



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 84 din 21 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege prevede reducerea cotei TVA aplicate la gazele naturale și gazele lichefiate de la poziția tarifară 2711, atât la cele importate, cât și la cele livrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și la serviciile de transport și de distribuție a gazelor naturale de la 8% la 4%. La fel se propune și reducerea cu 50% a cotei accizei pentru anul 2022 la produsele petroliere de la pozițiile tarifare 271012110-271019290, 271019310-271019480 și 271020110-271020190 și instituirea scutirii de TVA cu drept de reducere pentru acestea, în scopul ameliorării impactului negativ asupra persoanelor fizice și juridice, precum și diminuarea prețului la produsele petroliere.

Politicile fiscale și vamale promovate de către Ministerul Finanțelor sunt bazate pe aplicarea unui sistem general de impozitare. Or, scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare, ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc.

Totodată, menționăm că obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu, ca parte componentă a cadrului bugetar pe termen mediu, sunt bazate pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale.

De asemenea, având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea modificărilor propuse asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, ținând cont de faptul că mijloacele financiare disponibile ale bugetului de stat sunt direcționate exclusiv la onorarea angajamentelor deja asumate.

Referitor la micșorarea cotei reduse a TVA precum și reducerea cu 50% a cotei accizei pentru anul 2022 la produsele petroliere, menționăm că, potrivit art. 7 alin. (2) din Codul fiscal nr. 1163/1997, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de Codul menționat, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.

În subsidiar, comunicăm că aplicarea cotei reduse a TVA reprezintă o măsură a cărei implementare necesită a fi analizată prin prisma unor aspecte și principii bine stabilite, și anume:

- există resurse financiare suficiente în bugetul public național pentru acoperirea eventualelor pierderi generate de aplicarea unei cote reduse a TVA;
- luarea în considerare a aspectelor ce caracterizează specificul economiei naționale.

În aceeași ordine de idei, remarcăm că acordarea unei cote reduse pentru gazele naturale și gazele lichefiate va avea ca efect creșterea deficitului bugetar, iar lipsa unor măsuri compensatorii, precum identificarea și stabilirea sursei de acoperire a cheltuielilor bugetare sau stabilirea acelor cheltuieli care necesită a fi diminuate, va face imposibilă asigurarea veniturilor necesare pentru acoperirea pierderilor bugetare generate de implementarea propunerilor înaintate.

Suplimentar, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Astfel, luând în considerare cele menționate *supra*, precum și respectarea principiului previzibilității impunerii pe termen mediu a reglementărilor fiscale, proiectul de lege nu se susține.