi aplicate, precum și consolidarea generală a competențelor Consiliului Concurenței pentru a asigura o aplicare mai eficientă a legislației

- să continue alinierea cadrului legislativ la acquis-ul UE în domeniul ajutorului de stat, să sporească transparența acordării ajutoarelor de stat, să armonizeze în continuare schemele de ajutor de stat existente cu acquis-ul UE și să asigure actualizarea și funcționarea deplină a registrului ajutoarelor de stat, care să permită raportarea în format digital a tuturor ajutoarelor de stat, inclusiv a ajutoarelor de minimis;

- să continue consolidarea capacităților administrative și instituționale ale Consiliului Concurenței, inclusiv prin implementarea unui sistem electronic de gestionare a dosarelor și integrarea unor instrumente IT de investigare forensic, în conformitate cu standardele UE, precum și prin asigurarea resurselor, formării și autonomiei necesare pentru aplicarea eficientă a legislației în domeniul concurenței.

În acest scop și în vederea asigurării unui nivel de protecție și de respectare a legislației în domeniul concurenței și ajutorului de stat echivalent celui existent în Uniunea Europeană, Consiliul Concurenței își propune:

- **Combaterea acordurilor anticoncurențiale.** Consiliul Concurenței va implementa programe de instruire direcționate spre creșterea capacităților de depistare și investigare a acordurilor anticoncurențiale, inclusiv cartelurilor.

Consiliul Concurenței va adopta metode moderne de analiză a piețelor și de screening pentru a identifica semnele acordurilor anticoncurențiale, facilitând detectarea mai eficientă a cartelurilor. Vor fi implementate măsuri pentru creșterea eficienței desfășurării inspecțiilor, utilizând instrumente avansate de IT forensic care să sprijine identificarea și colectarea probelor relevante.

Un element central va fi dezvoltarea și promovarea unei politici de clemență, menite să încurajeze companiile să coopereze și să denunce practicile anticoncurențiale. Totodată, vor fi organizate sesiuni de instruire pentru angajații Consiliului, astfel încât aplicarea legislației să fie consistentă cu practica și jurisprudență existente în Uniunea Europeană. Totodată, Consiliul va intensifica colaborarea internațională cu autorități similare din Uniunea Europeană, pentru schimbul de bune practici și informații esențiale despre cazurile transfrontaliere.

- **Abuzuri de poziție dominantă.** Consiliul Concurenței va intensifica monitorizarea piețelor pentru a identifica posibile abuzuri de poziție dominantă. Această monitorizare va include colectarea de date detaliate despre structura pieței, comportamentul principalilor jucători economici și impactul

acestora asupra concurenței. Consiliul va efectua analize comparative între piețele locale și cele europene pentru a detecta posibile eșecuri de piață determinate de structura pieței naționale și de barierele existente de intrare pe piață pentru concurenți.

Pentru investigarea abuzurilor, Consiliul va utiliza diferite metode de analiză economică, care trebuie să contribuie la determinarea impactului practicilor dominante asupra concurenței și asupra consumatorilor.

Consiliul va trebui să-și întărească capacitățile de colectare a datelor economice ce țin de structura și funcționarea piețelor, și va coopera cu experți naționali și internaționali pentru a prelua cele mai bune practici de analiză a piețelor.

Angajații Consiliului vor beneficia de instruiți specializate pentru a aborda cazurile complexe de abuzuri de poziție dominantă, iar resursele dedicate acestor investigații vor fi suplimentate.

– **Controlul concentrărilor economice** Consiliul Concurenței va optimiza procedurile pentru notificarea și analiza concentrărilor economice, asigurând transparența și eficiența procesului decizional. Capacitatea instituției de a efectua analize economice va fi consolidată prin instruirea angajaților existenți și recrutarea noilor angajați.

Totodată, Consiliul va organiza consultări regulate cu actorii economici și reprezentanții societății civile, pentru a asigura o aplicare echitabilă și predictibilă a normelor ce țin de concentrări economice.

– **Domeniul ajutorului de stat** Consiliul Concurenței își va consolida capacitățile de evaluare și monitorizare a măsurilor de ajutor de stat pentru a asigura aplicarea corectă a normelor Uniunii Europene la acordarea ajutoarelor.

Consiliul va moderniza Sistemul Informațional Automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”. Acest sistem va asigura transparența totală și o raportare detaliată a tuturor formelor de ajutor, conform cerințelor europene.

Consiliul își va intensifica eforturile de identificare și investigare a ajutoarelor de stat ilegale, a ajutoarelor de stat incompatibile și a ajutoarelor de stat utilizate abuziv inclusiv prin aplicarea mecanismelor direcționate spre recuperarea unor astfel de ajutoare.

Totodată, Consiliul va continua organizarea sesiunilor de instruire pentru autorități locale și centrale, oferind suport practic pentru implementarea corectă a normelor europene în domeniul ajutoarelor de stat. În același timp, va fi intensificată cooperarea cu Comisia Europeană și alte autorități din statele membre ale UE pentru schimbul de bune practici și asigurarea respectării normelor UE în acest domeniu.

Având în vedere angajamentele asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană, respectiv implementarea Agendei de Reformă 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, Consiliul Concurenței își propune consolidarea capacității administrative și instituționale prin modernizarea și digitalizarea proceselor interne. În acest sens, instituția va își va consolida eforturile în vederea operaționalizării Sistemului electronic de gestionare a cazurilor, cu integrarea funcționalității de administrare a documentelor interne ale Autorității de concurență,

inclusiv a cazurilor inițiate de Consiliul Concurenței. Aceasta va permite automatizarea și digitalizarea integrală a activităților, reducerea eforturilor administrative, asigurarea trasabilității și securității datelor, precum și creșterea transparenței decizionale.

Totodată, integrarea instrumentelor IT pentru inspecții, în conformitate cu standardele Uniunii Europene, va spori capacitatea de aplicare eficientă a legislației în domeniul concurenței. Alinierea la standardele europene de digitalizare și concurență va consolida poziția Republicii Moldova în procesul de integrare europeană, va asigura respectarea termenelor legale și va garanta continuitatea reformelor instituționale.

În ceea ce privește angajarea de personal nou, conform art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 194/2024, se prevede că președintele Plenului Consiliului Concurenței va asigura realizarea atribuțiilor Consiliului Concurenței în conformitate cu structura organizatorică și efectivul-limită de personal aprobate prin prezenta hotărâre, în limita mijloacelor bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat.

În conformitate cu planurile bugetare pentru anul 2026, mijloacele bugetare aprobate pentru Consiliul Concurenței, destinate acoperirii cheltuielilor de personal, constituie suma de 28.8 mii lei. Aceste alocații sunt prevăzute pentru un efectiv de 84 de unități de personal, ceea ce reprezintă 70% din numărul total de posturi aprobate în organigrama instituției.

La data de 26 noiembrie 2025, în cadrul Consiliului Concurenței erau ocupate 66 de unități de personal, iar 54 de unități se aflau vacante sau temporar vacante. În aceste condiții, pentru anul 2026, ocuparea posturilor vacante constituie un obiectiv strategic prioritar, vizând consolidarea capacității instituționale, asigurarea aplicării eficiente a legislației în domeniul concurenței și alinierea la standardele Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 911 din 30 decembrie 2024, privind stabilirea moratorului temporar asupra încadrării personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate, s-a instituit un moratoriu temporar, aplicabil și Consiliului Concurenței, pentru ocuparea a 50 de unități (moratoriul fiind cu titlu recomandabil).

Astfel, pentru anul 2026, se propune ca gradul de ocupare a personalului să fie de cel puțin 65 %, pentru a asigura îndeplinirea misiunii Consiliului Concurenței și realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.

3. Aspecte financiare (estimarea costurilor)

În partea ce ține de acoperirea financiară a planurilor de viitor, costurile de implementare a unor acțiuni ce vizează elaborarea și implementarea cadrului legal pentru transpunerea actelor UE sunt acoperite din bugetul de stat, precum și din sursele de asistență externă, în special prevăzute în cadrul proiectului Twinning „Consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Concurenței pentru aplicarea politicii în domeniul concurenței și ajutorului de stat în conformitate cu cele mai bune practici ale UE”. Costurile totale au fost estimate la 24 675,18 mii lei, dintre care 9 912.11 mii

lei vor reveni acțiunilor aferente alinierii la acquis-ul UE (Anexa A), iar 14 762.59 mii lei sunt costuri de implementare (Anexa B).

4. Anexe

Anexa A

Anexa B