



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România**

-----

În temeiul art. 7 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se ia act de proiectul Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România.

**2.** Se inițiază negocierile asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România.

**3.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

**ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**  
**inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului**  
**între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul**  
**coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița rutier, pe**  
**sensul de intrare în România.**

***A. Descrierea tratatului***

***1. Informații generale***

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României (denumite în continuare – "Părți") privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița" rutier, pe sensul de intrare în România (denumit în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interguvernamental. Acordul este format din 6 capitole, 26 articole și o Anexă.

Obiectivul de bază al acestuia este dezvoltarea relațiilor de cooperare între structurile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și României în domeniul gestionării integrate a frontierelor și stabilirea noilor forme de interacțiuni prin efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat "Leușeni - Albița" pe teritoriul României (în continuare – Punct de trecere), în conformitate cu cerințele și practica europeană.

Scopul proiectului Acordului constă în stabilirea noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctul de trecere, precum și întru accelerarea și facilitarea traversării frontierei comune prin efectuarea controlului în baza principiului "oprire unică".

Totodată, scopul final al încheierii Acordului este asigurarea securității frontierei dintre Republica Moldova și România, care este frontieră externă a Uniunii Europene, securității naționale, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia.

***2. Informații privind conținutul tratatului***

Proiectul de Acord conține prevederi referitoare la organizarea și efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere amplasat pe teritoriul României.

Proiectul prezentului Acord reprezintă un instrument de implementare a *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române, semnat la 13 noiembrie 2009*, precum și a prevederilor *Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane* (în continuare Codul Frontierelor Schengen), care în Anexa VI, p. 1.1.4. - Punctele comune de trecere a frontierei, subpunct. 1.1.4.1. prevede că: „*Statele membre pot încheia sau menține acorduri bilaterale cu țările terțe vecine în ceea ce privește stabilirea punctelor comune de trecere a frontierei în care polițiștii de frontieră ai statului membru și polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară unul după celălalt controale la ieșire*

*și la intrare în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte părți. Punctele comune de trecere a frontierei pot fi localizate atât pe teritoriul unui stat membru, cât și pe teritoriul unei țări terțe”.*

Prezentul Acord urmează a fi încheiat pentru o perioadă de șase luni și rămâne în vigoare în mod automat pentru perioade următoare a câte șase luni. Oricare Parte contractantă poate denunța prezentul Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă, transmisă pe cale diplomatică celeilalte Părți contractante. Prezentul Acord își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de treizeci de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte contractantă.

Părțile contractante, de comun acord, pot aduce modificări și completări prezentului Acord. Modificările și completările se realizează prin intermediul canalelor diplomatice.

Fiecare Parte poate denunța prezentul Acord înainte de termen, notificând în scris, pe cale diplomatică, celeilalte Părți intenția sa. În acest caz, prezentul Acord își încetează valabilitatea după 30 de zile din data primirii notificării de cealaltă Parte.

## ***B. Analiza de impact***

### ***1. Informații generale***

Obiectivele principale în cazul încheierii Acordului sunt:

- accelerarea și facilitarea traversării frontierei de stat dintre Republica Moldova și România,
- dezvoltarea cooperării transfrontaliere, a relațiilor de bună vecinătate și înțelegerii reciproce;
- asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, a bunăstării economice a statelor Părți;
- prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;
- respectarea legislației în vigoare a statului Parte pe teritoriul căruia se efectuează controlul coordonat.

Proiectul Acordului conține principiile și regulile cooperării în cadrul efectuării controlului coordonat al traficului de frontieră al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei Albița rutier, pe sensul de intrare în România. Totodată, realizarea activității comune va contribui la reducerea timpului de traversare a frontierei de stat moldo-române, sporirea capacităților instituționale ale autorităților de frontieră, precum și armonizarea procedurilor de control la standardele Uniunii Europene.

Principalele drepturi și obligațiuni care reies din proiectul Acordului sunt:

- efectuarea controlului coordonat al traficului la frontieră, al persoanelor și bunurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni - Albița rutier, pe sensul de intrare în România;
- simplificarea, accelerarea și corelarea controlului la frontieră, aplicând principiul „oprire unică”;
- statutul personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- organizarea activității personalului de serviciu al Republicii Moldova pe teritoriul României;
- punerea în aplicare a Acordului.

Diferențele rezultate din interpretarea sau aplicarea Acordului vor fi soluționate de Părțile contractante prin negocieri purtate între autoritățile competente, iar în cazul în care nu se ajunge la o soluție, pe cale diplomatică.

### 2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu au ca scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic și nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și România.

Încheierea acestuia va contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare în interesul și avantajul ambelor state, având ca scop principal asigurarea securității frontierei de stat între Republica Moldova și România, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

În conformitate cu prevederile p. 32 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 442 din 17 iulie 2015, menționăm faptul, că proiectul Acordului are caracter tehnic și nu conține prevederi privind publicarea și/sau dezbateră publică a textului acestuia, astfel lipsește necesitatea efectuării consultărilor publice asupra proiectului Acordului.

### 3. Aspectul economic și de mediu

Încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova, deoarece Părțile contractante au intenția de a facilita controlul traficului de frontieră în punctele de trecere a frontierei rutiere, precum și de a simplifica și fluidiza trecerea peste frontiera comună.

### 4. Aspectul normativ

Prevederile proiectului Acordului sunt compatibile cu cele ale Constituției Republicii Moldova și nu contravin legislației în vigoare a Republicii Moldova. De asemenea, posibilitatea efectuării controlului coordonat este prevăzută de art. 13, alin. (4) al Legii nr. 215 din 04.11.2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, intrarea în vigoare a Acordului nu va presupune modificarea actelor normative în vigoare, nu este în contradicție cu alte tratate internaționale în probleme de frontieră la care Republica Moldova este parte și nu va afecta drepturile și obligațiile ce derivă din alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

Proiectul prezentului Acord este elaborat în spiritul implementării *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România*, din 13.11.2009.

#### 5. Aspectul instituțional și organizatoric

Încheierea Acordului nu va condiționa realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu noi împuterniciri, etc.).

Implementarea Acordului va ține de competența Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

#### 6. Aspectul financiar

În scopul implementării prevederilor Acordului vor fi utilizate atât surse bugetare, precum și asistență financiară internațională.

#### 7. Aspectul temporar

Menționăm că lipsește necesitatea stabilirii datei și orei începerii controlului coordonat în punctul de trecere.

Aplicarea prevederilor Acordului poate fi suspendată temporar, în totalitate sau parțial, de oricare Parte contractantă, din motive de securitate națională, ordine publică și/sau sănătate publică.

Suspendarea aplicării prevederilor Acordului, precum și revocarea unei asemenea măsuri, se notifică imediat, pe cale diplomatică, celeilalte Părți contractante. Notificările privind suspendarea aplicării, respectiv revocarea suspendării, în situațiile care reclamă măsuri imediate, produc efecte la data notificării, iar în alte cazuri, în a 15-a (cincisprezecea) zi de la confirmarea primirii acesteia.

### ***C. Procedura negocierilor***

În conformitate cu pct. 94 și 95 al *Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015*, Ministerul Afacerilor Interne va prezenta demersul oficial în adresa Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru negocierea și definitivarea proiectului Acordului vizat cu acordarea deplinei împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor.

Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.

În procesul de negociere vor fi implicați reprezentanții Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Serviciului de Informație și Securitate, precum și reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, potrivit pct. 50 al Regulamentului sus-enunțat.

Delegația sus-menționată urmează să discute în comun cu reprezentanții grupului de negociatori ai României principiile și modalitățile de aplicare ale prevederilor Acordului.

Perioadele și locurile desfășurării rundelor de negocieri urmează a fi stabilite prin canale diplomatice.

În cadrul primei runde de negocieri va fi discutat și negociat textul Acordului, articol după articol.

Prezentul Acord a fost coordonat cu ministerele cointeresate. ME, MIDR, ANSA, SIS au comunicat lipsă de obiecții și propuneri. MAEIE a prezentat propuneri, care au fost acceptate complet. Propunerile MJ au fost acceptate parțial.

În cazul în care la prima rundă de negocieri nu vor fi soluționate sau clarificate toate aspectele prevăzute în proiectul Acordului, urmează a fi stabilită, prin canale diplomatice perioada desfășurării celei de-a doua runde de negocieri pe marginea proiectului Acordului.

#### ***D. Aspect procedural al încheierii***

Data și locul semnării vor fi stabilite de către Părți după aprobarea procedurii de semnare a acestuia.

Acordul va fi semnat în două exemplare originale, în limba română, toate textele fiind egal autentice.

Reieșind din cele expuse, precum și în temeiul prevederilor legislației în vigoare a Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru inițierea negocierilor asupra Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița" rutier, pe sensul de intrare în România.

**Ministru**

**Ana REVENCO**