



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 92/2014
cu privire la energia termică și promovarea cogenerării**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale**

Andrei SPÎNU

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 357 din 17 noiembrie 2021) de către domnul Vadim Fotescu, deputat în Parlament, și comunică că nu susține proiectul menționat din următoarele considerente.

Inițiativa de a nu supune facturării cantitatea de energie termică pentru încălzirea încăperilor tehnice (care mențin în stare funcțională sistemele ingineresti ale blocurilor) și a locurilor de uz comun, în cazul în care a fost efectuată deconectarea instalației de utilizare a energiei termice de la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică (SACET), propusă de către autorul proiectului de lege, contravine principiului echității și proporționalității răspunderii colective pentru întreținerea proprietății comune, stabilit în art. 48 din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu.

Totodată, considerăm nejudicioasă propunerea de completare a art. 42 alin. (13), având în vedere că, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (1) lit. a) din Legea 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării „consumatorul de energie termică are dreptul să i se livreze energia termică până la punctul de delimitare cu rețelele termice ale distribuitorului la parametrii de calitate ce corespund prevederilor prezentei legi și contractului încheiat cu furnizorul”.

Degajările/consumurile tehnologice de energie termică în rețelele termice de la punctul de delimitare a proprietății, inclusiv pentru locurile de uz comun, nu pot fi considerate pierderi de energie termică prin prisma consumului de energie termică per ansamblu pe bloc locativ, constituind parte componentă a bilanțului energetic per bloc și fiind atribuite de către furnizor la livrări utile.

Subsecvent, în conformitate cu stipulările art. 40 alin. (2) din Legea nr. 92/2014, în sectorul rezidențial, reprezentantul autorizat al consumatorilor din blocurile de locuit cu sisteme colective de alimentare cu energie termică, inclusiv din căminele și blocurile de locuit departamentale, este administratorul fondului locativ respectiv, care încheie un contract de furnizare a energiei termice cu furnizorul și repartizează lunar cantitatea de energie termică consumată între deținătorii de apartamente sau chiriași. Dacă în cadrul blocului de locuit sunt amplasate spații nelocuibile în proprietatea/folosința/gestiunea terților, furnizorul încheie contracte de furnizare a energiei termice în mod separat cu fiecare proprietar/chiriaș/gestionar al spațiilor nelocuibile, cu condiția instalării obligatorii a echipamentului de măsurare.

Menționăm că în contextul Hotărârii Curții Constituționale nr. 4/2022 a fost elaborată Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică și a costului aferent acestui consum între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică, precum și Studiul privind distribuția consumului de energie termică în clădirile rezidențiale în care există apartamente debransate de la sistemul centralizat de căldură, prin care a fost determinat că aportul direct de căldură de la coloane este de 15% pentru toate tipurile de case, iar în cazul în care scara blocului locativ este încălzită (fie există radiatoare, fie trec coloanele magistrale) aportul indirect de căldură constituie 6,9%, indiferent de seria casei sau numărul de etaje.

Totodată, studiul elaborat demonstrează că aportul de căldură pentru apartamentele conectate la SCAET pe coloanele cu apartamente debransate poate crește cu până la 24%, 68% și, respectiv, cu 35% la debransarea a opt apartamente din cele nouă de pe fiecare verticală. Pe coloanele fără apartamente debransate aportul de căldură scade cu 22%, 36% și, respectiv, 43%.

Subsecvent, menționăm că, în scopul executării prevederilor pct. 4 din Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 45 din 31 octombrie 2022, prin ordinul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a fost aprobată metodologia enunțată *supra*. Totodată, comunicăm despre elaborarea proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 191/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, precum și analizei ex ante aferente proiectului menționat. Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, analiza respectivă a fost supusă consultărilor publice.

În conformitate cu datele prezentate de către unitățile termoelectrice, din cadrul SACET din municipiul Chișinău s-au debransat pe parcursul anilor până în prezent circa 24,9 mii de apartamente din totalul de circa 209 mii conectate, respectiv în municipiul Bălți peste 4,1 mii de apartamente din totalul de 32,4 mii apartamente. Menționăm că pentru ambele sisteme de alimentare centralizată cu energie termică au fost încheiate acorduri de finanțare, al căror scop primordial este sporirea calității serviciilor prestate și totodată majorarea sarcinii SACET prin reconectarea consumatorilor la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică.

Astfel, considerăm că adoptarea proiectului de lege menționat ar duce nemijlocit la creșterea ratei de debransare a consumatorilor de la sistemele centralizate de alimentare cu energie termică. Conform informațiilor oferite de către întreprinderile termoelectrice, de la SACET, de regulă, s-au debransat consumatorii cu venituri mai mari și au rămas conectați consumatorii din categoria celor vulnerabili și care cad sub incidența sărăciei energetice.

La fel, relevăm că energia termică în municipiile Chișinău și Bălți este produsă la centralele electrice de termoficare ce produc simultan energie electrică și termică, respectiv micșorarea componentei de energie termică va duce la micșorarea componentei electrice, ceea ce vine în discrepanță și cu scopul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

Suplimentar, precizăm că proiectul nu corespunde rigorilor tehnicii legislative statuate în cuprinsul Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Or, în conformitate cu art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, în denumirea proiectului, precum și în dispoziția de modificare a art. I, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări, astfel cuvintele „și completarea”, respectiv „și se completează” se vor exclude. Dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act normativ, în titlul actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul respectiv. În acest sens, se va reformula și dispoziția de modificare din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

În cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Astfel, la pct. 1 din art. I, textul „din art. 42 se modifică și se va expune în următoarea redacție” se va substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”, iar la pct. 2, textul „Articolul 42 se completează cu alineatul (13) după cum urmează” se va substitui cu textul „se completează cu alineatul (13) cu următorul cuprins”.

Reglementările din art. I pct. 3 și 4 sunt norme distincte de acest articol și urmează a fi redate ca articol separat. În același timp, cu referire la intrarea în vigoare a legii propuse (pct. 3), se va ține cont de prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, potrivit cărora actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urma să fie argumentată în nota informativă.

Adițional, este de remarcat că, deoarece intervenția propusă are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, iar potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectul trebuie supus expertizei Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.