



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția
publică și statutul funcționarului public**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 158/2008
cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 149 din 21 aprilie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă respectivă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul menționat prevede modificarea articolului 25 alineatul (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Remarcăm că articolul 25 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care se propune a fi modificat, stabilește incompatibilitățile generale pentru funcția publică.

Având în vedere dispozițiile propuse în proiect, obiectul de reglementare al acestuia îl constituie acordarea dreptului funcționarului public, cu titlu de excepție, de a desfășura activități remunerate de reprezentare a administrației publice locale în societățile economice.

Din punct de vedere conceptual, menționăm că, în corespundere cu articolul 4 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, sfera de aplicare a legii este întreg corpul de funcționari publici din autoritățile publice prevăzute în anexa nr. 1 la legea nominalizată, purtând un caracter de generalitate de reglementare a funcției publice și a statutului funcționarilor publici, cu excepția în care unele prevederi nu sunt reglementate prin legi speciale (de exemplu, pentru funcționarii publici cu statut special, corp diplomatic).

Cu toate acestea, cu referire la particularitățile persoanelor juridice de drept public, articolul 174 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 face distincție între stat și unitățile administrativ-teritoriale care participă la raporturile juridice civile pe poziții de egalitate cu celelalte subiecte de drept. Atribuțiile statului și ale unităților administrativ-teritoriale se exercită în asemenea raporturi de organele acestora, în conformitate cu competența lor.

Astfel, reglementarea clară privind expunerea distincției dintre reprezentarea statului și a administrației publice locale (reprezentare realizată de funcționarii publici în condițiile legii) în societățile economice, propusă la articolul 25 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, este în conformitate cu dispozițiile articolului menționat din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.

Mai mult, actele normative în vigoare ce stabilesc raporturile care țin de administrarea și deetatzarea proprietății publice delimitează atribuțiile de reprezentare a statului de cele ale unității administrativ-teritoriale în societățile economice.

Astfel, articolul 12 litera e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice prevede că administrarea proprietății publice include participarea prin reprezentanți (mandatari) la administrarea societăților comerciale cu capital public-privat, iar atribuțiile autorităților administrației publice locale în administrarea și deetatzarea proprietății publice fiind prevăzute la articolul 9. Remarcăm prezența distincției referințelor la reprezentantul statului/unității administrativ-teritoriale în societățile comerciale cu capital public-privat și la articolul 30 alineatul (2) litera b) din legea nominalizată, în ceea ce privește dispozițiile privind administrarea specială, unde este prevăzut că constituirea administrării speciale se efectuează prin încetarea împuternicirilor reprezentantului (mandatarului) statului sau al unității administrativ-teritoriale în societățile comerciale cu capital public-privat și desemnarea unui nou reprezentant (mandatar).

Totodată, cadrul normativ în vigoare reglementează condițiile de desemnare a membrilor consiliului de administrație a întreprinderilor de stat și municipale. Conform articolului 8 alineatul (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, consiliul de administrație este organul colegial de administrare a întreprinderii de stat/municipale, alcătuit dintr-un număr impar de membri, cel puțin 3, care reprezintă interesele statului/autorităților deliberative ale administrației publice locale respective și își exercită activitatea în conformitate cu prezenta lege și cu regulamentul consiliului de administrație aprobat de fondator. Alineatul (2) din articolul menționat prevede că membrul consiliului de administrație se desemnează de fondator și poate fi „orice persoană fizică care întrunește cerințele minime stabilite de Guvern/autoritatea deliberativă/Comitetul executiv al Găgăuziei, cu excepția persoanelor stabilite la alin. (3)”.

Prin urmare, având în vedere cele expuse, Guvernul comunică susținerea de principiu a proiectului.

Subsecvent, pentru îmbunătățirea calității proiectului, expunem următoarele remarci.

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în vederea eliminării tratamentului diferențiat al funcționarilor publici din cadrul autorităților publice locale care exercită atribuții de reprezentare în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome, în mod gratuit, fiind defavorizați față de celelalte categorii de funcționari publici.

Cu toate acestea, potrivit redacției propuse pentru articolul 25 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, obiectul de reglementare al proiectului nu corespunde cu obiectul de reglementare prevăzut în nota informativă.

Astfel, potrivit formulării propuse, prin proiect se propune completarea alineatului (2) litera c) din articolul sus-menționat, cu dispoziția, potrivit căreia funcționarul public este în drept, cu titlu de excepție, să desfășoare activități remunerate de reprezentare a autorităților publice locale în societățile economice.

În contextul respectiv, desfășurarea activității remunerate de reprezentare a autorităților publice locale în societățile economice nu vizează în continuare și reprezentarea autorităților publice locale în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome. Astfel, pentru evitarea interpretării eronate a dispozițiilor, precum și pentru respectarea normelor tehnicii legislative, recomandăm ca modificarea propusă la articolul 25 alineatul (2) litera c) să fie expusă după cum urmează:

„Articol unic. – La articolul 25 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările ulterioare, cuvintele „de reprezentare a statului în societățile economice” se substituie cu textul „de reprezentare a statului și a autorității publice locale în societățile economice, precum”.

Luând în considerare că proiectul prevede modificarea doar a articolului 25 alineatul (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, denumirea proiectului va prevedea nemijlocit acest fapt. Potrivit articolului 63 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul normativ respectiv.

Pentru expunerea clară a obiectului de reglementare al proiectului, precum și a argumentelor care justifică necesitatea completării articolului 25 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, nota informativă necesită a fi revăzută.