



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea unor acte normative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 465 din 15 decembrie 2022) de către domnul Radu Marian, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit notei informative, scopul proiectului se referă la aspectele de precizare și consolidare a statutului Băncii Naționale, pentru asigurarea realizării mandatului acesteia, precum și precizarea cadrului legal pertinent lichidării silită a băncilor.

Astfel, potrivit autorilor, modificările inițiate prin prezentul proiect derivă din recomandările Fondului Monetar Internațional (FMI), prezentate în Raportul nr. 21/167 din iulie 2021 „Republic of Moldova Technical Assistance Report – Country Governance Review”, recomandările Raportului de asistență tehnică din octombrie 2021 „Moldova Financial Sector Stability Review”, precum și din angajamentele asumate de Republica Moldova prin Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare încheiate cu FMI în aprilie 2022. Mai mult decât atât, acestea vin să asigure continuitatea realizării angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în special art. 24 care statuează obligația Republicii Moldova de a „depune eforturi în sensul instituirii unei economii de piață funcționale și al apropierii treptate a politicilor sale de cele ale UE, în conformitate cu principiile directe ale unor politici fiscale și macroeconomice solide, inclusiv independența băncii centrale...”.

Conform notei informative, principalele prevederi incluse în proiect vizează aspecte referitoare la:

- interacțiunea Băncii Naționale cu autorități publice/entități private;
- consolidarea mecanismelor aplicabile exercițiului mandatului membrilor organelor de conducere a Băncii Naționale;
- precizarea unor aspecte de guvernare corporativă în cadrul Băncii Naționale;
- revizuirea duratei de prelungire a procesului de lichidare silită a băncii;
- reglementarea termenelor de lichidare silită a băncilor, al căror proces de lichidare nu a fost încetat în termenele stabilite în art. V din Legea

nr. 274/2017 pentru completarea unor acte legislative și în Legea nr. 550/1995 cu privire la lichidarea băncilor.

Totodată, potrivit notei informative, realizarea proiectului de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare din contul bugetului de stat.

Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea Legii nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, prin completarea art. 2 cu noțiunea de „abatere gravă”; substituirea cuvântului „autoritate” cu cuvintele „parte terță” la art. 6 alin. (4); abrogarea lit. b) de la art. 8 alin. (2) ce prevede asistarea miniștrilor responsabili de problemele economice și financiare la ședințele Consiliului de supraveghere și ale Comitetului executiv; expunerea într-o nouă redacție a prevederilor art. 23 alin. (9) – (10) și alin. (13) privind mecanismul de demisie a membrilor Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv; modificarea lit. g) a alin. (1) din art. 27 și precizarea alin. (2) din același articol din Legea nr. 548/1995. Totodată, pentru Legea nr. 550/1995 cu privire la lichidarea băncilor se înaintează propunerea de a revizui termenul de lichidare al băncii, astfel la art. 38<sup>1</sup> alin. (7) se substituie textul „pentru cel mult 2 ani” cu textul „cu una sau mai multe perioade, durata fiecărei perioade fiind de cel mult 2 ani”.

Cu referire la art. I, la pct. 1, ce ține de completarea art. 2 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei cu noțiunea de „abatere gravă”, menționăm că definiția în cauză a fost recomandată de FMI, aceasta fiind în concordanță cu jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Totodată, în contextul în care în cuprinsul Legii nr. 548/1995 noțiunea „abatere gravă” apare doar în cadrul art. 23 alin. (10) din lege, unde este reglementată situația membrilor Consiliului de supraveghere și ai Comitetului executiv, recomandăm ca și în definiția de la art. 2 subiecții să fie expuși cu exactitate în locul noțiunii generice de „persoane responsabile”, astfel încât să fie clar cine cade sub incidența acesteia.

În ceea ce privește propunerea de intervenție de la art. I pct. 3, care vizează abrogarea literei b) de la art. 8 alin. (2) din Legea nr. 548/1995 și având în vedere că în urma acestei intervenții textul rămas al normei va avea o expunere ambiguă, se propune o variantă alternativă a prevederii de la pct. 3, după cum urmează:

„3. Articolul 8 alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Banca Națională conlucrează cu Guvernul în probleme financiare și bugetare. În acest sens, Guvernatorul Băncii Naționale poate asista și lua cuvântul la ședințele Guvernului, alocuțiunea acestuia fiind consemnată în procesul-verbal, și poate prezenta opinii scrise cu privire la subiectele discutate în cadrul acelor ședințe.”

Totodată, din punctul de vedere al Dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul proiect se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate politicii UE în domeniul serviciilor financiare.

Cu privire la cadrul normativ supus modificării prin prezentul proiect se remarcă că acestea nu sunt acte naționale armonizate cu legislația UE, iar modificările privind aspectele ce vizează consolidarea statutului Băncii Naționale, pentru asigurarea realizării mandatului acesteia (interacțiunea Băncii Naționale cu autorități publice/entități private, consolidarea mecanismelor aplicabile exercițiului mandatului membrilor organelor de conducere a acesteia, precizarea unor aspecte de guvernare corporativă în cadrul Băncii Naționale), dar și prevederile ce aduc precizări cadrului legal pertinent lichidării silite a băncilor, nu au ca obiectiv transpunerea unor prevederi UE de pe segmentul legislativ UE în cauză.

Astfel, menționăm că prezentul proiect de modificare nu transpune nemijlocit anumite norme UE pe segmentul serviciilor financiare, nu contravine prevederilor UE în domeniul serviciilor bancare, fiind creație legislativă națională.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege, care urmează a fi îmbunătățit/revăzut ținând cont de propunerile/comentariile menționate mai sus.