



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea Legii nr. 591/1999 cu privire  
la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale**  
-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul mediului

Iuliana Cantaragiu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 2022

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 591/1999**  
**cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 180 din 12 mai 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că nu susține proiectul menționat din următoarele considerente.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop concretizarea obiectivelor ce pot fi construite în spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, introducerea prevederilor care stabilesc că construcțiile capitale deja existente în procesul de reconstrucție nu trebuie să depășească parametrii inițiali ai construcțiilor respective pe lungime, lățime și înălțime, inclusiv instituirea obligativității consultării proiectelor de construcții în spațiile verzi cu populația și organizațiile obștești specializate în domeniul mediului, și a altor prevederi care conduc la îmbunătățirea cadrului normativ pentru domeniul spațiilor verzi urbane și rurale.

Luând în considerare obiectivele urmărite în prezenta inițiativă legislativă, se prezintă următoarele obiecții și propuneri de îmbunătățire a Legii nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, pentru a asigura o reglementare exhaustivă a raporturilor juridice ce țin de dezvoltarea și protecția spațiilor verzi ale localităților urbane și rurale.

**La art. I:**

La pct. 1, în scopul evitării eventualelor ambiguități în procesul de autorizare a construcțiilor obiectivelor de menire social-culturală care se permit pe teritoriul spațiilor verzi, se propune completarea legii menționate cu noțiuni și definiții suplimentare privind definirea următoarelor obiective:

- teatru de vară;
- muzeu sub cerul deschis sau construcțiile pentru muzee sub cerul deschis;
- spațiu pentru desfășurarea concertelor;
- obiect al patrimoniului cultural;
- obiectiv de construcție capitală.

Complementar, pentru facilitarea înțelegerii sensului exact al prevederilor legii numite, considerăm necesar de a defini inclusiv unele categorii de spații verzi din clasificarea acestora, prevăzută în art. 16 din lege, cum ar fi:

- spații verzi de pe lângă locuințe;
- plantații pentru consolidarea terenurilor;
- plantații de protecție a surselor de apă;
- plantații de protecție contra incendiilor.

La pct. 2, ce vizează propunerea de modificare a art. 9 din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, în redacția propusă la lit. a), considerăm judicioasă substituirea textului „protecția și dezvoltarea spațiilor verzi” cu textul „dezvoltarea și protecția spațiilor verzi”, în vederea uniformizării terminologiei utilizate în textul legii prenotate.

Adițional, la același articol, cu referire la modificarea propusă la lit. c) a art. 9, examinată prin prisma Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, considerăm ca inoportună completarea cu cuvintele „sau refuză în eliberarea actelor permise cu indicarea motivului refuzului”.

La propunerea de modificare a lit. e) a art. 9, pentru a asigura coerența acestei prevederi, se propune următoarea redacție a lit. e):

„e) participă, prin intermediul Agenției de Mediu, la activitatea comisiilor pentru amplasarea în spațiile verzi proprietate publică și proprietate privată a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi.”

La pct. 4, considerăm judicios ca noua prevedere propusă spre includere să fie numerotată ca art. 20<sup>1</sup>, deoarece conținutul acesteia are tangență cu conținutul art. 20 în redacția propusă, respectiv cifra „19<sup>1</sup>” se va substitui cu cifra „20<sup>1</sup>”.

La art. 19<sup>1</sup>:

- alin. (1), pentru un spor de rigoare legislativă, textul „se interzic construcțiile” se va substitui cu textul „se interzice construirea”.

Totodată, se atrage atenția asupra faptului că, pe lângă obiectele de menire social-culturală se înscriu și alte obiective compatibile cu spațiile verzi care sunt necesare pentru funcționalitatea acestora, spre exemplu: obiective sanitar-igienice (wc-uri publice) și tehnice (depozitare inventar de întreținere), pereți de sprijin (în cazul organizării unor spații verzi pe relief complicat), scări și explanade, alei, havuzuri și fântâni decorative, compoziții arhitecturale de amenajare. Un exemplu ar fi Scara cascadelor cu rotondă din Parcul Valea Morilor, mun. Chișinău, care intră în categoria construcțiilor capitale. În acest sens, necesită a fi reexaminată redacția propusă a alineatului (1) prin prisma celor invocate;

- la alin. (2), pentru asigurarea clarității normei propuse, după cuvintele „construcțiile cărora se permit pe teritoriul spațiilor verzi” de introdus cuvintele „inclusiv și rețelele ingineresti ale acestora”, iar după cuvintele „ansambluri de monumente” – cuvântul „havuzuri”. În același timp, sugerăm excluderea sau concretizarea cuvintelor „și alte obiective pentru satisfacerea cerințelor cultural-artistice ale populației” pentru evitarea ambiguităților. De asemenea, textul

„construcțiile pentru muzee sub cerul deschis” necesită a fi corelat cu prevederile Legii muzeelor nr. 262/2017.

Suplimentar, evocăm că alin. (2) conține un șir de construcții considerate de menire social-culturală, ca ulterior, în pct. 5 al prezentului proiect, referitor la expunerea în nouă redacție a art. 20, alin. (2) să prevadă o listă de obiective compatibile cu destinația spațiilor verzi, unele dintre care sunt similare cu cele prevăzute în art. 19<sup>1</sup>, iar altele lipsesc din categoria construcțiilor de menire social-culturală. Din această perspectivă, considerăm că normele invocate nu respectă întocmai criteriul preciziei legii, astfel cum a statuat Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 26/2010 și, prin urmare, urmează a fi coroborate prevederile acestora;

- la alin. (4), textul va fi redactat și adus în conformitate cu prevederile Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;

- la alin. (5), textul „În procesul reconstrucției a construcțiilor capitale deja existente se asigură respectarea parametrilor inițiali pe lungime, lărgime și înălțime a construcțiilor date” de substituit cu textul: „În cazul reconstrucției construcțiilor capitale deja existente pe teritoriul spațiilor verzi se asigură respectarea parametrilor inițiali pe lungime, lățime și înălțime a acestora”, iar după cuvintele „în coordonare cu Agenția de Mediu” este necesar de a concretiza etapa și procedura de coordonare în procesul de eliberare a autorizației de construire, or Agenția de Mediu nu este implicată în acest proces.

Adițional, propunem completarea articolului de la pct. 4 cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„(6) Conservarea, restaurarea, reabilitarea construcțiilor capitale amplasate pe teritoriul spațiilor verzi cu statut de monument, înscrise în registrele patrimoniului național construit sau natural, se proiectează, se autorizează și se execută în conformitate cu legislația din domeniul ocrotirii monumentelor și privind fondul ariilor naturale protejate de stat.” Această propunere de completare este argumentată prin faptul că, printre categoriile de spații verzi enumerate la art. 16 din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, se regăsesc și spații verzi care dețin statut de monument, fiind înscrise în Registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1531/1993, precum și în anexele la Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat. Respectiv, considerăm oportună stabilirea unei prevederi care să reglementeze clar condițiile de autorizare și executare a lucrărilor pentru spațiile verzi protejate de stat ca bunuri de patrimoniu cultural și/sau natural.

La pct. 5, ce vizează expunerea în nouă redacție a art. 20 din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale:

- la alin (1), cuvântul „permisiunea” se va substitui cu cuvântul „autorizația”, pentru a asigura uniformizarea terminologiei utilizate în textul legii. Totodată, în scopul asigurării principiului stabilității și predictibilității

normelor juridice prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, textul „Eliberarea autorizației, modul și condițiile de funcționare a acestor obiective se aprobă în coordonare cu Agenția de Mediu” urmează a fi substituit cu textul „Cerințele față de modul și condițiile de funcționare a acestor obiective se aprobă de Guvern”;

- la alin. (2) lit. a), c) și d), prin prisma aceluiași principiu de legiferare statuat *supra*, propunem excluderea abrevierii „etc.”. Complementar, atragem atenția asupra faptului că, de regulă, alergarea și mersul sportiv pe teritoriul spațiilor verzi se organizează pe piste marcate pe aleile existente sau cărări speciale și nu pe terenuri sportive, respectiv textul de la lit. a) necesită a fi revăzut.

Subsecvent, la lit. a) și d) este necesar de concretizat dacă obiectivele indicate înglobează și infrastructura necesară (rețele de aprovizionare cu apă și canalizare, blocuri sanitare, tribune, locuri de parcare auto).

Lit. e) de expus în următoarea redacție:

„e) scene mobile pentru desfășurarea evenimentelor artistice, muzicale și a altor evenimente cu caracter sociocultural și terenuri amenajate pentru instalarea acestora”;

- la alin. (3), în scopul aducerii în concordanță cu cadrul normativ în vigoare, se propune următoarea redacție a alineatului:

„(3) Decizia autorităților administrației publice locale de acordare a spațiului pentru amplasarea unităților comerciale mobile poate fi adoptată în limita spațiului disponibil, care nu poate depăși cota de 15% din suprafața totală a teritoriilor spațiilor verzi indicate la art. 4 lit. b) și c) și 5% din suprafața totală a teritoriilor spațiilor verzi indicate la art. 4 lit. a) și d).”

Suplimentar, considerăm oportune precizarea pe care dintre teritoriile specificate la art. 4 din Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale pot fi amplasate obiectivele compatibile cu destinația spațiilor verzi și completarea cu prevederi referitoare la obligația autorităților administrației publice locale de reevaluare, inventariere, stabilire și delimitare a hotarelor tuturor spațiilor verzi (în cazul în care hotarele nu sunt precise), pentru a face posibilă aprecierea cotelor în procente din suprafața totală a spațiului verde;

- la alin. (4), după cuvântul „arborii” este necesar de indicat vârsta arborilor care se transplantează, ținând cont că nu toți arborii de toate vârstele pot fi transplantați;

- la alin. (5), considerăm necesar de inclus și alte organe relevante pentru realizarea valorificării masei lemnoase, deoarece nu toate autoritățile administrației publice locale au în structură entități de gospodărire a spațiilor verzi. Totodată, pentru excluderea unor ambiguități și abuzuri, este necesar de menționat că arborii din cadrul locului amplasării în spațiile verzi proprietate publică a obiectivelor compatibile cu destinația spațiilor verzi pot fi supuși tăierii numai în baza autorizației pentru tăieri în vegetația forestieră din afara fondului

forestier, eliberată de Agenția de Mediu. În caz contrar, se va constata că arborii au fost tăiați ilegal. Pentru asigurarea uniformizării terminologiei utilizate, în textul acestui alineat propunem utilizarea sintagmei „arbori și arbuști”.

Concomitent, având în vedere că obiectivele compatibile cu destinația spațiilor verzi sunt specificate în art. 20 în noua redacție propusă, considerăm necesar de operat modificări și în art. 36 lit. b) din Legea nr. 591/1999, prin excluderea sintagmei „instalații pentru practicarea sportului, a jocurilor și pentru odihnă, obiective de menire social-culturală, unități comerciale mobile”.

Adițional, considerăm judicioasă modificarea redacției actuale a art. 31 alin. (3), art. 32 și 33 din Legea nr. 591/1999, pentru a face o claritate în ceea ce privește evidența și monitoringul spațiilor verzi. Astfel, se propune următoarea redacție a normelor indicate supra:

**„Articolul 31. Evidența spațiilor verzi**

(3) Autoritățile administrației publice locale țin registre locale ale spațiilor verzi de pe teritoriul administrat, conform formatului aprobat de autoritatea centrală pentru mediu și prezintă Agenției de Mediu anual, până la data de 15 martie, informația privind starea spațiilor verzi la sfârșitul anului precedent, cuprinsă în registre.

**Articolul 32. Monitoringul spațiilor verzi**

(1) Monitoringul spațiilor verzi reprezintă un sistem de observații și prognozări ale stării spațiilor verzi pentru identificarea modificărilor și preîntâmpinarea urmărilor proceselor și tendințelor negative asupra acestora. Rezultatele monitoringului spațiilor verzi sunt utilizate de către autoritățile administrației publice centrale și locale în procesul decizional.

(2) Monitoringul spațiilor verzi se realizează de către Agenția de Mediu în baza informațiilor privind starea spațiilor verzi, prezentate de către autoritățile administrației publice locale anual. Modul de efectuare a monitoringului spațiilor verzi se stabilește de către autoritatea centrală pentru mediu.

**Articolul 33. Cadastrul spațiilor verzi**

(1) Rezultatele monitoringului spațiilor verzi se consemnează în Cadastrul spațiilor verzi, care cuprinde informații cu privire la starea spațiilor verzi conform indicilor de calitate și cantitate, tipul și funcționalitatea acestora, modul de folosire și evaluarea sub aspect economic, social, decorativ și de mediu, rezultatele amenajamentelor, inventarierilor și cercetărilor efectuate în cadrul acestora.

(2) Ținerea cadastrului spațiilor verzi se efectuează de către Agenția de Mediu în baza metodologiei și formatului aprobat de către autoritatea centrală pentru mediu.”.

În contextul celor expuse, Guvernul consideră oportună elaborarea unui nou proiect de lege cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, ținând cont de propunerile menționate *supra*, pentru asigurarea unui caracter unitar al actului normativ respectiv.