



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte legislative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 365 din 28 septembrie 2022) de către domnul Dan Perciun, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege supus avizării are ca scop crearea cadrului legal național necesar pentru aplicarea graduală a prevederilor Protocolului privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 61/2022 și a devenit Parte din 10 mai 2022.

Prin urmare, implementarea acestor prevederi va permite crearea unui Sistem național de localizare și urmărire a produselor din tutun și celor conexe, racordat la cel european, va permite stabilirea unei colaborări eficiente cu structurile corespunzătoare ale Uniunii Europene și va asigura combaterea comerțului ilicit cu produse din tutun și cele conexe.

Având în vedere că proiectul de lege transpune art. 2 (2), (14), (19), (20), (27) și (41), art. 9 (1), art. 10 (1) lit. c), art. 19 și 20 (2) și (3) din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE (text cu relevanță pentru SEE), astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată 2014/109/UE a Comisiei din 10 octombrie 2014, se impune ca acesta să conțină clauza de armonizare. În acest sens, urmează a fi asigurată reflectarea aspectelor respective și în compartimentele 3 și 9 din Nota informativă la proiectul în cauză.

De asemenea, se impune revizuirea denumirii proiectului de lege, or, potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.

În același timp, sub aspect conceptual, se constată necesitatea revizuirii unor prevederi care atribuie Ministerului Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, a unor competențe suplimentare, care nu sunt caracteristice domeniului de activitate prevăzut de actualul cadru legal, și anume deținerea și gestionarea Registrului de stat al utilajelor de fabricare a produselor din tutun, ce constituie un subiect specific tehnic.

În acest context, propunem ca la articolul I, punctul 4 din proiect (referitor la articolul 10<sup>2</sup> din Legea 278/2007 privind controlul tutunului) cuvintele „Agenția

Națională pentru Sănătate Publică” să fie substituite cu noțiunea „Autoritatea națională pentru gestionarea sistemului de localizare și urmărire, desemnată de Guvern”. Aceeași remarcă valabilă pentru reglementarea prevăzută la articolul VII alineatul (2) din proiect.

La punctul 2 din proiect, la redarea noțiunii „unitate ce comercializează cu amănuntul” se va ține cont de prevederile articolului 3 din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, potrivit căreia „comerț cu amănuntul” este definit ca formă de comerț în care produsele se vând direct consumatorilor pentru consum final, cu excepțiile prevăzute expres de lege, iar noțiunea „autorizație”, aceasta urmează a fi revizuită prin prisma prevederilor articolului 41 aliniatul (1) litera b) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, potrivit căreia autorizație este act permisiv care se referă la acordarea anumitor drepturi de activitate, la atestarea întrunirii anumitor condiții de către agentul economic.

Cu referire la noțiunea „lanțul de aprovizionare”, se propune ca aceasta să fie completată cu litera d), cu următorul cuprins:

„d) comerțul cu amănuntul a produselor din tutun către consumatorul final”.

La punctul 3 textul „Legea se completează cu articolul 10<sup>1</sup> cu următorul conținut” se substituie cu textul „se completează cu articolele 10<sup>1</sup> și 10<sup>2</sup> cu următorul cuprins:”;

În denumirea articolului 10<sup>1</sup> cuvântul „importarea” se substituie cu cuvântul „importul”, ca regim vamal prevăzut de Codul vamal, iar la aliniatul (1), litera a) din același articol, textul „să desfășoare activitate de import a produselor din tutun și a produselor conexe” reprezintă expresia derivată a noțiunii de „Agenți economici care importă tutun”, și, prin urmare, nu se impune specificarea într-un element structural separat al normei legislative.

În schimb, la lit. b) de la același alineat, norma expusă prin sintagma „conform prevederilor legislației” poartă caracter incert și netransparent, ceea ce contravine principiilor de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite la art. 4 din Legea nr. 235/2006. Obiecția este valabilă și pentru norma expusă prin sintagma „în conformitate cu prevederile legale” - art. 20<sup>1</sup> alin. (2) lit. a) (pct. 11).

La alin. (3), cuvântul „producerea” urmează a fi substituit cu cuvântul „fabricarea”, pentru a fi în conformitate cu genul de activitate prevăzut la art. 32 - importul/exportul, fabricarea și/sau comercializarea angro a produselor din tutun. În acest context, obiecția este valabilă și pentru art.22 alin. (3) lit. a) (pct. 13).

De asemenea, pentru a evita situații de interpretări discreționare, se propune de a examina suplimentar redacția propusă la lit. d) din același alineat (3).

La punctul 5, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„la aliniatele (1), (3), (4) și (7) după cuvintele „a produselor din tutun” se completează cu cuvintele „și produselor conexe”.

La punctul 6, textul „țigărilor de foi (cigarillos)” urmează a fi exclus.

La punctul 7, referitor la articolul 13 alineatul (3), se propune ca litera (b) să aibă următorul cuprins:

„b) rezultatele testării emisiilor, a conținutului de nicotină și alte substanțe nocive în țigarete, țigări de foi (cigarillos) și rezervele produselor de tutun care nu arde per unitate (țigaretă, țigară, rezervă), în produsele pentru fumat fără conținut de tutun-produse pentru narghilea și produselor conexe, fabricate și/sau plasate pe piață”.

De asemenea, alineatul respectiv se propune a fi completat cu literele b<sup>1</sup>)-b<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

b<sup>1</sup>) cantitățile de tutun, materie primă și tutun fermentat, importate în țară,

b<sup>2</sup>) cantitatea produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora fabricate/importate în țară,

b<sup>3</sup>) cantitatea produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora plasate pe piață.”.

Având în vedere că la punctul 9 din proiect, referitor la articolul 15, care stabilește cerințe generale privind ambalarea și etichetarea produselor de tutun, se propune de a completa cu o norma privind competența Agenției Naționale pentru Sănătate Publică de a coordona și supraveghea aplicarea avertismentelor de sănătate, pentru a evita dublarea reglementărilor legale, se consideră inoportună completarea articolul 17 cu aliniatul (7), care stabilește o normă similară pentru o anumită categorie de produse.

La punctul 11, textul „Legea se completează cu articolul 20<sup>1</sup> cu următorul conținut” se substituie cu textul „se completează cu articolele 20<sup>1</sup> și 20<sup>2</sup> cu următorul cuprins:”, iar litera a) de la aliniatul (2) al articolului 20<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

„a) informația privind deținerea autorizației în conformitate cu prevederile legale”.

În articolul 20<sup>1</sup> la alin. (2) lit. b), cuvintele „registru comerțului” a substitui cu cuvintele ”Registrul de stat al unităților de drept”, în concordanță cu legislația națională.

De asemenea, se impune de a concretiza autoritatea competentă, care aplică măsurile necesare, care pot include și restricționarea/sistarea/suspendarea/revocarea/anularea autorizației, precum și de a concretiza tipul autorizației (alin. 4).

Cu referire la articolul 20<sup>2</sup> aliniatul (10), litera c) se propune de a fi exclusă, deoarece obligația reglementată este prevăzută cu titlu de principiu constituțional în articolul 34 din Legea supremă, iar la litera d) cuvintele „în conformitate cu rigorile prevăzute de legislația privind protecția datelor cu caracter personal” se vor substitui cu cuvintele „cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal”.

La punctul 13, se propune ca, suplimentar, la articolul 22 alineatul (1), textul „ , produs tutun cu compoziția modificată sau produs conex” să fie substituit cu textul „sau cu compoziția modificată, produs conex, dispozitiv și accesoriu de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.

Punctul 18 va avea următorul cuprins:

„18. La articolul 32:

la alineatul (1) prima propoziție va avea următorul cuprins:

„Importul/exportul produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și a tutunului nefermentat și/sau fermentat se efectuează în bază de licență, eliberată în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător, cu condiția respectării:”;

la alineatul (2) cuvântul „import” se substituie cu textul „import/export”, iar după cuvântul „tutun” se completează cu cuvintele „, produselor conexe”;

la alineatul (4) prima propoziție, după cuvântul „tutun” se completează cu textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

se completează cu litera a) cu următorul cuprins:

„a) garanție bancară în valoare de cel puțin 1 milion de lei, pentru asigurarea responsabilității în urma încălcărilor sau a prejudiciilor comise (pentru importul, fabricarea produselor din tutun, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora);

la litera d) după cuvântul „tutun” se completează cu textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

la litera e) după cuvântul „tutun” se completează cu textul „, produse conexe”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și a tutunului fermentat, comercializarea angro a tutunului fermentat și a tutunului nefermentat se efectuează cu respectarea prevederilor art. 7 alin. (4).”;

la alineatul (6) și alineatul (7) litera c), după cuvântul „tutun” se completează cu textul „, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”;

alineatul (7) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) un exemplar al scrisorii de garanție bancară pentru valoarea de cel puțin 1 milion de lei, eliberată pe numele autorității de licențiere pentru importul, fabricarea produselor din tutun, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora);

se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) În ziua înregistrării cererii și depunerii documentelor stabilite de prezentul articol pentru obținerea/prelungirea/reperfectarea licenței, autoritatea de

licențiere înștiințează organul de control aferent domeniului, pentru a se asigura (cu sau fără solicitarea unei vizite de control din partea organului respectiv) de corespunderea utilajului tehnologic principal pentru prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și a tutunului fermentat, fabricarea produselor din tutun, produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, cerințelor prezentei legi, și de faptul că agentul economic dispune de bază tehnico-materială cu complexul integral de procese tehnologice, de utilaj și mijloace de control al calității producției finite, precum și de personal și specialiști cu o calificare corespunzătoare în domeniu.

În cel mult 7 zile lucrătoare (la obținerea/prelungirea licenței) sau 3 zile lucrătoare (la reperfectarea licenței) de la data înștiințării, organul de control aferent domeniului transmite o notificare sau procesul-verbal de control privind rezultatele verificării efectuate”.

Subsidiar, propunem de a completa proiectul cu un punct nou, care ar prevedea modificări la art.33 – retragerea licenței, dat fiind faptul, că potrivit proiectului se va supune licențierii și domeniul „export”.

Cu referire la articolul II din proiect, constatăm că proiectul prevede modificare art. 91<sup>1</sup> din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. Prin urmare, în dispoziția de modificare se va menționa expres acest fapt. Totodată, se va indica corect sursa republicării Codului, iar textul „punctul (17)” se va substitui cu textul „alineatul (17)”. La definitivarea proiectului, se va ține cont că cuvintele „locurile de uz comun” se utilizează de două ori în alin. (17).

De asemenea, se propune de a completa proiectul cu textul: „La articolul 91<sup>1</sup> aliniatul (9), cuvintele „Centrul Național de Sănătate Publică” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Sănătate Publică”, iar la articolul 46<sup>1</sup>, alineatul (11), textul „art. 91<sup>1</sup>” se propune a fi exclus.

La articolul IV din proiect, se propune următoarea redacție a alineatului (1) al articolul 250<sup>2</sup> din Codul penal:

(1) Fabricarea în scopul punerii în circulație, punerea în circulație sau utilizarea timbrelor de accize false”. Or, potrivit titlului, latura obiectivă a acțiunii prejudiciabile se prezumă a se realiza prin trei modalități normative cu caracter alternativ și anume: a) fabricarea timbrelor de accize false; b) punerea în circulație a timbrelor de accize false; c) utilizarea timbrelor de accize false.

La articolul VI din proiect, punctele 1 și 2 se propune a fi expuse în următoarea redacție:

„1. La compartimentul I din anexa nr. 1, poziția 4 va avea următorul cuprins:

„4. Licență pentru importul/exportul produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora

și/sau a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat”;

**2. La compartimentul I din anexa nr. 2, punctul 4 va avea următorul cuprins:**

4. Importul/exportul produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora; importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat; fabricarea produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau comercializarea angro a produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și/sau a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat:	
a) importul/exportul produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000
b) importul și/sau prelucrarea industrială a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat și/sau comercializarea angro a tutunului nefermentat și/sau a tutunului fermentat	26000
c) fabricarea și comercializarea angro a produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000
d) comercializarea angro a produselor din tutun și/sau produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora	26000

Complementar, constatăm că nota informativă conține argumente suficiente privind soluțiile legislative propuse, o evaluare a condițiilor ce au impus necesitatea elaborării proiectului actului legislativ și finalitățile urmărite, o estimare economico-financiară și sursele de finanțare necesare pentru implementare.

În contextul celor expuse supra, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză.