



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea
nr. 338/1994 privind drepturile copilului**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 27
din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea art. 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către doamna Angela MUNTEANU-POJOGA, deputată în Parlament (inițiativa legislativă nr. 413 din 14 noiembrie 2022), și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, prin proiectul de lege vizat se propune expunerea în redacție nouă a art. 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului în vederea asigurării unificării, în acest sens, a prevederilor legale cu cele ale art. 14 alin (1) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, conform căruia minorul solicitant de azil sau beneficiar de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic, însoțit sau neînsoțit, este protejat și beneficiază de asistența corespunzătoare pentru a se putea bucura de toate drepturile recunoscute de Convenția ONU cu privire la drepturile copilului și de celelalte instrumente internaționale privind drepturile omului la care Republica Moldova este parte.

Menționăm că Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova este un act național armonizat, care a asigurat transpunerea parțială la nivel național a prevederilor Directivei 2004/83/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind standardele minime referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de statutul de refugiat sau persoanele care, din alte motive, au nevoie de protecție internațională și referitoare la conținutul protecției acordate (abrogată prin Directiva 2011/95/UE), Directivei 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei, Directivei 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, Directivei 2003/9/CE a Consiliului din 27 ianuarie 2003 de stabilire a standardelor minime pentru primirea solicitanților de azil în statele membre (abrogată prin Directiva 2013/33/UE), precum și ale Directivei 2005/85/CE Consiliului din 1 decembrie 2005 privind standardele minime cu privire la procedurile din statele membre de acordare și retragere a statutului de refugiat (abrogată prin Directiva 2013/32/UE).

De asemenea, din perspectiva proiectului, prezintă relevanță directă prevederile Cărții drepturilor fundamentale a Uniunii Europene care descrie ansamblul drepturilor civice, politice, economice și sociale ale cetățenilor

europeni și ale tuturor celor care locuiesc pe teritoriul Uniunii Europene. Proiectul național este conform art. 18 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care statuează că „Dreptul de azil este garantat, cu respectarea normelor prevăzute de Convenția de la Geneva din 28 iulie 1951 și de Protocolul din 31 ianuarie 1967 privind statutul refugiaților și în conformitate cu Tratatul privind Uniunea Europeană și cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Astfel, din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicilor în domeniul migrației și azilului, pe segmentul legislativ aferent drepturilor minorului solicitant de azil.

În urma analizei reglementărilor propuse, constatăm că proiectul național nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi UE în materie de azil, iar redacția nouă a art. 27 din Legea nr. 338/994 privind drepturile copilului vine doar să recunoască expres dreptul copilului la azil.

În consecință, apreciem că proiectul de lege, deși nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației UE în domeniul subsumat politicii europene în domeniul azilului, se încadrează spiritului legislației europene, nu contravine dispozițiilor actelor UE menționate *supra*, atingându-și finalitatea propusă de a garanta dreptul de azil copiilor în conformitate cu tratatele internaționale și normele dreptului european.

Constatăm, de asemenea, că modificările propuse sunt conforme prevederilor art. 19 din Legea supremă, care consfințesc dreptul constituțional al cetățenilor străini la azil și asigură, în același timp, compatibilitatea actelor legislative naționale cu legislația comunitară.

Astfel, Republica Moldova, fiind cu statut de țară candidată UE, tinde spre ajustarea politicilor în domeniul azilului la nivel european, care include protecție subsidiară și temporară.

Remarcăm, în acest context, că modificările propuse sunt coroborate cu prevederile art. 3 Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, conform căruia „azilul este instituția juridică prin al cărei intermediu statul oferă străinului protecție, recunoscând-i statutul de refugiat și acordând-i protecție umanitară, protecție temporară sau azil politic”.

În același timp, se recomandă de a reexamina redacția normei prevăzute la alin.(1), prin prisma cerințelor metodologice privind regulile de tehnică legislativă, având în vedere că aceasta este o dispoziție cu caracter declarativ.

Suplimentar, remarcăm că în compartimentul 2 din nota informativă, referitor la condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite, se menționează despre necorespunderea art. 27 al Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului cu art. 14, alin. (1) al Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova. Or, constatarea respectivă nu este tocmai corectă, deoarece obiectul de reglementare al articolelor menționate nu este același. În plus, modificarea titlului articolului 27 al Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului urmează a fi argumentată prin faptul că titlul actual al

articolului „*Dreptul copilului la statut de refugiat*” reflectă doar una din formele de protecție care se acordă persoanei pe teritoriul Republicii Moldova, pe când de dreptul la azil beneficiază și persoanele străine, cărora le-a fost acordat statutul (i) de refugiat, (ii) de protecție umanitară, (iii) de protecție temporară și (iv) de azil politic (art. 16 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova).

De asemenea, în nota informativă care însoțește proiectul este menționat faptul că legea vizată „necesită mai multe modificări”, însă modificările propuse în acest proiect vizează doar un singur articol. În aceste condiții, din perspectiva modificărilor ulterioare ale legii în speță, este judicios, conform prevederilor art. 63, alin. (1) și art. 64, alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de integrat în proiect totalitatea modificărilor, care, urmare a dezbaterilor publice, în opinia autorilor, urmează a fi operate la Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului.

Astfel, pentru stabilitatea normelor juridice, modificările la Legea nr. 338/1994 urmează a fi realizate printr-un proces adecvat, planificat și coordonat, care să conțină toate modificările în ansamblu pentru îmbunătățirea actului normativ respectiv. Complementar, atenționăm că modificările frecvente nu sunt binevenite pe motivul instabilității legislative și a securității raporturilor juridice.

Suplimentar celor expuse mai sus, informăm că, acționând în interesul superior al copilului și conștientizând necesitatea revizuirii Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului, în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului Național pentru Protecția Copilului pe anii 2022-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 347/2022, în anul 2023 urmează a fi realizată acțiunea de revizuire a legii respective, în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

Având în vedere, însă, că adoptarea proiectului de lege vizat, în termene restrânse, este dictată de necesitatea stringentă de a consolida toate eforturile, inclusiv de ordin legislativ, în vederea oferirii protecției corespunzătoare tuturor copiilor, în special ținând cont de situația de conflict din Ucraina și numărul mare de copii veniți de pe teritoriul Ucrainei, care au nevoie de asistență și protecție, proiectul de lege supus avizării poate fi susținut.