



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 177 din 11 mai 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul este elaborat în vederea digitalizării procesului de emitere a polițelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA). Totodată, proiectul se rezumă inclusiv la modul de reglementare și autorizare a primelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto și se propune revizuirea cuantumului amenzii contravenționale în cazul constatării lipsei poliței RCA.

Proiectul de lege înaintat vizează modificarea și completarea unor acte normative:

La Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagubele produse de autovehicule se propune:

- digitalizarea serviciilor prin stabilirea modalităților de încheiere a unui contract de asigurare între proprietarul sau utilizatorul vehiculului și asiguratorul de răspundere civilă auto, pe suport de hârtie, ca document electronic, fie prin utilizarea mijloacelor electronice;

- introducerea prevederilor referitoare la momentul din care un contract de asigurare obligatorie RCA se consideră încheiat, la semnarea acestuia prin utilizarea oricărui mijloc electronic chiar dacă persoana nu l-a încheiat prin semnătura electronică, momentul de încheiere a contractului constituie momentul de plată a primei de asigurare;

- stabilirea competenței autorității de supraveghere conform actelor sale normative de elaborare a cadrului metodologic de calculare și aplicarea primelor de asigurare aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto internă și externă;

- obligarea asiguratorilor și intermediarilor de asigurare, la cerere, să furnizeze informația solicitantului de asigurare privind cuantumul primei de asigurare, precum și al coeficientului bonus-malus care va fi aplicat.

La art. 231 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 se propune majorarea contravenției pentru conducerea autovehiculului fără deținerea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă, pe suport hârtie sau în format electronic ori în lipsa datelor accesate din sistemul informațional unic aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto de la 3-6 u. c. la 30-60 u. c.;

Art. 5 din Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului se completează cu prevederi privind dreptul asiguratorilor (reasiguratorilor), precum și a intermediarilor în asigurări și/sau în

reasigurări de a nu aplica măsurile de precauție privind clienții care solicită eliberarea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse de autovehicule.

De asemenea, realizarea proiectului de lege nu va atrage după sine alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

Concomitent, atragem atenția asupra următoarelor.

1. La art. I prin care se propun modificări la Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, menționăm că la 1 aprilie 2023 va intra în vigoare Legea nr. 106/2022 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru pagube produse de vehicule, iar modificările înaintate prin proiectul de lege dat au fost preluate conceptual din Legea nr. 106/2022.

Astfel, la pct. 1:

- se sugerează ca propunerile înaintate în vederea modificării art. 8 alin. (1) să fie identice cu cele inserate în legea menționată supra, iar acest aspect ar exclude aprobarea unor norme de lege temporare care nu dau un caracter de predictibilitate a proceselor;

- referitor la art. 8 alin. (4), opinăm că nu este iminentă definirea contractului de asigurare de răspundere civilă auto, dat fiind faptul că noțiunea în cauză este deja definită în Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, iar dublarea unor noțiuni ar putea genera divergențe și curențe în aplicare. De asemenea, menționăm că nu este necesară referirea la „condițiile generale de asigurare obligatorie RCA”, întrucât în conformitate cu prevederile Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări, asemenea condiții de asigurare nu există, asigurarea RCA se practică doar în temeiul prevederilor legii speciale, iar asigurătorul nu emite condiții de asigurare generale sau speciale.

2. La art. II prin care se propun modificări la art. 231 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008:

Amendamentul propus la art. 231 alin. (6) urmează a fi operat la art. 229 alin. (3), expunându-se în următoarea redacție:

„(3) Exploatarea unui vehicul fără deținerea poliței de asigurare obligatorie de răspundere civilă pe suport de hârtie sau în format electronic ori în lipsa datelor accesate din sistemul informațional unic aferent asigurării obligatorii de răspundere civilă auto se sancționează cu amenda de la 30 la 60 unități convenționale, cu aplicarea a 3 puncte de penalizare.”.

În mod similar, pentru respectarea principiului echității sancțiunilor indiferent de subiect se propune racordarea implicit a prevederilor art. 232 alin.(1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 prin substituirea textului „se sancționează cu amendă de la 3 la 6 unități convenționale” cu textul „se sancționează cu amendă de la 30 la 60 unități convenționale”.

În subsidiar, menționăm că pentru asigurarea stabilității cadrului normativ și evitarea promovării unor concepte contradictorii de către diferite autorități, se impune centralizarea sarcinii de modificare a legislației codificate (a Codului civil,

Codului penal, Codului contravențional, Codului administrativ, Codului de procedură civilă, Codului de procedură penală, Codului de executare) fiind împuternicit expres Ministerul Justiției în acest sens potrivit domeniilor de competență și a practicii stabilite, în scopul reducerii numărului de inițiative de modificare a legislației codificate și oferirea unui termen rezonabil pentru intrarea în vigoare a noilor instituții/proceduri sau a celor revizuite în scopul adaptării și asimilării cu noile tendințe atât a profesioniștilor, cât și a justițiabililor. Astfel, modificările propuse cu referire la Codul contravențional vor fi centralizate de către Ministerul Justiției care va definitiva proiectul de act consolidat prin prisma propunerilor parvenite, cu înaintarea ulterioară a acestuia spre examinare Guvernului.

3. La art. III care modifică art. 5 din Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, se relevă necesitatea extinderii amendamentului propus, astfel, omiterea aplicării măsurilor de precauție se va impune a fi aplicabilă tuturor asigurărilor generale (nu doar în cazul eliberării polițelor RCA), cu excepția asigurărilor de viață, asigurărilor de credite, asigurările de garanții și asigurările de riscuri financiare.

4. La art. IV se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, care urmează a fi îmbunătățit conform propunerilor menționate mai sus.