



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 593), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului legii, cuvântul „*Consiliul*”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „*Inspectoratul*”, la forma gramaticală corespunzătoare;

2. La articolul 5, litera e) va avea următorul cuprins:

„e) caracterul nonprofit;”.

3. La articolul 11, litera a) va avea următorul cuprins:

„a) Inspectoratul Social de Stat – autoritate abilitată cu competențe de acreditare a prestatorilor de servicii sociale (în continuare – *Inspectorat*);”.

4. Articolul 12 se abrogă.

5. La articolul 13 litera j), textul „, *Inspectoratului Social de Stat*” se exclude.

6. La articolul 27 alineatul (3), textul „*muncii, protecției sociale și familiei*” se substituie cu cuvintele „*muncii și protecției sociale*”.

7. La articolul 28 alineatul (1), textul „, *de către Inspectoratul Social de Stat*” se exclude.

**Art. II.** – La articolul 26<sup>1</sup> din Legea asistenței sociale nr. 547/2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 42-44, art. 249), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează, în toate cazurile, după cuvintele „*Controlul de stat*” se introduc cuvintele „*și acreditarea*”;

**Art. III.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2023.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**Președintele Parlamentului**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

Politicile publice în sectorul dezvoltării serviciilor sociale sunt slab dezvoltate, fapt ce dăunează procesului de sistematizare a eforturilor de rezolvare a problemelor sociale ale populației prin acordarea serviciilor sociale și de acreditare a acestora:

- Lipsește metodologia de monitorizare și evaluare a impactului serviciilor sociale, ceea ce influențează negativ procesul de dezvoltare a politicilor statului în domeniul serviciilor sociale.

- Serviciile sociale în Moldova au tendință de dezvoltare insulară, inclusiv din cauza lipsei planurilor regionale/raionale de extinderea a rețelei de servicii sociale.

- Nu sunt elaborate metodologiile de calculare a costurilor serviciilor sociale prestate, fapt care creează dificultăți pentru estimarea și planificarea volumului resurselor financiare necesare pentru dezvoltarea, prestarea serviciilor sociale și asigurarea sustenabilității lor.

- Nomenclatorul serviciilor sociale necesită actualizare și ajustare la necesitățile de servicii sociale ale populației. Actualul Nomenclator reprezintă expresia stării actuale de lucruri în domeniul serviciilor sociale, când nu toate serviciile sociale sunt incluse în Nomenclatorul serviciilor sociale și nu pentru toate cele incluse în nomenclator sunt elaborate actele necesare pentru acreditare.

- Doar circa 53% din serviciile sociale incluse în nomenclator au dezvoltate instrumentele pentru acreditarea lor.

- Un șir de regulamente - cadru ale serviciilor sociale trebuie modificate, deoarece nu conțin reguli clare pentru prestarea serviciului în condiții de pandemie sau în situații de urgență.

- Piața prestatorilor de servicii sociale este insuficient dezvoltată, iar organizațiile necomerciale locale și regionale au capacități limitate de a obține acreditarea serviciilor.

- Sectorul serviciilor sociale demonstrează capacități administrative și profesionale reduse în domeniul aplicării corecte a cadrului legal, dar și a gestionării sistemului de servicii sociale.

- Consiliul Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale (CNAPSS) are resurse umane și financiare insuficiente, inclusiv din considerentul că din numărul total de unități – 11, doar 5 sunt unități de specialiști care nemijlocit asigură procesul de acreditare, restul sunt personal de suport, auxiliar și de conducere pentru asigurarea funcționalității acestuia.

- În cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale nu există o subdiviziune responsabilă de politicile în sectorul dezvoltării serviciilor sociale și de acreditare a acestora.

Prin proiectul de lege se propune eficientizarea resurselor umane și financiare existente pentru dezvoltarea sectorului de servicii sociale și de acreditare a acestora, respectiv proiectul de lege prevede stabilirea atribuțiilor de autoritate națională de acreditare Inspectoratului Social de Stat (actuala Inspecție Socială) (va fi creată o secție din 4 persoane, în cadrul Inspectoratului Social de Stat), precum și fortificarea capacităților Ministerului Muncii și Protecției Sociale pentru elaborarea politicilor, actelor normative care reglementează

serviciile sociale și acreditarea acestora, prin crearea în cadrul Ministerului a unei direcții responsabile (5 unități).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede operarea unor modificări în Legea nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale și Legea nr. 547/2003 asistenței sociale, prin care se stabilește în calitate de autoritate de acreditare – Inspectoratul Social de Stat.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implimentarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la Bugetul de Stat.

Unitățile de funcții publice – 9, vor fi transferate la Inspectoratul Social de Stat (4 unități) pentru realizarea procesului de acreditare a prestatorilor de servicii sociale și la MMPS (5 unități) pentru crearea subdiviziunii responsabile de elaborarea politicilor, actelor normative care reglementează serviciile sociale și acreditarea acestora. Totodată, 1 unitate pe personal auxiliar/șofer va fi transferat la Inspectoratul Social de Stat.

La moment, din cele 11 unități, sunt ocupate 7 funcții publice și 1 unitate personal auxiliar (șofer), respectiv în procesul de reorganizare majoritatea angajaților (funcționari publici) ar putea primi propuneri pentru reangajare/trasfer în cadrul Inspectoratului Social de Stat și MMPS, la funcțiile care vor fi create și la care vor corespunde conform atribuțiilor.

#### **Analiza angajaților/personalului CNAPSS**

<b>Număr de personal</b>	<b>Angajați în prezent</b>	<b>Sarcini acreditate</b>	<b>Sarcini administrative</b>	<b>Funcții vacante</b>	<b>Total unități</b>
Conducerea	<b>1</b>		<b>1</b>		<b>1</b>
Direcția acreditare	<b>4</b>	<b>4</b>		<b>1</b>	<b>5</b>
Serviciul financiar	<b>1</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
Serviciul juridic	<b>1</b>		<b>1</b>		<b>1</b>
Serviciul auxiliar	<b>1 (șofer)</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2 (șoferi)</b>
<b>Total</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>11</b>

#### **Bugetul CNAPSS pentru anul 2022 (mii lei)**

Cheltuieli salariale	1252,5
Cheltuieli non-salariu	822,5
<b>Total cheltuieli</b>	<b>2075,0</b>

<b>Salariul mediu (lei)</b>
---------------------------------

Director	19724,0
Şef direcție	15555,0
Specialist principal	7821,0
Specialist principal	7667,0
Specialist principal	7667,0
Şef serviciu	10935,0
Specialist principal	7961,0
Şofer	3949,0

Din analiza prezentată, de procesul de acreditare efectiv se ocupă 4 angajați din 8, restul dețin sarcini administrative și de conducere, respectiv și ponderea cheltuielilor de personal este mai mare pentru personalul administrativ și de conducere.

Prin implementarea proiectului de lege nu sunt necesare mijloace financiare suplimentare de la Bugetul de Stat, dar vor fi optimizate cheltuielile administrative și eficientizat/îmbunătățit procesul de acreditare a prestatorilor de servicii sociale.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ajustarea cadrului normativ secundar, inclusiv:

- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 802/2011 cu privire la instituirea Inspecției Sociale;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 95/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedura de acreditare a prestatorilor de servicii sociale;
- Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 998/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului național de acreditare a prestatorilor de servicii sociale, a structurii și efectivului-limită ale acestuia.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale (*denumirea inițială a proiectului*) a fost plasat pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu se aplică.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizei Ministerului Justiției.

#### **11. Constatările altor expertize**

Nu se aplică.