



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea
nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 2
din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 2 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 464 din 13 decembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică despre susținerea acestuia.

Totodată, la definitivarea proiectului menționat, propunem a se avea în vedere următoarele aspecte.

Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actelor normative, este relevant să remarcăm că întrucât se modifică un singur articol din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, în dispoziția introductivă se va indica expres elementul structural și diviziunea acestuia (articolul 2 alineatul (1)) supus modificării.

Sursa de publicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice se va reda după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare”.

De asemenea, se va face distincția dintre număr și cifră. Potrivit regulilor tehnicii legislative, dacă un număr este format din două sau mai multe cifre, pentru identificarea acestuia, se folosește cuvântul „numărul” sau „cifrele”, și nu „cifra”.

Ținând cont de impactul pe care îl poate avea majorarea pragurilor din perspectiva respectării principiilor de transparență, utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, tratamentului egal și nediscriminării în privința tuturor operatorilor economici la atribuirea contractelor de valoare mică, se propune intrarea în vigoare a modificărilor concomitent cu data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 870/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică (1 iulie 2023).

Totodată, se sugerează efectuarea unei analize mai ample asupra impactului pe care îl poate avea proiectul, ținând cont de recomandările, constatările și datele reflectate în rapoartele autorităților care monitorizează domeniul achizițiilor publice și eventualele riscuri care pot fi generate de majorarea pragurilor prevăzute la articolul 2 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, conform rapoartelor de audit emise de către Curtea de Conturi a Republicii Moldova, în anul 2020, volumul achizițiilor de valoare mică a constituit 9 miliarde de lei. Respectiv, dacă presupunem că valoarea totală a achizițiilor de valoare mică în anul 2021 s-a menținut la nivelul anului 2020, valoarea prognozată a modificărilor ca urmare a majorării pragurilor va trece din volumul achizițiilor

transparente, realizate cu publicarea anunțurilor de participare, în achizițiile de valoare mică, care sunt netransparente.

Conform Raportului Agenției Achiziții Publice privind activitatea în domeniul achizițiilor publice, nivelul de concurență înregistrat în cadrul procedurilor de achiziții publice desfășurate în anul 2021 se reflectă a fi unul destul de scăzut, acest fapt rezultă din următoarele cifre:

- numărul mediu de oferte per total – licitații deschise este de 3,64, cererea ofertelor de prețuri – 3,10;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de bunuri – licitații deschise este de 4,86, cererea ofertelor de prețuri – 3,40;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de lucrări – licitații deschise este de 2,85, cererea ofertelor de prețuri – 3,28;
- numărul mediu de oferte în cadrul achiziției de servicii – licitații deschise este de 1,62, cererea ofertelor de prețuri – 1,56.

Totodată, în anul 2021, la 373 (15,98%) de proceduri prin licitație deschisă nu a fost depusă nicio ofertă, iar pentru COP, oferte nu au fost depuse la 514 (15,61) proceduri.

Ținând cont de cifrele sus-menționate, în cazul majorării pragurilor, există riscul diminuării și mai mult a nivelului de concurență înregistrat în cadrul procedurilor de achiziții publice.

Majorarea pragurilor ar putea avea un efect negativ asupra posibilității efective de revendicare a drepturilor încălcate în cadrul achizițiilor de mică valoare, deoarece mecanismul de contestare prevăzut de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice este aplicabil doar procedurilor de achiziție publică reglementate la articolul 46 din legea nominalizată.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză, cu luarea în considerare a aspectelor menționate.