



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2020

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire
la modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Serghei PUȘCUȚA

Ministrul justiției

Fadei Nagacevski

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 331 din 16.07.2020) de către domnul Radu Rebeja și doamna Monica Babuc, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege prevede modificarea art. 103 alin. (1) pct. 26) din Codul fiscal nr. 1163/1997 și art. 28 lit. o) din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, prin care se scutesc de TVA și taxa vamală utilajele, echipamentele, inventarul și atributele de gratificație, în vederea susținerii și asigurării activităților Comitetului Național Olimpic și Sportiv și a federațiilor sportive din Republica Moldova, în special în vederea elaborării și realizării programelor de pregătire și de participare a loturilor naționale la competițiile internaționale.

În acest sens, menționăm că actualmente, conform reglementărilor menționate *supra*, se scutește de TVA fără drept de deducere și de taxa vamală utilajul, echipamentul și atributele de gratificație primite ca donații de Comitetul Național Olimpic și Sportiv și de federațiile sportive naționale de profil de la Comitetul Internațional Olimpic, de la federațiile sportive europene și internaționale de profil pentru pregătirea sportivilor de performanță și promovarea mișcării olimpice, fără drept de comercializare a acestui utilaj, echipament și atribute de gratificație.

Astfel, menționăm că prin prezentul proiect se urmărește extinderea ariei de aplicare a scutirii acestora, fiind aplicată:

- tuturor furnizorilor: agenți economici, instituții internaționale etc., fără a se ține cont de statutul domeniului de activitate a acestora;
- pentru toate tipurile de tranzacții: import, vânzare-cumpărare, sponsorizări, donații etc.

Totodată, menționăm că scutițiile de TVA și taxa vamală urmează a fi aplicate pe tipul mărfurilor sau bunurilor, fără a fi luat în considerare destinatarul. Prin urmare, promovarea instrumentelor stimulatorii urmează a fi racordate la principiul echității fiscale, ce prevede tratarea egală a persoanelor

fizice și juridice care activează în condiții similare în vederea asigurării unui tratament fiscal egal.

În sens contrar, are loc implementarea unor tratări inechitabile care se materializează prin aplicarea regimului fiscal și vamal selectiv, în funcție de beneficiarul efectiv al tranzacției (de exemplu: în cazul în care la introducerea în țară a aceluiași bun destinat instituțiilor publice sau instituțiilor de învățământ, importul se va realiza pe principii generale, iar în cazul tranzacțiilor către Comitetul Național Olimpic și Sportiv și către federațiile sportive din Republica Moldova, cu aplicarea regimului facilitat).

Astfel, menționăm că în baza obiectivelor cadrului bugetar pe termen mediu și a acțiunii 4.9 din Planul de activitate a Guvernului pentru anii 2020-2023, se urmărește revizuirea facilităților fiscale și vamale în vederea evaluării eficacității și valorii adăugate a acestora.

Subsidiar, menționăm că, în conformitate cu art. 35 alin. (1) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, în cazul în care mărfurile sunt puse în liberă circulație cu acordarea de facilități fiscale și vamale pe motivul destinației lor finale, acestea rămân sub supraveghere vamală.

Totodată, potrivit prevederilor pct. 50¹ din Regulamentul de aplicare a destinațiilor vamale prevăzute de Codul vamal al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1140/2005:

- pentru asigurarea supravegherii vamale prevăzute la pct. 46 lit. d), persoanele fizice și juridice care au beneficiat de tratamente tarifare favorabile prin utilizarea facilităților vamale și fiscale la importul mărfurilor în funcție de destinația lor finală vor informa obligatoriu organele vamale care le-a acordat facilitățile în cauză asupra respectării condițiilor de utilizare a mărfurilor respective (alin. (1));

- informarea prevăzută la alin. (1) va fi efectuată obligatoriu semestrial, până la sfârșitul primei luni a semestrului ulterior celui de informare, prezentând prin scrisoare recomandată copiile autentificate (prin semnătura și ștampila agentului economic) de pe documentele contabile care confirmă sau infirmă respectarea condițiilor de utilizare a mărfurilor în cauză, și va continua până la încetarea supravegherii vamale în conformitate cu prevederile art. 35 din Codul vamal (alin. (2)).

În contextul celor menționate conchidem că utilizarea facilităților fiscale și vamale prevăzute în proiect condiționează responsabilizarea beneficiarilor sub aspectul depunerii unor eforturi suplimentare aferent documentării confirmării modului de utilizare a bunurilor respective, precum și raportării sistematice organului vamal privind destinația mărfurilor.

Suplimentar, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea nr. 181/2014 cu privire la finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Este important de menționat că, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, ținând cont de faptul că mijloacele financiare disponibile ale bugetului de stat sunt direcționate exclusiv pentru onorarea angajamentelor deja asumate.

Conchidem că importanța sistemului de impozitare este determinată în principal de finalitatea acestuia, și anume de realizarea cheltuielilor bugetare. Or scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin social, economic, educațional etc., inclusiv în domeniul promovării sportului.

Practica țărilor Uniunii Europene demonstrează că politicile axate pe cheltuielile bugetare au un succes mai mare în dezvoltarea social-economică, în special prin asigurarea respectării destinației intervenției statului și redistribuirii echitabile a venitului bugetar.

Așadar, având în vedere cele expuse, proiectul nominalizat nu se susține.