



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea
ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018
cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 244 din 17 iunie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Cu referire la reglementările prevăzute la art. I din proiect, menționăm că actualmente există politici și mecanisme de stimulare a angajării în câmpul muncii a persoanelor în vârstă de 50 de ani și peste, și anume Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj și Hotărârea Guvernului nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă, care stabilește mecanismul de implementare a actului legislativ menționat.

Astfel, conform art. 36 din Legea nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj („Subvenționarea locurilor de muncă”), angajatorul care angajează pe o perioadă nedeterminată sau determinată, cu o durată de cel puțin 12 luni, șomeri din categoriile persoanelor care necesită suport suplimentar pe piața muncii, printre care se regăsesc și persoanele în vârstă de 50 de ani și peste, direcționați de către subdiviziunea teritorială, primește subvenții lunare în sumă egală cu 80 % din cuantumul salariului angajatului, dar nu mai mult de 50 % din salariul mediu lunar pe economie pentru anul precedent, pe un termen de 6 luni, pentru fiecare șomer angajat.

Considerăm că subvenția care se acordă în scopul compensării parțiale a salariului șomerului angajat reprezintă o măsură care va spori nivelul de angajare a persoanelor în vârstă și că, în acest sens, este inutilă dublarea măsurilor deja întreprinse pentru susținerea angajării persoanelor în vârstă de 50 de ani și peste.

În acest context, remarcăm că raționamentele expuse de autorii proiectului nu reflectă suficient motivele care au impus intervenția normativă și că aceștia nu au prezentat un studiu de cercetare a problemei abordate în nota informativă privind riscurile asociate desfacerii contractului individual de muncă cu categoria respectivă de salariați.

De asemenea, semnalăm că, din punct de vedere conceptual, proiectul este discutabil în raport cu principiul egalității persoanelor în drepturi, protejat de art. 16, coroborat cu dreptul la muncă, garantat de art. 43 din Constituția Republicii Moldova.

Totodată, constatăm că propunerile expuse în proiect vor atrage cheltuieli suplimentare de mijloace financiare din bugetul de stat, care vor fi dificil de identificat, în special în condițiile în care statul deja este excesiv de angajat în

diferite programe, inclusiv de protecție socială.

Astfel, având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Constatăm, însă, că la elaborarea proiectului în cauză nu s-a ținut cont de această prevedere constituțională și nici de cerința prevăzută la art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, referitoare la conținutul capitolului „Fundamentarea economico-financiară” al notei informative, care urmează să descrie clar impactul financiar al propunerilor de modificare a legii respective.

Cu referire la prevederile art. II din proiect, constatăm că actul legislativ urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ceea ce presupune aplicarea acestuia chiar în anul curent.

Or, conform art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Pe plan redacțional, proiectul necesită a fi revizuit prin prisma cerințelor de tehnică legislativă și de calitate a actului normativ.

În concluzie, având în vedere cele menționate, Guvernul nu susține inițiativa legislativă supusă avizării.