



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire
la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor
din învățământul obligatoriu de noul an școlar**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor din învățământul obligatoriu de noul an școlar.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul educației
și cercetării

Anatolie Topală

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la acordarea
suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor
din învățământul obligatoriu de noul an școlar

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor din învățământul obligatoriu de noul an școlar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 280 din 7 iulie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prin conținutul său, proiectul de lege are ca obiect de reglementare acordarea unui suport financiar unic în sumă de 1000 de lei titularului de ajutor material (părintelui, tutorelui, curatorului) în folosul beneficiarului suportului financiar – elevul înmatriculat în ciclul de învățământ obligatoriu.

Menționăm că art. 13 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 prevede expres că învățământul obligatoriu începe cu grupa pregătitoare din învățământul preșcolar și se finalizează cu învățământul gimnazial, iar obligativitatea frecventării învățământului obligatoriu încetează la vârsta de 16 ani. Prin urmare, din conținutul proiectului nu este clar dacă de suportul financiar unic de 1000 de lei ar putea beneficia părinții/tutorii/curatorii care au copii în grupele pregătitoare sau doar cei care au elevi înmatriculați în clasele I-IX din instituțiile de învățământ primar și gimnazial, după cum este menționat în nota informativă.

De asemenea, proiectul de lege nu prevede dacă de suportul financiar unic ar putea beneficia atât elevii care sunt înmatriculați în cadrul instituțiilor de învățământ publice, cât și elevii din cadrul instituțiilor de învățământ private.

Conform rapoartelor financiare pentru anul 2022 prezentate de către autoritățile publice centrale și locale care au în subordine instituții de învățământ publice, numărul copiilor din grupa pregătitoare/elevilor din clasele I-IX constituie circa 328,3 mii, și nu 298,8 mii de elevi, așa cum este indicat în nota informativă. Astfel, costul anual de implementare a prevederilor proiectului de lege va constitui cel puțin 328,3 mil. de lei.

Potrivit art. 3 din proiect, suportul financiar respectiv se acordă la cererea titularului de ajutor material (a părintelui, a tutorelui, a curatorului) în folosul beneficiarului suportului financiar – elevul înmatriculat în ciclul de învățământ obligatoriu. În acest context, atenționăm asupra faptului că, având în vedere că proiectul prevede reglementări cu impact asupra bugetului, la etapa elaborării nu s-a ținut cont de prevederile art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform cărora în capitolul „Fundamentarea economico-financiară” al notei informative urmează a fi descris impactul financiar cu estimarea costurilor

și sursa de finanțare a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului.

În compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă aferentă proiectului examinat nu sunt specificate cheltuielile bugetare necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ, ci doar se menționează că Guvernul va fi împuternicit să identifice și să prevadă în legea bugetului de stat mijloacele financiare necesare.

Pe cale de consecință, în lipsa informațiilor privind cheltuielile financiare necesare implementării proiectului și sursa reală de acoperire financiară pentru implementarea prevederilor acestuia, precum și având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea proiectului de lege asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Totodată, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

De ordin general, subliniem că serviciul de sprijin familial se prestează în două forme: sprijin familial primar și sprijin familial secundar. În cadrul sprijinului familial secundar, familiile cu copii pot beneficia de ajutor bănesc în cuantum de până la 4 000 de lei per copil, la a cărui stabilire se iau în considerare necesitățile familiei, numărul de copii în familie, condițiile de trai, factorii sezonieri, gravitatea problemei etc., precum și venitul familiei obținut din salarii, plăți sociale și alte surse de venit, declarate sub responsabilitatea familiei.

Completăm că ajutorul bănesc reprezintă o prestație socială care se acordă printr-o plată unică și/sau lunară pentru o perioadă determinată de timp, dar nu mai mare de 6 luni, familiilor cu copii beneficiare de sprijin familial secundar, care au nevoie de suport în asigurarea condițiilor minime pentru creșterea copilului și/sau încadrarea copilului în procesul educațional.

Adițional, remarcăm că realizarea soluțiilor legislative preconizate prin proiectul de act legislativ respectiv va necesita cheltuieli financiare pe termen lung. Prin urmare, la promovarea unor astfel de proiecte legislative, cunoscând direct nevoile societății, legiuitorul urmează să stabilească mijloacele cele mai adecvate în atingerea scopului propus, instituind un echilibru între cheltuielile și veniturile publice, precum și între necesitățile familiilor cu copii și veniturile acestora.

Având în vedere cele menționate, în prezent cadrul normativ prevede acordarea unui suport financiar, inclusiv pentru procesul educațional.

Astfel, în contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege.