



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege  
pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea**  
**Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 459 din 12 decembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege supus avizării are drept scop urgentarea modernizării spitalelor, eficientizarea managementului spitalelor, inclusiv transferul instituțiilor medico-sanitare publice spitale raionale în subordinea Ministerului Sănătății, cu excepția celor fondate de Comitetul executiv al UTA Găgăuzia, în vederea îmbunătățirii calității serviciilor medicale spitalicești acordate populației, utilizării mai eficiente a patrimoniului public și consolidării bazei tehnico-materiale ale spitalelor raionale, precum și instituirea noțiunii de instituții medico-sanitare publice regionale.

O altă prevedere a proiectului rezidă în coordonarea de către Ministerul Sănătății a activității în domeniul sănătății a prestatorilor de servicii medicale, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare. Or, Ministerul Sănătății este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul ocrotirii sănătății. Rolul Ministerului Sănătății este stabilit expres în Regulamentul său de activitate, și anume cel de a elabora politici publice eficiente în domeniul ocrotirii sănătății, care ulterior necesită a fi implementate, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate și eficiente ale statului în acest domeniu, indiferent dacă prestatorul este public sau privat.

Totodată, proiectul prevede ajustarea normelor legislative în scopul aprobării de către Ministerul Sănătății a Nomenclatorului serviciilor de îngrijire paliativă, Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activității serviciilor care acordă îngrijire paliativă, precum și a Standardelor minime de calitate pentru serviciile de îngrijire paliativă. Or, în timp ce toate celelalte servicii de asistență medicală primară, urgentă, spitalicești, de reabilitare etc. sunt aprobate prin regulamente de către Ministerul Sănătății, nu poate fi un singur tip de servicii, în cazul dat cel de îngrijiri paliative, aprobat de către Guvern și contrapus celorlalte tipuri de servicii medicale, mai superior. Aceasta va crea un mod de abordare și înțelegere confuz a subiectului de reglementare de către prestatorii de servicii.

În acest context, în scopul îmbunătățirii proiectului, la art. I pct. 2 din proiect, textul „La articolul 5 alineatul (1)” se propune a fi substituit cu textul „La articolul 5, în alineatul (1), prima propoziție”.

La art. II din proiect, pentru un spor de precizie, considerăm oportună indicarea concretă a articolelor de la care se face derogare din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică și Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

Totodată, se propune ca textul „a bunurilor și terenurilor instituțiilor medico-sanitare publice spitalele raionale” să fie substituit cu textul „a bunurilor instituțiilor medico-sanitare publice spitalele raionale și a terenurilor pe care sunt amplasate acestea,” întrucât terenurile aparțin cu drept de proprietate unităților administrativ-teritoriale.

Suplimentar, din punct de vedere redacțional, cuvintele „cu titlu gratuit” urmează de excluse, dat fiind faptul că art. 14 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice deja prevede cazurile de transmitere cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică, în special a se vedea art. 14 alin. (1) lit. b).

La fel, luând în considerare că art. 6 alin. (5) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală stabilește că autoritățile administrației publice centrale consultă asociațiile reprezentative ale autorităților administrației publice locale în problemele ce țin de administrația publică locală, considerăm oportună organizarea consultărilor publice cu asociațiile reprezentative ale autorităților publice locale și alți actori cointeresați.

Pornind de la faptul că în proiectul bugetului de stat pentru anul 2023 nu au fost incluse alocări de resurse pentru o potențială intervenție a fondatorului în consolidarea bazei tehnico-materiale a spitalelor care urmează a fi transmise de la autoritățile publice locale către Ministerul Sănătății și considerând, la moment, lipsa unei informații fundamentate pe unele calcule de apreciere a unui cost al intervenției, se propune completarea capitolului corespunzător al notei informative la proiect după cum urmează:

„Determinarea volumului exact al resurselor bugetare pentru consolidarea bazei tehnico-materiale a spitalelor vizate și, implicit identificarea și bugetarea acestora, va fi precedată de o analiză amplă a situației fiecăruia, după finalizarea procesului de transmitere. În temeiul acesteia, Ministerul Sănătății, va formula propunerile de alocări de resurse în acest scop, inclusiv sprijinite de realocări interne ale resurselor sectorului, date de o restructurare a programelor în derulare și o utilizare mai eficientă a alocațiilor aprobate”.

În acest sens, se propune excluderea din fundamentarea economico-financiară din nota informativă a mențiunii privind suma aproximativă a mijloacelor financiare necesare pentru anul 2023.

Astfel, pentru consolidarea capacităților tuturor spitalelor din Republica Moldova, tratându-le echitabil și oferindu-le o șansă egală de dezvoltare prin alocarea de resurse financiare, echipamente, suport în gestionarea lor și fortificarea capacității spitalelor de atragere și menținere a resurselor umane, în scopul majorării accesibilității cetățenilor la servicii spitalicești de calitate, Guvernul susține inițiativa legislativă în cauză.