



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 273

din 20 aprilie 2022

Chișinău

Privind propunerea de prelungire a stării de urgență

În temeiul art. 15, art. 18 alin. (2) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, și în baza Raportului Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind situația legată de securitatea regională și pericolul la adresa securității naționale, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se ia act de Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea prelungirii stării de urgență.
2. Se înaintează Parlamentului propunerea privind prelungirea stării de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova pentru o perioadă de 60 de zile, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022, începând cu 25 aprilie 2022.
3. Se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării de urgență.
4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÂRE**
privind prelungirea stării de urgență

În temeiul art. 66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, art. 15, art. 18 alin. (2) din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 132-137, art. 696), cu modificările ulterioare, având în vedere propunerea Guvernului Republicii Moldova, care are la bază Raportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea prelungirii stării de urgență, precum și ținând cont de situația legată de securitatea regională și pericolul la adresa securității naționale,

Parlamentul Republicii Moldova adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se prelungește starea de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova pentru o perioadă de 60 de zile, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022, începând cu 25 aprilie 2022.

Art. 2. – Pe perioada stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții în vederea punerii în executare a următoarelor măsuri:

- 1) instituirea unui regim special de intrare și ieșire din țară;
- 2) stabilirea regimului special de folosire a spațiului aerian;
- 3) instituirea unui regim special de circulație pe teritoriul țării, inclusiv în ceea ce privește circulația și controlul mărfurilor;
- 4) expulzarea de pe teritoriul țării a persoanelor a căror prezență poate afecta asigurarea ordinii publice și securității statului;
- 5) evacuarea provizorie a cetățenilor din zonele ce prezintă pericol pentru viață și asigurarea obligatorie a acestora cu locuri de cazare permanentă sau provizorie;
- 6) alocarea mijloacelor financiare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, în caz de necesitate;
- 7) stabilirea unui regim special de lucru pentru agenții economici și instituții publice, soluționarea altor chestiuni privind activitatea acestora, necesare pentru desfășurarea lucrărilor de salvare-deblocare și a altor lucrări de neamânat;
- 8) interzicerea desfășurării adunărilor, manifestațiilor publice și a altor acțiuni de masă;

9) interzicerea creării și activității formațiunilor paramilitare ale persoanelor aflate pe teritoriul statului;

10) dispunerea, la necesitate, a raționalizării consumului de alimente și de alte produse de strictă necesitate;

11) dispunerea, în caz de necesitate, a sistării temporare a livrării gazelor, energiei electrice și apei potabile;

12) adoptarea deciziilor necesare pentru întreprinderea unor acțiuni rapide de asigurare cu gaze naturale, energie electrică și alte surse energetice, inclusiv prin derogare de la prevederile normative;

13) coordonarea activității mijloacelor de informare în masă privind:

a) informarea populației despre cauzele și proporțiile situației excepționale, despre măsurile întreprinse pentru prevenirea pericolului, lichidarea urmărilor acestei situații și pentru protecția populației;

b) familiarizarea populației cu regulile de comportare în timpul situației excepționale;

c) introducerea unor reguli speciale de utilizare a mijloacelor de telecomunicații, combaterea dezinformării, a știrilor false și a discursului de ură;

14) interzicerea demisiei lucrătorilor, cu excepția cazurilor prevăzute de actele normative pentru această perioadă;

15) modificarea procedurii de numire în funcție și de destituire a conducătorilor agenților economici și ai instituțiilor publice;

16) implicarea cetățenilor pentru prestări de servicii în interes public, în condițiile legii;

17) efectuarea, în modul stabilit de lege, a rechizițiilor de bunuri în scopul prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor care au impus declararea stării de urgență;

18) efectuarea acțiunilor necesare pentru protecția infrastructurii critice, precum și pentru asigurarea securității cibernetice;

19) efectuarea altor acțiuni necesare pentru prevenirea, diminuarea și lichidarea consecințelor care au provocat starea de urgență;

20) întreprinderea măsurilor necesare pentru gestionarea fluxurilor migraționale;

21) accesarea și gestionarea asistenței internaționale pentru durata stării de urgență.

Art. 3. – Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sunt obligatorii și executorii pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Art. 4. – Toate dispozițiile emise de Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova intră în vigoare în momentul emiterii.

Art. 5. – Parlamentul Republicii Moldova va informa, în termen de 3 zile, Secretarul General al ONU și Secretarul General al Consiliului Europei despre prezenta hotărâre și cauzele adoptării acesteia.

Art. 6. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 25 aprilie 2022, se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării
de urgență

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre a Parlamentului privind prelungirea stării de urgență a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 24 februarie 2022, la propunerea Guvernului Republicii Moldova, prin Hotărârea nr. 41/2022, Parlamentul a declarat starea de urgență pe întreg teritoriul țării, ținând cont de pericolul iminent la adresa securității naționale provocat de războiul din Ucraina. Măsurile adoptate au fost necesare pentru a putea gestiona această criză fără precedent, care se suprapunea peste criza gazelor și peste criza sanitară. Acțiunile Guvernului și ale Comisiei pentru Situații Excepționale nu au depășit limitele mandatului atribuit de către Parlament. Gestionarea în regim de urgență a fluxului migrațional și adaptarea sau crearea instrumentelor și organismelor care să realizeze acest obiectiv, precum și gestionarea amenințărilor ce vizau securitatea națională și securitatea energetică a Republicii Moldova au fost posibile printr-o serie de derogări, completări și adaptări ale cadrului normativ pe care Comisia pentru Situații Excepționale le-a dispus în cele 15 ședințe desfășurate în perioada 24 februarie – 20 aprilie 2022 și doar prin conjugarea eforturilor tuturor celor implicați: societate civilă, voluntari din interiorul sau din afara țării, autorități publice locale, parteneri de dezvoltare sau autorități publice centrale.

Măsurile dispuse au vizat securitatea frontierei, ordinea și securitatea publică, gestiunea fluxului de refugiați, plasamentul temporar al acestora, încadrarea copiilor în procesul educațional, asistența medicală acordată refugiaților și incluziunea socială a acestora, asistența financiară și ajutorul umanitar, facilitățile financiare acordate în vederea susținerii refugiaților, dar și asigurarea energetică a țării, precum și procedurile necesare în domeniul transporturilor.

Cu toate acestea, războiul asupra Ucrainei, început la 24 februarie 2022, este în continuă desfășurare, iar prognoze clare sau predicții pertinente care să indice ameliorarea situației nu există în prezent. Negocierile inițiate între părțile aflate în război nu au produs rezultate sau dinamici pozitive, astfel alimentându-se o incertitudine generală cu privire la evoluția stării de lucruri. În aceste condiții este posibilă și probabilă degenerarea rapidă a situației și producerea unor evenimente care să afecteze, suplimentar, în mod grav, securitatea în regiune, dar și securitatea națională, ce include inclusiv securitatea energetică a Republicii Moldova. Potrivit informațiilor disponibile, războiul continuă în mai multe regiuni ale statului vecin, în prezent atestându-se o intensificare a luptelor în estul Ucrainei. De asemenea, persistă riscuri reale de acțiuni militare vizând mai multe localități din partea de sud,

precum și în regiunea Odesa care se află în imediata apropiere a frontierei terestre între Republica Moldova și Ucraina.

Autoritățile statului monitorizează în permanență situația în scopul prevenirii și anticipării efectelor care pot amenința securitatea Republicii Moldova, ordinea publică precum și alte aspecte ale vieții sociale și economice.

Analiza situației de la frontiera de stat a Republicii Moldova, efectuată de către Ministerul Afacerilor Interne constată în prezent un flux de refugiați mult mai scăzut comparativ cu cel înregistrat de la începutul războiului. Cu toate acestea, oamenii continuă să traverseze frontiera pe segmentul moldo-ucrainean în căutarea unui adăpost sigur. Conform informațiilor de ultimă oră, în prezent, pe teritoriul Republicii Moldova se află peste 91.600 de cetățeni străini intrați prin acest segment, dintre care peste 48.200 sunt copii/minori, iar în perioada 24 februarie - 20 aprilie 2022 un număr de aproximativ 423.900 de persoane au intrat pe teritoriul Republicii Moldova prin segmentul respectiv.

În eventualitatea unei escaladări a situației în Ucraina, numărul persoanelor refugiate ar putea crește, iar un grad de pregătire adecvat pentru gestionarea acestor fluxuri este necesar să fie menținut.

Concomitent, efectele războiului afectează și conexiunile comerciale și lanțurile logistice, inclusiv de produse alimentare, fiind necesară redimensionarea și reevaluarea soluțiilor și măsurilor care să consolideze procesele de importanță vitală în Republica Moldova.

De asemenea, în condițiile actuale, întrucât există în continuare riscuri în privința securității aprovizionării Republicii Moldova cu energie electrică, gaze naturale și produse petroliere, în special începând cu data de 1 mai 2022, prelungirea stării de urgență este importantă pentru menținerea securității energetice a statului, inclusiv pentru asigurarea tuturor consumatorilor cu resurse energetice.

În situația actuală, Guvernul are nevoie și în continuare de pârgăhii și instrumente care să permită luarea deciziilor rapide și eficiente, care în condiții de normalitate nu pot fi adoptate. Acest aspect vizează procedurile de recepționare a ajutoarelor umanitare, de alocare a mijloacelor financiare, de simplificare a mai multor procese aferente gestionării eficiente a crizei refugiaților etc.

Având în vedere cele menționate în context, precum și riscurile la adresa securității naționale și ordinii constituționale ale Republicii Moldova, în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, se propune Parlamentului, pentru întreg teritoriul țării, prelungirea pentru o perioadă de 60 de zile, începând cu 25 aprilie, a stării de urgență declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu se aplică.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Având în vedere situația și evoluțiile descrise, se propune Parlamentului prelungirea, pe întreg teritoriul țării, pentru o perioadă de 60 de zile începând cu data de 25 aprilie 2022, a stării de urgență declarată prin Hotărârea Parlamentului

nr.41/2022. Astfel, prelungirea stării de urgență aplicabilă începând cu data de 25 aprilie 2022, se aduce de îndată la cunoștința populației prin mijloacele de informare în masă și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Pe durata stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții cu caracter obligatoriu și executoriu pentru conducătorii autorităților administrației publice centrale și locale, ai agenților economici, ai instituțiilor publice, precum și pentru cetățeni și alte persoane aflate pe teritoriul Republicii Moldova.

Cu excepția normei care vizează prelungirea stării de urgență, proiectul de hotărâre a Parlamentului supus dezbaterii și aprobării conține aceleași dispoziții ca și Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022, neextinzând sau modificând niciuna dintre măsurile pentru a căror punere în executare a fost abilitată să emită dispoziții, pe perioada stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Mijloacele financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre vor fi evaluate pe parcurs, în funcție de evoluția situației și vor fi asigurate din bugetul de stat și/sau din alte surse legal constituite.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu necesită elaborarea sau modificarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Pentru elaborarea proiectului au fost consultate opiniile autorităților și instituțiilor publice competente, inclusiv în cadrul ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, propunându-se prelungirea stării de urgență.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de act normativ nu cade sub incidența expertizei anticorupție potrivit art.28 din Legea integrității nr.82/2017 și art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul nu cade sub incidența expertizei juridice enunțată la art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Cancelaria de Stat ajustând proiectul de act normativ din punct de vedere redacțional și tehnico-legislativ în vederea prezentării versiunii finale al acestuia spre examinare în ședința Guvernului, în ordinea exprimată la pct.234 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru al afacerilor interne

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'A' followed by a capital 'R' and a horizontal stroke.

Ana Revenco