



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

În temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 11 din Legea nr. 27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 60, art. 76), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Instituția Publică Fondul de Investiții Sociale din Moldova își modifică denumirea în Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală;

2. Se aprobă Regulamentul Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală (se anexează).

3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale:

1) în termen de 30 de zile, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită ale Instituției Publice Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală;

2) va propune spre aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale bugetul necesar pentru organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.

4. La punctul 1 din anexa nr. 3³ la Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 cu privire la organizarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 792), cuvintele „Instituția Publică Fondul de Investiții Sociale din Moldova” se vor substitui cu

cuvintele „Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală”.

5. Hotărârea Guvernului nr. 1188/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Fondului de Investiții Sociale din Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.448-460, art.1265), cu modificările ulterioare, se abrogă.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2021

REGULAMENTUL
Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul Instituției Publice „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” (în continuare – *Regulament*) reglementează misiunea, domeniile de competență, funcțiile, atribuțiile, drepturile și obligațiile Instituției Publice „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” (în continuare – *Oficiul*), precum și organizarea activității acesteia.

2. Oficiul este o instituție publică, în care autoritatea publică responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională exercită funcția de fondator, care dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat și deține conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

3. Sediul Oficiului este situat în municipiul Chișinău.

II. MISIUNEA, DOMENIILE DE COMPETENȚĂ, FUNCȚIILE, ATRIBUȚIILE, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE OFICIULUI

4. Oficiul are misiunea de a coordona și de a organiza activitățile orientate spre asigurarea implementării programelor și proiectelor în domeniile de stabilite în Legea nr. 27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală .

5. Domeniile de intervenție ale Oficiului sunt următoarele:

- 1) îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale;
- 2) construcția și renovarea infrastructurii sociale;
- 3) cofinanțarea proiectelor implementate din sursele de asistență externă.
- 4) alte domenii atribuite prin acte normative, inclusiv domeniile aferente celor gestionate de către fondator.

6. Oficiul are următoarele funcții:

- 1) acordarea suportului necesar la implementarea programelor și proiectelor în domeniile descrise la punctul 5, dar și a altor funcții atribuite prin

deciziile Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (în continuare Consiliul Național) și/sau a fondatorului;

2) implementarea eficientă a programelor și proiectelor din domeniile de competență în conformitate cu sarcinile stabilite;

3) administrarea mijloacelor financiare alocate proiectelor din domeniile de competență, în conformitate cu acordurile de asistență externă și bugetul aprobat;

4) acordarea suportului fondatorului în elaborarea propunerilor de proiecte în domeniile de competență;

5) elaborarea și prezentarea rapoartelor privind procesul de implementare a programelor și proiectelor, precum și utilizarea mijloacelor financiare destinate pentru acestea fondatorului și Consiliului Național.

7. Oficiul exercită următoarele atribuții:

1) elaborează regulamente de desfășurare a apelurilor de propuneri de proiecte și asigură implementarea acestora;

2) elaborează și prezintă spre aprobare documentele de reglementare a proceselor de implementare a programelor și proiectelor și a altor acte de reglementare;

3) asigură managementul și monitorizarea resurselor financiare alocate pentru implementarea programelor și proiectelor finanțate din resursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;

4) implementează programe și proiecte de asistență externă conform prevederilor actelor normative sau acordurilor de asistență externă încheiate cu partenerii externi de dezvoltare;

5) asigură realizarea transparentă a procedurilor de achiziții publice;

6) asigură supravegherea și verificarea calității îndeplinirii serviciilor, lucrărilor și furnizării bunurilor în termenele stabilite de către contractori și consultanții contractați;

7) acordă suport partenerilor de dezvoltare și/sau donatorilor și experților acestora în stabilirea relațiilor cu agenții economici și autoritățile publice, inclusiv realizarea altor funcții atribuite prin prevederile acordurilor de asistență externă;

8) organizează instruirii și oferă asistență metodologică privind procedurile de implementare și raportare, pentru beneficiarii și partenerii programelor și proiectelor de dezvoltare locală din Republica Moldova;

9) oferă sprijin consultativ beneficiarilor privind aspectele de implementare a programelor și proiectelor (proceduri de achiziții, aspecte privind vizibilitatea, contabilitatea, înregistrarea etc.);

10) asigură suportul necesar fondatorului în procesul de negocieri pentru implementarea programelor și proiectelor de asistență externă.

8. În vederea realizării funcțiilor sale, Oficiul are dreptul:

1) să înainteze fondatorului propuneri de modificare a cadrului normativ în domeniu;

2) să solicite, conform actelor normative și să primească documente și informații de la organele de specialitate ale administrației publice centrale, de la autoritățile administrației publice locale, de la întreprinderi, organizații și instituții;

3) să colaboreze cu autoritățile administrației publice, organele abilitate cu funcții de control, organizațiile necomerciale și cele internaționale;

4) să acceseze resursele și sistemele informaționale de stat deținute de alte autorități ale administrației publice sau structuri organizaționale din domeniul lor de competență, conform actelor normative;

5) să administreze resurse de asistență externă conform prevederilor acordurilor încheiate în acest sens;

6) să încheie contracte cu persoane fizice și juridice de drept public sau privat, cu partenerii de dezvoltare și/sau donatori, cu furnizorii și beneficiarii de bunuri și servicii;

7) să posede, să utilizeze și să administreze patrimoniul, în conformitate cu scopurile de activitate ale Oficiului și prevederile cadrului normativ;

8) să contracteze experți din țară și din străinătate în vederea realizării funcțiilor ce decurg din prevederile normative și din prezentul Regulament;

9) să solicite, conform prevederilor normative, beneficiarilor sau solicitanților accesul liber la obiectele evaluate și documentația necesară, în limitele atribuțiilor sale de activitate;

10) să dispună de alte drepturi ce decurg din prevederile prezentului Regulament și ale actelor normative;

11) în scopul îndeplinirii funcțiilor ce îi revin, Oficiul poate beneficia de servicii de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară sau din străinătate, poate încheia acorduri de colaborare cu alte instituții, precum și poate beneficia de programe de formare și perfecționare profesională pentru personalul său.

9. Oficiul are următoarele obligații:

1) să asigure suportul necesar fondatorului întru executarea atribuțiilor conform cadrului normativ;

2) să asigure suportul informațional și analitic pentru fondator privind subiectele ce țin de implementarea programelor și proiectelor;

3) să ofere informații publicului larg privind programele și proiectele implementate prin intermediul evenimentelor publice și consultării potențialilor solicitanți cu referire la procedurile de depunere a cererii de finanțare;

4) să întocmească și să prezinte fondatorului și Consiliului Național rapoarte trimestriale și anuale privind implementarea programelor și proiectelor;

5) să asigure ținerea și arhivarea dosarelor Oficiului;

6) să utilizeze și să administreze conform destinației patrimoniul Oficiului în corespundere cu prevederile actelor normative în vigoare;

7) să asigure gestionarea sistemelor informaționale specializate în monitorizarea programelor și proiectelor implementate;

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII OFICIULUI

10. Activitatea executivă a Oficiului este condusă de către director. Directorul este asistat de doi directori adjuncți. Directorul și directorii adjuncți sunt numiți în funcție și eliberați din funcție de către fondator.

11. Directorul Oficiului:

- 1) conduce activitatea Oficiului;
- 2) este responsabil de îndeplinirea corespunzătoare a funcțiilor atribuite Oficiului;
- 3) asigură elaborarea și înaintarea către fondator a propunerilor de politici publice și proiecte de acte normative necesare realizării misiunii Oficiului;
- 4) reprezintă Oficiul în relațiile cu autoritățile administrației publice, organizațiile și instituțiile naționale și internaționale, instituțiile donatoare care asigură suport acestuia, instanțele judecătorești, băncile, cu alte persoane juridice sau fizice;
- 5) asigură elaborarea proiectului de buget al Oficiului și îl prezintă pentru coordonare fondatorului și spre aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale;
- 6) acordă suport Fondatorului la elaborarea structurii, organigramei și efectivului-limită al Oficiului;
- 7) aprobă regulamentele subdiviziunilor din cadrul Oficiului, precum și fișele de post pentru personalul acesteia, conform statelor de personal;
- 8) asigură executarea deciziilor Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și ale fondatorului;
- 9) poartă răspundere personală pentru utilizarea rațională a mijloacelor financiare ale Oficiului și autenticitatea indicilor economici generali;
- 10) numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de muncă cu personalul Oficiului, în condițiile prevederilor normative în domeniul muncii;
- 11) stabilește sarcinile și responsabilitățile directorului adjunct, ale conducătorilor subdiviziunilor structurale ale Oficiului;
- 12) asigură integritatea, menținerea și administrarea eficientă a patrimoniului Oficiului în conformitate cu prevederile actelor normative;
- 13) asigură transparența în activitate, inclusiv prin plasarea pe pagina web oficială a Oficiului, a raportului anual în termen de 3 luni de la sfârșitul fiecărui an de gestiune;

14) organizează sistemul de control intern managerial, precum și funcția de audit intern în cadrul Oficiului;

15) exercită alte sarcini delegate de către fondator și Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale referitoare la activitatea Oficiului.

12. În lipsa directorului, atribuțiile acestuia sunt exercitate de către unul dintre directorii adjuncți, conform ordinului emis de director.

13. Activitatea Oficiului va fi realizată în conformitate cu prevederile Manualului Operațional al Oficiului, aprobat prin Ordinul conducătorului autorității publice responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională și care va include cel puțin următoarele compartimente:

- 1) proceduri de administrare;
- 2) atribuții, drepturi și responsabilități ale angajaților;
- 3) proceduri de încadrare în câmpul muncii;
- 4) proceduri de lucru și de executare a sarcinilor;
- 5) proceduri de prezentare a rapoartelor și de comunicări interne;
- 6) reglementări și documente privind cheltuielile (călătoriile, diurnele etc.);
- 7) reguli, operațiuni și proceduri financiare și contabile;
- 8) reguli privind bugetul Oficiului, formarea și valorificarea acestuia;
- 9) reglementări privind publicitatea și transparența în activitatea Oficiului;
- 10) reglementări privind confidențialitatea și conflictul de interese;
- 11) reglementări privind documentația și arhiva Oficiului.

IV. FINANȚAREA ȘI PATRIMONIUL OFICIULUI

14. Bugetul Oficiului se formează din:

- 1) mijloacele financiare primite de la Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală;
- 2) resurse alocate din cadrul proiectelor finanțate din surse externe;
- 3) alte surse neinterzise de cadrul normativ.

15. Mijloacele financiare neutilizate de către Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală în anul bugetar curent nu sunt tranzitorii pentru următorul an bugetar. Mijloacele financiare provenite din resursele aferente proiectelor finanțate din sursele de asistență externă, gestionate de către Oficiu și neutilizate până la data încheierii anului bugetar sunt accesibile pentru utilizare în aceleași scopuri în anul bugetar următor doar dacă acestea sunt prevăzute în bugetele corespunzătoare.

16. Condițiile de salarizare ale personalului Oficiului, se stabilesc în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară;

17. Înstrăinarea și casarea patrimoniului Oficiului se vor efectua cu acordul scris al fondatorului, conform prevederilor actelor normative.

V. EVIDENȚA CONTABILĂ ȘI RAPORTAREA

18. Oficiul ține evidența contabilă și prezintă rapoarte în conformitate cu prevederile actelor normative.

19. Oficiul ține evidența cheltuielilor aferente implementării proiectelor de dezvoltare, întocmește rapoarte trimestriale, anuale și, la solicitare, rapoarte privind procesul implementării proiectelor și utilizarea fondurilor destinate proiectelor și prezintă rapoartele de rigoare în conformitate cu prevederile actelor normative.

20. Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală se gestionează prin contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

21. Activitatea Oficiului este supusă auditului extern în conformitate cu prevederile actelor normative.

VI. CONFIDENȚIALITATE ȘI CONFLICT DE INTERESE

22. Angajații Oficiului sânt obligați să respecte confidențialitatea oricăror date și informații de serviciu, care, în conformitate cu legislația și Manualul Operațional al Oficiului, sânt declarate confidențiale.

23. Clauza de confidențialitate va fi inclusă în contractul de muncă încheiat cu angajatul Oficiului în condițiile Codului muncii.

24. Situația conflictului de interese se soluționează conform prevederilor Codului civil.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală

1. Denumirea autorului, și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală (în continuare ONDRL) a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile acestuia
Prezentul proiect a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 11 al Legii nr. 27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prin care este prevăzută constituirea entității de implementare a programului și proiectelor de dezvoltare regională și locală.
3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Prevederile prezentului proiect de act normativ stabilesc constituirea unei entități de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare locală, prin restructurarea I.P. „Fondul de Investiții Sociale din Moldova” fiind în prezent o instituție cu autonomie administrativă și financiară și care se propune de a fi restructurată în instituție publică subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și ale căror cheltuieli de organizare și funcționare vor fi finanțate din contul mijloacelor alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Quantumul cheltuielilor necesare pentru organizarea și funcționarea instituției reorganizate, vor fi aprobate anual de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale. Conform actului normativ, structura, organigrama și efectivul limită, vor fi aprobate de către Guvern.</p> <p>Totodată, proiectul actului normativ include și domeniile de intervenție în conformitate cu cele stabilite în Legea nr. 27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală și, la fel, sunt incluse prevederi privitor la necesitatea elaborării Manualului Operațional al Oficiului, care va include cel puțin următoarele compartimente:</p> <ul style="list-style-type: none">a) proceduri de administrare;b) atribuții, drepturi și responsabilități ale angajaților;c) proceduri de încadrare în câmpul muncii;d) proceduri de lucru și de executare a sarcinilor;e) proceduri de prezentare a rapoartelor și de comunicări interne;f) reglementări și documente privind cheltuielile (călătoriile, diurnele etc.);g) reguli, operațiuni și proceduri financiare și contabile;h) reguli privind bugetul Oficiului, formarea și valorificarea acestuia;i) reglementări privind publicitatea și transparența în activitatea Oficiului;j) reglementări privind confidențialitatea și conflictul de interese;k) reglementări privind documentația și arhiva Oficiului.

Anexa la proiectul actului normativ elaborat include și Regulamentul noii instituții, prin care sunt reglementate:

1. Domeniile de competență ale instituției;
2. Funcțiile, atribuțiile și instituției;
3. Organizarea activității Oficiului, inclusiv modul de angajare a conducerii și atribuțiile acestora;
4. Modul de finanțare și gestionare a Oficiului.

Actualmente, I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova stabilește următoarele domenii de competență:

1. educație;
2. cultură;
3. ocrotirea sănătății;
4. protecție socială;
5. sport;
6. asistență socială, inclusiv prestarea serviciilor sociale;
7. gestionarea patrimoniului autorităților administrației publice locale;
8. infrastructură economică;
9. planificare strategică la nivel local;
10. management financiar;
11. dezvoltare instituțională.

La fel, conform prevederilor actuale, pentru realizarea misiunii sale, FISM exercită următoarele funcții:

- a. contribuie la implementarea politicii de stat în domeniile de activitate prevăzute mai sus;
- b. asigură finanțarea pe bază de contract a propunerilor de microproiecte de construcție, reconstrucție, reparație capitală și dotare a infrastructurii sociale și economice înaintate de comunități;
- c. asigură implementarea din contul asistenței externe, al contribuțiilor bugetului de stat și ale bugetelor locale a proiectelor de construcție, reconstrucție, reparație capitală și dotare a obiectivelor de menire socială și de infrastructură economică;
- d. asigură finanțarea parțială a activității orientate spre consolidarea capacităților de organizare, inclusiv în problemele ce țin de elaborarea planurilor generale de urbanism, luare de decizii și management la nivel de comunitate;
- e. contribuie la stimularea dezvoltării pieței competitive în domeniul construcțiilor;
- f. contribuie la promovarea dezvoltării comunitare în domeniile sale de activitate.

Prin urmare, reieșind din analiza unor aspecte identificate mai sus și analizând acțiunile realizate în prezent de către I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova, misiunea Fondului și funcțiile atribuite, putem constata următoarele funcții improprii:

- a. administrarea patrimoniului autorităților locale – prin definiție, gestionarea proprietății / activelor publice include în sine procesul de optimizare a utilizării și administrării proprietății / activelor publice (terenuri și clădiri), cu scopul de a identifica și maximiza beneficiile financiare și de prestare a serviciilor publice. În prezent, îmbunătățirea gestionării proprietății / activelor publice a devenit foarte actuală, recunoscându-se faptul necesității economisirii resurselor financiare pentru întreținerea clădirilor, ce permite realocarea acestora pentru îmbunătățirea prestării serviciilor publice de importanță majoră. Prin urmare, examinând acțiunile FISM și statul de personal existent în cadrul

instituției, nu a fost posibil de a identifica acțiuni orientate spre suportul APL sau cel puțin personal în al cărei atribuții ar fi incluse asemenea competențe.

- b. finanțarea parțială a activităților de elaborare a planurilor urbanistice generale – prin definiție, planul urbanistic general, reprezintă totalitatea documentelor scrise și desenate referitoare la un teritoriu definit, prin care se analizează situația existentă și se stabilesc obiectivele și măsurile în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului pe o perioadă determinată. Analizând lista acțiunilor, dar și disponibilitatea personalului calificat, putem constata lipsa experienței de elaborare sau de contribuire a FISM la elaborarea planurilor urbanistice generale.
- c. stimularea pieței competitive în domeniul construcțiilor – sensul unei asemenea atribuții poate fi înțeles prin elaborarea și promovarea unor inițiative legislative care ar putea contribui la dezvoltarea sectorului construcțiilor, sau în contextul în care FISM ar avea competențe prin care promovează un set de acțiuni de inovare și transfer tehnologic în domeniul construcțiilor. Ca și în celelalte cazuri, în statul de personal nu au fost identificate funcții cu asemenea atribuții.

Totodată, un prim element lipsă ce poate fi identificat reieșind din analiza structurii organizaționale, ***este lipsa unei subdiviziuni specializate în evaluarea ex-post a proiectelor implementate***, astfel încât să existe posibilitatea unei analize privitor la realizarea obiectivelor propuse pentru o perioadă de minim trei ani de la finalizare implementării proiectelor, fapt care ar permite analiza eficienței proiectelor și utilizării resurselor financiare alocate. Un alt element lipsă în cadrul instituției, este ***subdiviziunea de audit intern***, fapt care poate reduce capacitatea instituției de asigurare a unui management financiar și control intern. Totodată, chiar dacă pentru anumite proiecte finanțate din surse externe, acestea sunt supuse auditului extern finanțat de către donatori, existența unei asemenea subdiviziuni în cadrul unei instituții publice care utilizează nu doar patrimoniul acordat dar și resurse financiare considerabile, reprezintă un element imperios în asigurarea eficienței proceselor. De asemenea, pentru a evalua activitatea I.P. FISM a fost examinat Manualul Operațional. Prin urmare, documentul examinat reprezintă mai mult o descriere narativă incompletă a procedurilor de selectare spre finanțare a proiectelor, fiind incluse și unele aspecte generale privitor la mecanismele de finanțare. În acest document însă lipsesc aspecte care ar viza rolul tuturor persoanelor / funcțiilor din structura organizației și a proceselor ce se realizează, în special nu este descris rolul divizierilor, modul de implementare și rolul specialiștilor cu funcții de control tehnic a lucrărilor etc. În același timp, documentul stabilește doar o descriere a proceselor de selectare și implementare a proiectelor și de departe nu identifică atribuțiile I.P. FISM în suportul APL de scriere a proiectelor, de dezvoltare a planurilor urbanistice generale, de gestionare a patrimoniului, așa cum este prezentată și argumentată analiza domeniului improprii activității curente a I.P. FISM.

Astfel, conform noului act normativ, este imperioasă revizuirea domeniilor de intervenții în conformitate cu prevederile Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, inclusiv a funcțiilor, astfel încât să fie excluse acțiunile sau domeniile improprii, care în principiu nu au fost realizate sau la care I.P. FISM nu a avut careva implicații. În rezultatul procesului de reorganizare, entitatea nou creată urmează să dețină instrumente și capacități suficiente în implementarea eficientă a etapelor managementului proiectelor finanțate din cadrul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, după cum urmează:

1. Identificarea și colectarea propunerilor de proiecte;
2. Evaluarea propunerilor de proiect și stabilirea eligibilității acestora;
3. Evaluarea fezabilității proiectului;
4. Aprobarea finanțării proiectului;
5. Semnarea contractului de finanțare;

6. Implementarea, monitorizarea și raportarea implementării proiectului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect de act normativ prevede modificarea statutului instituției existente din instituție publică cu autonomie financiară și administrativă, în instituție publică subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ale cărei cheltuieli de organizare și funcționare vor fi asigurate din contul mijloacelor alocate din Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Cheltuielile de personal sunt estimate la aproximativ 6,2 mln. lei pentru activitatea a 30 unități de personal. Pentru comparație, cheltuielile de personal planificate pentru anul 2021 în cadrul I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova au fost de aproximativ 5,2 mln. lei, dintre care aproximativ 3,5 mln. lei alocate din surse ale bugetului de stat finanțate din surse externe și aproximativ 1,7 mln. lei din surse ale bugetului public național. Necesitatea constituirii unei structuri cu 30 unități de personal reiese și din efortul și volumul de lucru care urmează a fi realizat:

1. desfășurarea anuală a minim unui concurs de selectare a proiectelor de dezvoltare locală;
2. asigurarea implementării a minim 40-50 proiecte de dezvoltare locală finanțate din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
3. asigurarea implementării proiectelor investiționale finanțate din surse externe, aferente domeniilor de eligibilitate, prevăzute în Hotărârea Guvernului privind gestionarea mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Se estimează ca începând cu anul 2022, să fie inițiată implementarea a 3 proiecte investiționale finanțate din surse ale partenerilor externi:
 - proiectul Băncii Mondiale „Securitate alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
 - proiectul KfW, pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane euro;
 - proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

Suplimentar, instituție nou formată va asigura și finalizarea proiectelor în curs de implementare:

- Grantul oferit de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova, activitatea 70073 Proiectul ”Programul de asistență tehnică și financiară acordată de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova”;
- Proiectul ”Reforma Învățământului în Moldova” în baza unui credit în valoare de 12 mln dolari SUA, dintre Republica Moldova și Asociația Internațională Pentru Dezvoltare din 07 februarie 2013, modificat la 13 iulie 2015 și 07 februarie 2017 (Creditul nr.5196-MD), activitatea 70084 ”Proiectul de Reformă a Educației din Moldova”.

Este de menționat faptul că, conform Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, pentru selectarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională vor fi organizate concursuri separate, care ulterior vor fi implementate de agențiile de dezvoltare regională, iar pentru proiectele de dezvoltare locală vor fi organizate concursuri separate, managementul cărora va fi o responsabilitate a Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare:

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 11 al Legii nr. 27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prin care este prevăzută constituirea entității de implementare a programului și proiectelor de dezvoltare regională și locală. Astfel, pentru implementarea prevederilor legii menționate mai sus, Guvernul elaborează și aprobă două hotărâri de Guvern care vor avea impact asupra activității nou create:

1. HG cu privire la organizarea și funcționarea Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală, pentru care este elaborată Nota informativă;
2. HG cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, care stabilește un șir de competențe privind desfășurarea concursurilor de selectare, aprobare și implementare a proiectelor investiționale de importanță locală.
7. Avizare și consultarea publică a proiectului
<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.</p> <p>Pentru proiectul actului normativ a fost efectuată Analiza impactului și expediată pentru consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor (scr. nr. 06-838 din 18.02.2022), iar recomandările înaintate au fost examinate și luate în considerare la etapa de definitivare a proiectului.</p> <p>Proiectul actului normativ și Nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la rubrica Transparența decizională/Proiecte de documente și pe pagina web www.particip.gov.md.</p> <p>Rezultatele procesului de avizare și consultare publică sunt reflectate în Tabelul de sinteză.</p>
8. Constatările expertizei anticorupție
Constatările și recomandările Centrului Național Anticorupție sunt reflectate în Tabelul de sinteză
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Constatările și recomandările Ministerului Justiției sunt reflectate în Tabelul de sinteză.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Educației și Cercetării (nr.08-09/1468 din 24.03.2022)	<i>Propuneri (recomandări)</i> Fără propuneri și obiecții.	
Ministerul Culturii (nr. 042-09/608 din 24.03.2022)	<i>Propuneri (recomandări)</i> Conform notei informative, proiectul Hotărârii de Guvern se propune crearea/constituirea unei noi entități, Instituția Publică „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală prin reorganizarea I.P. „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”. Din acest considerent proiectul hotărârii de Guvern necesită a fi revizuit în întregime	Nu se acceptă. Propunerea necesită argumentări.
	La proiectul Regulamentul Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală. Se propune completarea denumirii Regulamentului cu următoarele cuvinte „privind organizarea și funcționarea”. conform prevederilor legii 100/2017 denumirea actului normativ trebuie să exprime cu claritate obiectul reglementării. Denumirea propusă este confuză și nu descrie clar obiectul reglementării actului normativ.	Nu se acceptă. Denumirea actului normativ este conformă și similară cu practicile anterioare.
	În cuprinsul Regulamentului și a Notei Informative, cuvântul „Statutul” la orice formă gramaticală se substituie cu cuvântul „Regulamentul” la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă. Textul a fost modificat.
	La pct. 4 și 5 se substituie cuvântul „competență” cu cuvântul „intervenție”, deoarece, conform Hotărârii de Guvern nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii, domeniile turism și patrimoniul cultural țin nemijlocit, de competența Ministerului Culturii.	Se acceptă.
	În cuprinsul capitolului III nu se regăsește prevederea ce reglementează procedura de ocupare a funcției de director al Oficiului, precum și termenul de ocupare a funcției de director (numire prin ordinul fondatorului pe un termen de X ani sau prin concurs deschis. Aceeași remarcă se atribuie și la ocuparea funcției de director adjunct.	Nu se acceptă. Luând în considerație că funcțiile de director și director adjunct nu sunt funcții publice, acestea pot fi ocupate prin mandat de încredere, acțiuni similare altor entități cu statut similar, fapt pentru care poate fi aplicate prevederile art. 6 al Codului civil „Analogia legii și analogia dreptului”.

	Totodată, în capitolul vizat lipsește prevederea care reglementează dreptul la prima semnătură pe toate actele emise de Oficiu. În acest sens, proiectul urmează a fi completat.	Nu se acceptă. Astfel de prevederi sunt reglementate de Codul administrativ.
	La Capitolul IV, pct. 13, alin. (3), Finanțarea activității Oficiului se efectuează din venituri obținute din prestarea serviciilor. Menționăm că în cuprinsul Regulamentului nu se regăsesc prevederi ce ar reglementa prestarea de servicii contra plată de către Oficiu. În acest sens, proiectul urmează a fi completat.	Se acceptă. Prestarea serviciilor a fost exclusă.
Ministerul Mediului (nr. 02-07 din 24 .03.2022)	<i>Propuneri (recomandări)</i>	
	La pct. 2 din proiectul regulamentului sugerăm autorului de a include forma juridică a instituției publice în conformitate prevederile statuate în art 14 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, autoritățile administrative din subordinea ministerelor sînt persoane juridice de drept public.	Nu se acceptă. Entitatea propusă spre a fi creată nu este autoritate administrativă.
	Totodată, nu este clară interacțiunea și mecanismul de conlucrare cu entitățile existente implementatoare a proiectelor, Agențiile de dezvoltare regionale (Nord, Centru, Sud).	Nu se acceptă. Din prevederile HG nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, este prevăzut că agențiile de dezvoltare regională implementează proiecte cu impact regional, care au un alt mecanism de selectare și implementare față de proiectele locale. Colaborarea inter-instituțională va fi prevăzută în cadrul unor documente de politici.
Cancelaria de Stat (nr..03.2022)	Având în vedere că simpla modificare a denumirii entității publice (autoritate/instituție publică) nu reprezintă, în sine, o formă de reorganizare prevăzută de cadrul normativ (art.10 alin.(11) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, art. 204 alin.(1) din Codul civil, nr.1107/2002), precum și în scopul asigurării realizării prevederilor art.11 din Legea nr.27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, care stabilesc sarcina Guvernului de a institui unitatea de implementare a programelor/proiectelor de dezvoltare regională și locală, se recomandă modificarea pct.1 din proiectul hotărârii.	Nu se acceptă. Entitatea de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală nu își schimbă forma de organizare juridică, dar rămâne tot instituție publică.
	Denumirea actului ce reglementează activitatea instituției publice (pct.2 și titlul anexei) se va ajusta la prevederile art.307 alin.(3) din Codul civil, în acest sens se va utiliza noțiunea de „Statut”.	Nu se acceptă. Luând în considerație că actul normativ în cauză a fost elaborat întru executarea prevederilor unei legi speciale și anume Legea 27/2022 privind Fondul Național

		pentru Dezvoltare Regională și Locală, care la art. 11, alin. (2) stabilește că Guvernul aprobă Regulamentul de organizare și funcționare, se consideră judicios menținerea cuvântului „Regulament”.
	<p>Partea de dispoziție a proiectului de hotărâre se va completa cu un punct, ce va prevedea sarcina fondatorului de a prezenta Guvernului, în termeni proximi, spre aprobare efectivul-limită, structura și organigrama instituției publice noi create, în contextul prevederilor art.7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, care împuternicește Guvernul să stabilească modul de organizare și funcționare, structura și efectivul-limită al structurilor organizaționale din subordinea ministerelor.</p> <p>Subpct.6) din pct.10 se va exclude, în contextul argumentelor expuse mai sus privind împuternicirea Guvernului de a stabili efectivul-limită și structura entităților organizatorice din subordinea ministerelor.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform prevederilor art. 7 pct. b), ale Legii cu privire la Guvern, nr. 136/2017, Guvernul are competența de a aproba structura și efectivul limită pentru ministere, autorități administrative și ale altor structuri organizaționale din sfera lor de competență. Astfel, luând în considerație că Fondator al entității este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, considerăm judicios ca aceste competențe să fie atribuite fondatorului.</p>
	La pct.1 din anexă, după cuvântul „funcțiile” se va completa cu cuvântul „atribuțiile”, în scopul corelării cu titlul capitolului II.	Se acceptă.
	Pct.4 după cuvântul „stabilite” se va completa cu cuvintele „de Legea nr.27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală”.	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Legea nr. 27/2022 nu prevede domeniile de competență ale instituției respective.</p>
	La pct.5 se vor reconsidera domeniile de competență prin prisma prevederilor art.4 din Legea nr.27/2022 pentru a evita conflictul de competență dintre entitățile publice implementatoare de programe și proiecte finanțate din sursele interne cât și cele externe.	Se acceptă.
	- conform pct.7 lit. a) din Regulamentul unității de implementare a proiectelor de aprovizionare cu apă și canalizare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.986/2003, această entitate este responsabilă de implementarea proiectelor susținute de Banca Mondială și de alte organizații internaționale în domeniul aprovizionării cu apă și canalizare;	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Această instituție este în proces de insolabilitate.</p>
	- conform pct.7 lit. a) din Regulamentul unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1276/2000, această entitate este responsabilă de implementarea proiectelor Băncii Mondiale și ale altor donatori în domeniul energiei;	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectele realizate de către entitatea vizată sunt orientate spre implementarea proiectelor din domeniul energiei electrice și a energiei termice, inclusiv sistemele de transportare a gazelor. Această subdiviziune nu implementează proiecte în domeniul eficienței energetice și energiei regenerabile.</p>

		Totodată, instituția nu este abilitată cu dreptul de a implementa proiecte finanțate din sursele bugetului național.
	- conform pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.45/2019, această autoritate este responsabilă de domeniul eficienței energetice și energiei regenerabile;	Nu se acceptă. Conform prevederilor Legii nr. 29/2022 pentru modificare unor acte normative, au fost excluse atribuțiile Agenției pentru Eficiență Energetică în implementarea proiectelor investiționale.
	- conform pct.8, subpct.4) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Investiții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.322/2018, această autoritate este responsabilă de domeniul turismului.	Nu se acceptă. Conform pct. 8. subpct. 4), lit. j) Oficiul pune accent pe proiecte de promovare a turismului, dar instituția ce se dorește a fi constituită va fi responsabilă pentru implementarea proiectelor investiționale în domeniul turismului.
	De asemenea, menționăm că Agențiile de Dezvoltare Regională (Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia), implementează proiecte din domeniul apei și canalizării, precum și de infrastructură.	Nu se acceptă. Obiectivul agențiilor de dezvoltare regională este implementarea politicii de dezvoltare regională la nivel regional, inclusiv a proiectelor investiționale cu impact regional. Entitatea ce se dorește a fi creată va fi responsabilă pentru proiectele locale, care au domenii similare, dar mecanisme diferite de implementare.
	Subpct.5) din pct.5 se va exclude, deoarece textul respectiv nu reprezintă domeniu de competență, acesta fiind caracteristic mai mult unei funcții	Se acceptă parțial. Textul a fost modificat
	La subpct.3) din pct.7 cuvântul „sursele” se va substitui cu cuvântul „resursele”, în contextul prevederilor art.6 alin.(3) din Legea nr.27/2022.	Se acceptă.
	La pct.9, în scopul asigurării unui proces transparent și echitabil, bazat pe meritocrație, se propune reexaminarea procedurii de ocupare a funcției de director (eventual prin organizarea concursului).	Nu se acceptă. Luând în considerație că funcțiile de director și director adjunct nu sunt funcții publice, acestea pot fi ocupate prin mandat de încredere, acțiuni similare altor entități cu statut similar, fapt pentru care poate fi aplicate prevederile art. 6 al Codului civil „Analogia legii și analogia dreptului”.
	De asemenea, proiectul de hotărâre urmează a fi redactat întru asigurarea respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.

Ministerul Justiției (nr.04/ din.03.2022)	Propuneri (recomandări)	
	La proiectul hotărârii:	
	În clauza de adoptare, sursa publicării Legii nr. 27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 60, art. 76)”.	Se acceptă.
	La pct. 3 sbp. 2), dispoziția potrivit căreia Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va asigura convocarea ședinței Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (în continuare - Consiliu) urmează a fi revăzută prin prisma pct. 5 și 6 ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 172/2022, care prevede că Consiliul se poate convoca la solicitarea președintelui sau la inițiativa a cel puțin o treime din numărul total de membri ai Consiliului, în baza unui demers contrasemnat de către solicitanți și prezentat președintelui Consiliului.	Se acceptă.
	Pct. 4 prevede că Agenția Servicii Publice, la cererea Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală (în continuare - Oficiul), va înregistra modificările operate în actele de constituire și efectuarea înscrierii respective în Registrul de stat al persoanelor juridice. Menționăm că, norma în cauză este inutilă din punct de vedere al efectelor juridice pe care le produce, or organul înregistrării de stat este obligat să examineze cererea de modificare a datelor din registrul persoanelor juridice.	Se acceptă.
	La pct. 6, menționăm că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA MD - 2012, mun. Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 82 tel.: +373 22 20 14 24 web: www.justice.gov.md, e-mail: secretariat@justice.gov.md necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.	Nu se acceptă. Luând în considerație că unul din obiectivele principale ale entității este asigurarea valorificării eficiente a resurselor alocate din FNDRL și asigurarea implementării proiectelor investiționale, este imperios ca intrarea în vigoare să fie la data aprobării luând în considerare măsurile organizatorice necesar de a fi realizate.
	La proiectul Regulamentului Instituției Publice „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” (în continuare Regulament):	
	Din pct. 1, cuvântul „Statutul” se va substitui cu cuvântul „Regulamentul”, iar textul „(în continuare - Statut)” se va substitui cu textul „(în continuare - Regulament)”. Or, potrivit pct. 2 din proiectul hotărârii de Guvern, se aprobă Regulamentul Instituției Publice	Nu se acceptă. Luând în considerație că actul normativ în cauză a fost elaborat întru executarea prevederilor unei legi speciale și anume

	„Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” și nu statutul acesteia. Observație valabilă pe tot parcursul textului Regulamentului.	Legea 27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, care la art. 11, alin. (2) stabilește că Guvernul aprobă Regulamentul de organizare și funcționare, se consideră judicios menținerea cuvântului „Regulament”.
	Subsecvent, pct. 1 recomandăm a fi reformulat în vederea corelării obiectului de reglementare al Regulamentului cu denumirile tuturor capitolelor proiectului dat	Se acceptă.
	La pct. 2, pentru a evita necesitatea modificării Regulamentului în cazul eventualei schimbări a denumirii ministerului, recomandăm ca cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” să fie substituite cu cuvintele „autoritatea publică responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională”, cu atât mai mult că această formulare este conformă art. 11 alin. (1) al Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală.	Se acceptă.
	În altă ordine de idei, considerăm oportun a fi indicat în pct. 2 forma organizatorico-juridică a instituției (cum ar fi de exemplu: instituție bugetară, instituție publică la autogestiune, autoritate bugetară independentă). Menționăm că, potrivit pct. 2 al Statutului Instituției Publice „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1188/2018, Fondul este persoană juridică cu formă juridică de organizare de instituție publică, dispune de autonomie administrativă și financiară. Astfel, având în vedere modificarea denumirii din Instituția publică „Fondul de Investiții Sociale din Moldova” în Instituția Publică „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală” considerăm necesar a se revedea dacă Oficiul va păstra aceeași formă juridică de organizare.	Se acceptă.
	La pct. 6: În sbp. 1), se va indica denumirea completă a Consiliului Național. Or, potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă.
	La pct. 6: La sbp. 2), se vor revedea cuvintele „obiectivele stabilite”, având în vedere faptul că respectivul Regulament nu stabilește obiectivele de activitate ale Oficiului. Observație valabilă și pentru pct. 8 sbp. 6).	Se acceptă.
	La pct. 6:	Se acceptă.

	<p>La sbp. 6), referitor la rapoartele de progres nu este clar cărei/căror entități îi vor fi prezentate aceste rapoarte. Observație valabilă și pentru pct. 8 sbp. 4), pct. 16 și 17. Mai mult, în vederea utilizării unei terminologii uniforme pe tot parcursul textului Regulamentului cuvintele „rapoare de progres în implementarea programelor și a proiectelor” propunem a fi substituite cu cuvintele „rapoarte privind procesul implementării programelor și proiectelor”.</p>	
	<p>Suplimentar, referitor la pct. 6 și 7, menționăm că în mare parte atribuțiile Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală au puncte de tangență cu cele ale Agenției de dezvoltare regională, care potrivit art. 8 alin. (1) al Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, se constituie în fiecare regiune de dezvoltare. În cele din urmă, proiectul nu prevede colaborarea dintre aceste instituții, nivelul de subordonare (dacă există), sau alte aspecte relevante vis-a-vis de coraportul acestor instituții.</p>	<p>Nu se acceptă. Din prevederile HG nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, este prevăzut că agențiile de dezvoltare regională implementează proiecte cu impact regional, care au un alt mecanism de selectare și implementare față de proiectele locale. Colaborarea inter-instituțională va fi prevăzută în cadrul unor documente de politici.</p>
	<p>Pct. 8 prevede obligațiile Oficiului. Astfel, sbp. 8) nu ține de obiectul de reglementare al punctului dat, acesta, în formula în care este prezentat, fiind atribuit la categoria drepturi și nu obligațiile Oficiului.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Pct. 9 recomandăm a fi reformulat, în vederea expunerii că Oficiul este condus de director, care este angajat și eliberat din funcție de către conducătorul autorității publice responsabile de elaborarea politicii de dezvoltare regională, în corespundere cu dispozițiile art. 32 alin. (5) al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Observație similară valabilă și pentru pct. 11.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 10 sbp. 7), norma se va reformula după cum urmează: „7) aprobă regulamentele subdiviziunilor din cadrul Oficiului, precum și fișele de post pentru personalul acesteia, conform statelor de personal;”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>La pct. 12, potrivit art. 11 al Legii nr. 98/2012, ordinele se emit de către ministru și nu de către minister (în cazul dat de către fondator). Prin urmare, cuvintele „prin Ordinul fondatorului” propunem a fi substituite cu cuvintele „de autoritatea publică responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Pct. 13 necesită a fi revăzut prin prisma art. 11 alin. (3) al Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, care prevede că cheltuielile de organizare și funcționare a entității de implementare (instituție publică care asigură</p>	<p>Se acceptă.</p>

	implementarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală) se suportă din contul Fondului național.	
	Pct. 14 recomandăm a fi revăzut, având în vedere dispozițiile pct. 23 al Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 152/2022, care prevăd că mijloacele Fondului neutilizate pe parcursul anului bugetar nu sunt tranzitorii.	Se acceptă parțial. Textul a fost modificat.
	Adițional, proiectul se va revizui din punct de vedere structural. Astfel, punctele se vor numera consecutiv (a se vedea pct. 7 numerotat de două ori), iar subpunctele se vor numera cu cifre arabe urmate de o paranteză rotundă (a se vedea pct. 12).	Se acceptă.
<i>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 14-03/662 din 11.03.2022)</i>	La punctul 2, atragem atenția autorului proiectului că potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, există două categorii de instituții publice, instituții publice bugetare și instituții publice la autogestiune. Astfel pentru a evita caracterul echivoc al punctului menționat, considerăm necesar indicarea tipului de instituție cărei aparține Oficiul.	Se acceptă de principiu. Luând în considerație că Legea. nr. 27/2022 stabilește că Entitatea va fi finanțată din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, aceste modificări vor fi incluse la momentul ajustării cadrului normativ existent (Legea 181/2014).
	La punctul 6 subpunctul 3) și punctul 7 subpunctul 6), observăm că conținutul acestor subpuncte sunt similare. Prin urmare, autorul urmează să opteze pentru una din ele. O situația identică se observă și la punctul 7 subpunctul 7) și punctul 8 subpunctul 6).	Se acceptă.
	La punctul 9, atragem atenția că potrivit articolului 11 alineatul (1) din Legea integrității nr. 82/2017, „Recrutarea și promovarea agenților în cadrul entității publice se efectuează prin concurs public, conform criteriilor transparente și obiective de selectare în bază de merit, calificare profesională, capacitate, competență și integritate profesională”. Din această perspectivă, considerăm necesar inserarea prevederii că directorul Oficiului se numește în bază de concurs public	Nu se acceptă. Luând în considerație că funcțiile de director și director adjunct nu sunt funcții publice, acestea pot fi ocupate prin mandat de încredere, acțiuni similare altor entități cu statut similar, fapt pentru care poate fi aplicate prevederile art. 6 al Codului civil „Analogia legii și analogia dreptului”.
<i>Ministerul Economiei (nr.03-857 din 25.03 2022)</i>	La proiectul Regulamentului: Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 reglementează, sub aspectul finanțării, două tipuri de instituții publice: instituția bugetară și instituția publică la autogestiune, de aceea este binevenit de specificat la comp. II „Dispoziții generale” din proiectul Regulamentului tipul instituției publice.	Se acceptă de principiu. Luând în considerație că Legea. nr. 27/2022 stabilește că Entitatea va fi finanțată din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, aceste modificări vor fi incluse la momentul ajustării cadrului normativ existent (Legea 181/2014).
	În vederea concretizării drepturilor și obligațiilor Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală, considerăm oportun revizuirea normelor referitor la posedarea,	Se acceptă parțial. Prevederile pct.7 subpct.7) stipulează oferirea dreptului de a poseda, utiliza și administra

	utilizarea și administrarea patrimoniului, expuse la pct.7, sbpct.7) și la pct.8, sbpct.6) din proiect	patrimoniu și nu se consideră judicios modificare lui. Pct.8, sbpct.6) a fost modificat. Drepturile și atribuțiile concrete privind gestionarea patrimoniului vor fi prevăzute de Manualul operațional al Oficiului.
	Totodată, având în vedere că Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală va presta servicii publice, propunem elaborarea proiectului Metodologiei de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice, conform prevederilor art.32, alin.(4) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate	Se acceptă. Prevederea dată a fost exclusă.
	Subsidiar, în contextul în care Instituția Publică „Fondul de Investiții Sociale din Moldova” își modifică denumirea, considerăm necesar efectuarea modificărilor de rigoare în anexa nr.33 „Lista instituțiilor publice în care Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale are calitatea de fondator” la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Se acceptă.
<i>Ministerul Finanțelor (nr.09/2-03/583/319 din 10.03.2022)</i>	La pct. 2 al regulamentului, reiterăm importanța expunerii exprese și complete a statutului instituției, în conformitate cu noțiunile prevăzute la art. 3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Astfel, reieșind din faptul că Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală va implementa politica statului în domeniul dezvoltării regionale și locale, gestionând mijloacele bugetului de stat, care cuprinde și proiectele finanțate din surse externe, Ministerul Finanțelor consideră că aceasta poate fi creată ca autoritate administrativă/instituție bugetară.	Se acceptă parțial. În conformitate cu prevederile alin. (3) al art. 7 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, atunci când există un conflict de norme se aplică normele ultimului act legislativ aprobat. Prin urmare, în art. 11 al Legii nr. 27/2022 este menționat că cheltuielile de organizare și funcționare vor fi asigurate din sursele alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.
	În același context, este necesară menționarea exactă a cadrului normativ de salarizare (hotărârea Guvernului) a angajaților Oficiului, în funcție de forma organizatorico – juridică a acesteia care va fi propusă.	Se acceptă. Proiectul actului normativ a fost completat cu un nou punct: „16. Condițiile de salarizarea ale personalului Oficiului, se stabilesc în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară;”
	Dat fiind faptul că, în conformitate cu art. 10, lit. b) din Legea privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală nr. 27/2022, autoritatea publică centrală elaborează actele normative în domeniul respectiv, din pct. 5, subpct. 5) urmează de exclus sintagma „elaborarea și gestionarea”.	Se acceptă.

	<p>Potrivit pct. 7, subpct. 4) din proiectul regulamentului, Oficiul va exercita atribuția de implementare a programelor și proiectelor de asistență externă conform prevederilor actelor normative sau acordurilor de asistență externă încheiate cu partenerii externi de dezvoltare, este necesar de a completa regulamentul cu un punct nou în următoarea redacție: „__ Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală se gestionează prin contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.”</p>	<p>Se acceptă. Capitolul V a fost completat cu un nou punct: „19. Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală se gestionează prin contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.”</p>
	<p>Având în vedere că, cheltuielile de organizare și funcționare a Oficiului vor fi asigurate din contul mijloacelor financiare ale FNDRL, prevăzute anual în legea bugetului de stat pentru autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională (MIDR), fiind în prealabil aprobate de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale, reiterăm importanța stabilirii unui plafon al acestor cheltuieli. Respectiv, considerăm necesară expunerea pct. 13, subpct. 1) în următoarea redacție „mijloacele financiare alocate din Fondul național de dezvoltare regională și locală, în cuantum ce nu va depăși ... % din volumul aprobat conform legii bugetului de stat;” Suplimentar, menționăm că, în contextul stabilirii cuantumului din FNDRL pentru activitatea Oficiului, se impune necesitatea să fie aplicată o abordare uniformă pentru finanțarea cheltuielilor de organizare și funcționare a tuturor agențiilor de dezvoltare regională deja existente.</p>	<p>Nu se acceptă. Aceste atribuții țin de competența Consiliului Național, fapt reglementat prin alt act normativ. Totodată, drept exemplu care pot crea riscuri de neeficiență sunt proiectele implementate din surse externe, care pot prevedea cheltuieli neprevăzute, stabilite în acordurile de finanțare internaționale, din care motiv, pentru a spori cuantumul resurselor financiare atrase și asigurarea implementării eficiente a proiectelor, considerăm judicios de a nu interveni în textul existent.</p>
	<p>Pentru o conformare autentică a normelor cuprinse în Regulament la prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, redacția pct. 13, subpct. 2) se va substitui cu „proiecte finanțate din surse externe”, iar pct. 14 se va expune în redacția: „Mijloacele financiare neutilizate de către Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală în anul bugetar curent nu sunt tranzitorii pentru următorul an bugetar. Mijloacele financiare provenite din resursele aferente proiectelor finanțate din sursele de asistență externă, gestionate de către Oficiu și neutilizate până la data încheierii anului bugetar sunt accesibile pentru utilizare în aceleași scopuri în anul bugetar următor doar dacă acestea sunt prevăzute în bugetele corespunzătoare.”</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Concomitent, în Nota informativă a proiectului urmează de indicat genul de servicii care vor fi prestate de către Oficiu și vor fi îndreptate spre cheltuielile de întreținere.</p>	<p>Nu se acceptă. Tipul serviciilor prestate vor fi incluse în actul normativ prin care vor fi aprobate costurile pentru serviciile prestate ulterior.</p>
	<p>De asemenea, atenționăm că, cheltuielile de întreținere a Oficiului nou create suportate din FNDRL, inclusiv cheltuielile de personal, vor fi mai mari comparativ cu cheltuielile instituției actuale, iar mijloacele disponibile în Fond pentru implementarea proiectelor programelor de dezvoltare se vor diminua.</p>	<p>Nu se acceptă. Luînd în considerație sarcinile noi atribuite entității, competența de aprobare a mijloacelor financiare din FNDRL aparțin de competența CNCDDL.</p>

<p><i>Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.54 din 06.04.2022)</i></p>	<p>Prevederile proiectului Regulamentului urmează să corespundă programelor de guvernare asumate recent pe dimensiunea administrație publică eficientă și anume angajamentul de descentralizare reală a puterii, care prevăd inclusiv drept acțiune prioritară la capitolul „Administrație publică și autonomie locală” „negocierea cu Uniunea Europeană a unui fond de susținere a proiectelor în localitățile țării în valoare de 2 miliarde de lei anual, care va putea fi accesat direct de autoritățile publice locale”. Raționamentul instituirii unității de implementare este de a acorda suport și asistență pentru implementarea proiectelor la cererea autorităților locale, dar Autoritățile Publice Locale trebuie să ramână autorități implementatoare atât a proiectelor din fondurile naționale, cât și a proiectelor internaționale.</p>	<p>Nu se acceptă. Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală se creează în vederea realizării prevederilor Art.11 al Legii 27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală, iar Regulamentul instituției publice nu poate conține clauze de angajamente politice. Autoritățile publice locale vor fi responsabile de implementarea proiectelor.</p>
	<p>La pct.7 subpct.3 și subpct.4 din proiectul Regulamentului propunem să fie suplinit în final cu textul: „pentru autoritățile publice locale care nu dispun de capacitate instituțională și au delegat această competență prin decizia organului deliberativ”. Suplimentar subliniem că în redacția propusă de către autor, normele date contravin reglementărilor din pct.7 subpc.9 din același act</p>	<p>Se acceptă parțial. Textul a fost modificat.</p>
	<p>Pct.7 supct.9 din proiectul Regulamentului textul „sprijin consultativ” urmează a fi substituit cu textul „asistență metodologică”, or noțiunea utilizată este una foarte vagă și nu oferă claritate</p>	<p>Se acceptă. Textul a fost modificat.</p>
	<p>La pct.8 subpct.8 din proiectul Regulamentului urmează a fi exclus. Conform art.11 alin. (1) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală, în scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală a fost prevăzută entitatea de implementare. Instituirea unității de implementare a proiectelor presupune existența unui grad de profesionalism și capacitate instituțională mai înaltă a instituției în raport cu cea a majorității autorităților publice locale. În momentul în care „finanțarea serviciilor de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară și din străinătate” este asigurată din contul mijloacelor Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, acest fapt poate duce la cheltuieli nejustificate pentru proces ca atare și la diminuarea volumului monetar al fondului și în consecință reducerea numărului proiectelor de care urmau să beneficieze cetățenii. Totodată, este confuză specificarea posibilității de beneficiere la prevederile referitoare la obligațiile Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală, precum și este neclară natura studiilor, consultanțelor și asistenței de care ar putea avea nevoie entitatea în procesul de implementare a proiectelor, pentru care beneficiarii depun un pachet de documente complet și avizat de către specialiști (studii, avize, extrase, proiect de executare tehnică etc.)</p>	<p>Nu se acceptă. Entitatea nu poate fi lipsită de dreptul de a contracta experți, iar Manualul operațional al ANDRL va specifica clar scopul și justificarea contractării oricăror angajați adiționali. Chiar dacă sursa de finanțare este stabilită în Legea (nr.27/2022) Instituția publică va dispune de un buget, care va asigura funcționalitatea organizațională separat. Bugetul pentru implementarea proiectelor de dezvoltare locală va fi distinct și nu poate fi afirmat că va fi din contul diminuării alocațiilor pentru implementarea proiectelor.</p>
	<p>Pct.13 subpct.3 din proiectul Regulamentului aduce și mai multă confuzie despre rolul, esența și locul entității propuse a fi create, scopul de bază al căreia fiind enunțat a fi implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală, or prestarea serviciilor presupune existența unei activități economice, fapt care contravine scopului pentru care această instituție se propune a fi creată.</p>	<p>Se acceptă. Textul a fost modificat ca urmare a realizării recomandărilor și altor avize.</p>

	CALM recunoaște și admite considerentul pentru care mijloacele financiare neutilizate pe parcursul anului curent să fie transferate spre utilizare în anul următor, dar solicită punerea în aplicare a principiului echității și aplicării aceluiași principiu de transferare a surselor financiare în următorul an și pentru autoritățile publice locale, care implementează proiecte de dezvoltare regională și locală (pct.14 din proiect)	Nu se acceptă. Stipulările vizate în p.15 sunt prevăzute în legile bugetului de stat și necesită a fi executate.
	Pct.14 din proiect textul „sau virarea unei părți din venituri la bugetul de stat” urmează a fi exclusă din raționamentul oferirii unei siguranțe proiectelor de dezvoltare regională și locală.	Textul a fost modificat.
<i>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-2189 din 13.04.2022)</i>	Excluderea subpct. 4), din pct. 5 din proiect, cu prevedere expresă a tuturor domeniilor de intervenție ale Oficiului.	Nu se acceptă. Subpct. 4) al pct. 5), menționează că Oficiul va realiza și alte activități în domenii atribuite prin acte normative, fapt care prevede reglementarea intervențiilor, inclusiv după caz, modificarea HG prin care se aprobă Regulamentul I.P. Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.
	Prevederile modalității de numire a directorului și a celor doi directori adjuncți ai Oficiului. reglementarea expresă a etapei organizării concursului public pentru ocuparea funcțiilor publice respective, cât și a condițiilor/criteriilor de eligibilitate imperative pentru asigurarea numirii în funcția publică a directorului și a directorilor adjuncți ai Oficiului.	Nu se acceptă. Luând în considerație că funcțiile de director și director adjunct nu sunt funcții publice, acestea pot fi ocupate prin mandat de încredere, acțiuni similare altor entități cu statut similar, fapt pentru care poate fi aplicate prevederile art. 6 al Codului civil „Analogia legii și analogia dreptului”.
	Reglementarea expresă a formei de răspundere aplicate directorului Oficiului pentru utilizarea improprie a mijloacelor financiare ale Oficiului și autenticitatea indicilor economici generali	Nu se acceptă. Utilizarea contrar legislației a resurselor financiare gestionate, delapidarea acestora precum și gestionarea frauduloasă a bunurilor aflate în gestiunea instituției este reglementată și pedepsită în conformitate cu procedurile Codului penal.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29 - 69 - 3080

Chișinău

24 martie 2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Referitor la proiectul hotărârii Guvernului **„Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală”**, (număr unic: 157/MIDR/2022), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Avînd în vedere că simpla modificare a denumirii entității publice (*autoritate/instituție publică*) nu reprezintă, în sine, o formă de reorganizare prevăzută de cadrul normativ (*art.10 alin.(11) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, art. 204 alin.(1) din Codul civil, nr.1107/2002*), precum și în scopul asigurării realizării prevederilor art.11 din Legea nr.27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, care stabilesc sarcina Guvernului de a institui unitatea de implementare a programelor/proiectelor de dezvoltare regională și locală, se recomandă modificarea pct.1 din proiectul hotărârii.

Denumirea actului ce reglementează activitatea instituției publice (*pct.2 și titlul anexei*) se va ajusta la prevederile art.307 alin.(3) din Codul civil, în acest sens se va utiliza noțiunea de „Statut”.

Partea de dispoziție a proiectului de hotărîre se va completa cu un punct, ce va prevedea sarcina fondatorului de a prezenta Guvernului, în termeni proximi, spre aprobare efectivul-limită, structura și organigrama instituției publice noi create, în contextul prevederilor art.7 lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, care împuternicește Guvernul să stabilească modul de organizare și funcționare, structura și efectivul-limită al structurilor organizaționale din subordinea ministerelor.

La pct.1 din anexă, după cuvîntul „funcțiile” se va completa cu cuvîntul „atribuțiile”, în scopul corelării cu titlul capitolului II.

Pct.4 după cuvîntul „stabilite” se va completa cu cuvintele „de Legea nr.27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală”.

La pct.5 se vor reconsidera domeniile de competență prin prisma prevederilor art.4 din Legea nr.27/2022 pentru a evita conflictul de competență dintre entitățile publice



implementatoare de programe și proiecte finanțate din sursele interne cât și cele externe.

În acest sens, atestăm:

- conform pct.7 lit.a) din Regulamentul unității de implementare a proiectelor de aprovizionare cu apă și canalizare, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.986/2003, această entitate este responsabilă de implementarea proiectelor susținute de Banca Mondială și de alte organizații internaționale în domeniul aprovizionării cu apă și canalizare;

- conform pct.7 lit.a) din Regulamentul unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1276/2000, această entitate este responsabilă de implementarea proiectelor Băncii Mondiale și ale altor donatori în domeniul energiei;

- conform pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.45/2019, această autoritate este responsabilă de domeniul eficienței energetice și energiei regenerabile;

- conform pct.8, subpct.4) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Investiții, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.322/2018, această autoritate este responsabilă de domeniul turismului.

De asemenea, menționăm că Agențiile de Dezvoltare Regională (*Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia*), implementează proiecte din domeniul apei și canalizării, precum și de infrastructură.

Subpct.5) din pct.5 se va exclude, deoarece textul respectiv nu reprezintă domeniu de competență, acesta fiind caracteristic mai mult unei funcții.

La subpct.3) din pct.7 cuvîntul „sursele” se va substitui cu cuvîntul „resursele”, în contextul prevederilor art.6 alin.(3) din Legea nr.27/2022.

La pct.9, în scopul asigurării unui proces transparent și echitabil, bazat pe meritocrație, se propune reexaminarea procedurii de ocupare a funcției de director (*eventual prin organizarea concursului*).

Subpct.6) din pct.10 se va exclude, în contextul argumentelor expuse mai sus privind împuternicirea Guvernului de a stabili efectivul-limită și structura entităților organizatorice din subordinea ministerelor.

De asemenea, proiectul de hotărîre urmează a fi redactat întru asigurarea respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

/semnat electronic/

Roman CAZAN



Nr. 54 din 06 aprilie 2022

Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției
Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală”
(număr unic 157/MIDR/2022)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală”.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr.27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală.

3. Constatări principale

În urma analizei proiectului proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (mai departe - proiectul Regulamentului), CALM a identificat neconcordanțe și încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale.

4. Obiecții - Obiecții de ordin general

Prevederile proiectului Regulamentului urmează să corespundă programelor de guvernare asumate recent pe dimensiunea administrație publică eficientă și anume angajamentul de descentralizare reală a puterii, care prevăd inclusiv drept acțiune prioritară la capitolul „Administrație publică și autonomie locală”, *„negocierea cu Uniunea Europeană a unui fond de susținere a proiectelor în localitățile țării în valoare de 2 miliarde de lei anual, care va putea fi accesat direct de autoritățile publice locale”*.

Raționamentul instituirii unității de implementare este de a acorda suport și asistență pentru implementarea proiectelor la cererea autorităților locale, dar Autoritățile Publice Locale trebuie să rămână autorități implementatoare atât a proiectelor din fondurile naționale, cât și a proiectelor internaționale.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

1. La pct.7 subpct.3 și subpct.4 din proiectul Regulamentului propunem să fie suplinit în final cu textul: „pentru autoritățile publice locale care nu dispun de capacitate instituțională și au delegat această competență prin decizia organului deliberativ”.

Suplimentar subliniem că în redacția propusă de către autor, normele date contravin reglementărilor din pct.7 subpc.9 din același act.

2. Pct.7 supct.9 din proiectul Regulamentului textul „sprijin consultativ” urmează a fi substituit cu textul „asistență metodologică”, or noțiunea utilizată este una foarte vagă și nu oferă claritate.

3. La pct.8 subpct.8 din proiectul Regulamentului urmează a fi exclus. Conform art.11 alin. (1) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național de dezvoltare regională și locală, în scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală a fost prevăzută entitatea de implementare.

Instituirea unității de implementare a proiectelor presupune existența unui grad de profesionalism și capacitate instituțională mai înaltă a instituției în raport cu cea a majorității autorităților publice locale. În momentul în care „*finanțarea serviciilor de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară și din străinătate*” este asigurată din contul mijloacelor Fondului național pentru dezvoltare regională și locală, acet fapt poate duce la cheltuieli nejustificate pentru proces ca atare și la diminuarea volumului monetar al fondului și în consecință reducerea numărului proiectelor de care urmau să beneficieze cetățenii.

Totodată, este confuză specificarea posibilității de *beneficiere* la prevederile referitoare la *obligatiile* Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală, precum și este neclară natura studiilor, consultanțelor și asistenței de care ar putea avea nevoie entitatea în procesul de implementare a proiectelor, pentru care beneficiarii depun un pachet de documente complet și avizat de către specialiști (studii, avize, extrase, proiect de executare tehnică etc.)

4. Pct.13 subpct.3 din proiectul Regulamentului aduce și mai multă confuzie despre rolul, esența și locul entității propuse a fi create, scopul de bază al căreia fiind enunțat a fi implementarea proiectelor de dezvoltare regională și locală, or prestarea serviciilor presupune existența unei activități economice, fapt care contravine scopului pentru care această instituție se propune a fi creată.

5. CALM recunoaște și admite considerentul pentru care mijloacele financiare neutilizate pe parcursul anului curent să fie transferate spre utilizare în anul următor, dar solicită punerea în aplicare a principiului echității și aplicării aceluiași principiu de transferare a surselor financiare în următorul an și pentru autoritățile publice locale, care implementează proiecte de dezvoltare regională și locală (pct.14 din proiect).

6. Pct.14 din proiect textul „sau virarea unei părți din venituri la bugetul de stat” urmează a fi exclusă din raționamentul oferirii unei siguranțe proiectelor de dezvoltare regională și locală.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Regulamentului poate fi promovat spre aprobare cu condiția includerii obiecțiilor din prezentul aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM





CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1861 din 29.03.2022

La nr. 18-23-2787 din 17.03.2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022), comunicăm următoarele.

În acord cu art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.

Așadar, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul înaintat spre efectuarea expertizei anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Prin urmare, întru efectuarea expertizei anticorupție solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului în varianta definitivată.

Director

Iulian RUSU



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/866

La nr. _____ din _____

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărîrii cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul Regulamentului:

La punctul 2, atragem atenția autorului proiectului că potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, există două categorii de instituții publice, instituții publice bugetare și instituții publice la autogestiune. Astfel pentru a evita caracterul echivoc al punctului menționat, considerăm necesar indicarea tipului de instituție a cărei aparține Agenția.

La punctul 6 subpunctul 3) și punctul 7 subpunctul 6), observăm că conținutul acestor subpuncte sunt similare. Prin urmare, autorul urmează să opteze pentru una din ele. O situația identică se observă și la punctul 7 subpunctul 7) și punctul 8 subpunctul 6).

La punctul 9, atragem atenția că potrivit articolului 11 alineatul (1) din Legea integrității nr. 82/2017, „*Recrutarea și promovarea agenților în cadrul entității publice se efectuează prin **concurs public**, conform criteriilor transparente și obiective de selectare în bază de merit, calificare profesională, capacitate, competență și integritate profesională*”. Din această perspectivă, considerăm necesar inserarea prevederii că directorul Agenției se numește în bază de concurs public.

Ministru

Digitally signed by Gherciu Viorel
Date: 2022.03.29 15:38:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Viorel GHERCIU



Ministerul Economiei
al Republicii Moldova

Nr.03-857 din 25.03.2022

La nr.18-23-2787 din 17.03.2022

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La proiectul Regulamentului:

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 reglementează, sub aspectul finanțării, două tipuri de instituții publice: instituția bugetară și instituția publică la autogestiune, de aceea este binevenit de specificat la comp.II „Dispoziții generale” din proiectul Regulamentului tipul instituției publice.

În vederea concretizării drepturilor și obligațiilor Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală, considerăm oportun revizuirea normelor referitor la posedarea, utilizarea și administrarea patrimoniului, expuse la pct.7, sbpct.7) și la pct.8, sbpct.6) din proiect.

Totodată, având în vedere că Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală va presta servicii publice, propunem elaborarea proiectului Metodologiei de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice, conform prevederilor art.32, alin.(4) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Subsidiar, în contextul în care Instituția Publică „Fondul de Investiții Sociale din Moldova” își modifică denumirea, considerăm necesar efectuarea modificărilor de rigoare în anexa nr.3³ „Lista instituțiilor publice în care Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale are calitatea de fondator” la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2022.03.25 17:32:31 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

*Ex.: Diana Rusu,
tel.022 250 608*

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 08-09/1468 din 24.03.2022
La nr.18-23-2787 din 17.03.2022

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice "Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală"* (**număr unic 157/MIDR/2022**), și în limitele competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Ministru

Anatolie TOPALĂ



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

29 martie 2022 nr. 09/1-03/96/421

La nr. 18-23-2787 din 17 martie 2022

*Referitor la proiectul de hotărâre cu privire la
organizarea și funcționarea Agenției Naționale
de Dezvoltare Regională și Locală*

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat, nr. 18-23-2787 din 17 martie 2022, Ministerul Finanțelor a examinat *proiectul de hotărâre cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La pct. 2 al regulamentului, reiterăm importanța expunerii exprese și complete a statutului instituției, în conformitate cu noțiunile prevăzute la art. 3 din *Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014*. Astfel, reieșind din faptul că Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală va implementa politica statului în domeniul dezvoltării regionale și locale, gestionând mijloacele bugetului de stat, care cuprinde și proiectele finanțate din surse externe, Ministerul Finanțelor consideră că aceasta poate fi creată ca autoritate administrativă/instituție bugetară.

În același context, este necesară menționarea exactă a cadrului normativ de salarizare (hotărârea Guvernului) a angajaților Agenției, în funcție de forma organizatorico - juridică a acesteia care va fi propusă.

Dat fiind faptul că, în conformitate cu art. 10, lit. b) din *Legea privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală nr. 27/2022*, autoritatea publică centrală elaborează actele normative în domeniul respectiv, din pct. 5, subpct. 5) urmează de exclus sintagma „elaborarea și gestionarea”.

Potrivit pct. 7, subpct. 4) din proiectul regulamentului, Agenția va exercita atribuția de implementare a programelor și proiectelor de asistență externă conform prevederilor actelor normative sau acordurilor de asistență externă încheiate cu partenerii externi de dezvoltare, este necesar de a completa regulamentul cu un punct nou în următoarea redacție:

„— Mijloacele financiare primite de la bugetele componente ale bugetului public național de către Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală se gestionează prin contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.”

Având în vedere că, cheltuielile de organizare și funcționare a Agenției vor fi asigurate din contul mijloacelor financiare ale FNDRL, prevăzute anual în legea bugetului de stat pentru autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională (MIDR), fiind în prealabil aprobate de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale, reiterăm importanța stabilirii unui plafon al acestor cheltuieli. Respectiv, considerăm necesară expunerea pct. 13, subpct. 1) în următoarea redacție „*mijloacele financiare alocate din Fondul național de dezvoltare regională și locală, în cuantum ce nu va depăși ... % din volumul aprobat conform legii bugetului de stat;*”.

Suplimentar, menționăm că, în contextul stabilirii cuantumului din FNDRL pentru activitatea Agenției, se impune necesitatea să fie aplicată o abordare uniformă pentru finanțarea cheltuielilor de organizare și funcționare a tuturor agențiilor de dezvoltare regională deja existente.

Pentru o conformare autentică a normelor cuprinse în Regulament la prevederile *Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014*, redacția pct. 13, subpct. 2) se va substitui cu „proiecte finanțate din surse externe”, iar pct. 14 se va expune în redacția:

„Mijloacele financiare neutilizate de către Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală în anul bugetar curent nu sunt tranzitorii pentru următorul an bugetar. Mijloacele financiare provenite din resursele aferente proiectelor finanțate din sursele de asistență externă, gestionate de către Agenție și neutilizate până la data încheierii anului bugetar sunt accesibile pentru utilizare în aceleași scopuri în anul bugetar următor doar dacă acestea sunt prevăzute în bugetele corespunzătoare.”

Concomitent, în Nota informativă a proiectului urmează de indicat genul de servicii care vor fi prestate de către Agenție și vor fi îndreptate spre cheltuielile de întreținere.

De asemenea, atenționăm că, cheltuielile de întreținere a Agenției nou create suportate din FNDRL, inclusiv cheltuielile de personal, vor fi mai mari comparativ cu cheltuielile instituției actuale, iar mijloacele disponibile în Fond pentru implementarea proiectelor programelor de dezvoltare se vor diminua.

SECRETAR DE STAT

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2022.03.29 16:53:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Taban Lilia/Moșneaga Diana
Tel.: (022) 26-26-78/(022) 26-26-99
e-mail: lilia.taban@mf.gov.md/diana.mosneaga@mf.gov.md



nr. 04/2-09/ **608** din **24.03.2022**
la nr.18-23-2787 din 17.03.2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului de hotărîre de Guvern *Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (nr. unic 157 /MIDR/2022)*, relevăm următoarele.

1. La proiectul Hotărîrii de Guvern.

Conform notei informative, proiectul Hotărîrii de Guvern propune crearea/constituirea unei noi entități, Instituția Publică „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” prin reorganizarea IP „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”. Din acest considerent proiectul hotărîrii de Guvern urmează a fi revăzut în întregime.

2. La proiectul Regulamentului Instituției Publice Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală.

Se propune completarea denumirii Regulamentului cu următoarele cuvinte „*privind organizarea și funcționarea*”. Conform prevederilor Legii 100/2017 denumirea actului normativ trebuie să exprime cu claritate obiectul reglementării. Denumirea propusă este confuză și nu descrie clar obiectul reglementării actului normativ.


În cuprinsul Regulamentului și a Notei Informative, cuvântul „*Statutul*” la orice formă gramaticală se substituie cu cuvântul „*Regulamentul*” la forma gramaticală corespunzătoare.

La pct. 4 și 5 se substituie cuvântului „*competență*” cu cuvântul „*intervenție*”, deoarece, conform Hotărîrii de Guvern nr. 147/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Culturii, domeniile *turism și patrimoniul cultural* țin, nemijlocit, de competența Ministerului Culturii.

În cuprinsul Capitolul III nu se regăsește prevederea ce reglementează procedura de ocupare a funcției de director al Agenției, precum și termenul de ocupare a funcției de director (numire prin ordinul fondatorului pe un termen de X ani sau prin concurs deschis). Aceeași remarcă se atribuie și la ocuparea funcției de director adjunct.

Totodată, în Capitolul vizat lipsește prevederea care reglementează dreptul la prima semnătură pe toate actele emise de Agenție. În acest sens, proiectul urmează a fi completat.

La Capitolul IV, pct.13, alin. 3) *Finanțarea activității Agenției se efectuează din venituri obținute din prestarea serviciilor*. Menționăm că în cuprinsul Regulamentului nu se regăsesc prevederi ce ar reglementa prestarea de servicii contra plată de către Agenție. În acest sens, proiectul urmează a fi completat.


Sergiu PRODAN
Ministru



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

25.03.2022 nr. 04/2854

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Cancelaria de Stat

La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-2787 din 17 martie 2022, Ministerul Justiției a examinat proiectul *hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022)* și în limitele competenței funcționale expune următoarele.

La proiectul hotărârii:

În clauza de adoptare, sursa publicării *Legii nr. 27/2022 privind Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală*, se va expune după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 60, art. 76)”.

La pct. 3 sbp. 2), dispoziția potrivit căreia Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va asigura convocarea ședinței Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (în continuare - Consiliu) urmează a fi revăzută prin prisma pct. 5 și 6 ale *Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 172/2022*, care prevede că Consiliul se poate convoca la solicitarea președintelui sau la inițiativa a cel puțin o treime din numărul total de membri ai Consiliului, în baza unui demers contrasemnat de către solicitanți și prezentat președintelui Consiliului.

Pct. 4 prevede că Agenția Servicii Publice, la cererea Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală (în continuare - Agenția), va înregistra modificările operate în actele de constituire și efectuarea înscrierii respective în Registrul de stat al persoanelor juridice. Menționăm că, norma în cauză este inutilă din punct de vedere al efectelor juridice pe care le produce, or organul înregistrării de stat este obligat să examineze cererea de modificare a datelor din registrul persoanelor juridice.

La pct. 6, menționăm că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (3) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este

necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

La proiectul Regulamentului Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (în continuare Regulament):

Din pct. 1, cuvântul „Statutul” se va substitui cu cuvântul „Regulamentul”, iar textul „(în continuare - Statut)” se va substitui cu textul „(în continuare - Regulament)”. Or, potrivit pct. 2 din proiectul hotărârii de Guvern, se aprobă Regulamentul Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” și nu statutul acesteia. Observație valabilă pe tot parcursul textului Regulamentului.

Subsecvent, pct. 1 recomandăm a fi reformulat în vederea corelării obiectului de reglementare al Regulamentului cu denumirile tuturor capitolelor proiectului dat.

La pct. 2, pentru a evita necesitatea modificării Regulamentului în cazul eventualei schimbări a denumirii ministerului, recomandăm ca cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” să fie substituite cu cuvintele „autoritatea publică responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională”, cu atât mai mult că această formulare este conformă art. 11 alin. (1) al *Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală*.

În altă ordine de idei, considerăm oportun a fi indicat în pct. 2 forma organizatorico-juridică a instituției (cum ar fi de exemplu: instituție bugetară, instituție publică la autogestiune, autoritate bugetară independentă). Menționăm că, potrivit pct. 2 al *Statutului Instituției Publice „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1188/2018*, Fondul este persoană juridică cu formă juridică de organizare de instituție publică, dispune de autonomie administrativă și financiară. Astfel, având în vedere modificarea denumirii din Instituția publică „Fondul de Investiții Sociale din Moldova” în Instituția Publică „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” considerăm necesar a se revedea dacă Agenția va păstra aceeași formă juridică de organizare.

La pct. 6:

În sbp. 1), se va indica denumirea completă a Consiliului Național. Or, potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.

La sbp. 2), se vor revedea cuvintele „obiectivele stabilite”, având în vedere faptul că respectivul Regulament nu stabilește obiectivele de activitate ale Agenției. Observație valabilă și pentru pct. 8 sbp. 6).

La sbp. 6), referitor la rapoartele de progres nu este clar cărei/căror entități îi vor fi prezentate aceste rapoarte. Observație valabilă și pentru pct. 8 sbp. 4), pct. 16 și 17. Mai mult, în vederea utilizării unei terminologii uniforme pe tot parcursul textului Regulamentului cuvintele „rapoare de progres în implementarea programelor și a proiectelor” propunem a fi substituite cu cuvintele „rapoarte privind procesul implementării programelor și proiectelor”.

Suplimentar, referitor la pct. 6 și 7, menționăm că în mare parte atribuțiile Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală au puncte de tangență cu cele ale Agenției de dezvoltare regională, care potrivit art. 8 alin. (1) al *Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova*, se constituie în fiecare regiune de dezvoltare. În cele din urmă, proiectul nu prevede colaborarea dintre aceste instituții, nivelul de subordonare (dacă există), sau alte aspecte relevante vis-a-vis de coraportul acestor instituții.

Pct. 8 prevede obligațiile Agenției. Astfel, sbp. 8) nu ține de obiectul de reglementare al punctului dat, acesta, în formula în care este prezentat, fiind atribuit la categoria drepturi și nu obligațiile Agenției.

Pct. 9 recomandăm a fi reformulat, în vederea expunerii că Agenția este condusă de director, care este angajat și eliberat din funcție de către conducătorul autorității publice responsabile de elaborarea politicii de dezvoltare regională, în corespundere cu dispozițiile art. 32 alin. (5) al *Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate*. Observație similară valabilă și pentru pct. 11.

La pct. 10 sbp. 7), norma se va reformula după cum urmează:

„7) aprobă regulamentele subdiviziunilor din cadrul Agenției, precum și fișele de post pentru personalul acesteia, conform statelor de personal;”.

La pct. 12, potrivit art. 11 al *Legii nr. 98/2012*, ordinele se emit de către ministru și nu de către minister (în cazul dat de către fondator). Prin urmare, cuvintele „prin Ordinul fondatorului” propunem a fi substituite cu cuvintele „de autoritatea publică responsabilă de elaborarea politicii de dezvoltare regională”.

Pct. 13 necesită a fi revăzut prin prisma art. 11 alin. (3) al *Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală*, care prevede că cheltuielile de organizare și funcționare a entității de implementare (instituție publică care asigură implementarea programelor și a proiectelor de dezvoltare regională și locală) se suportă din contul Fondului național.

Pct. 14 recomandăm a fi revăzut, având în vedere dispozițiile pct. 23 al *Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 152/2022*, care prevăd că mijloacele Fondului neutilizate pe parcursul anului bugetar nu sunt tranzitorii.

Adițional, proiectul se va revizui din punct de vedere structural. Astfel, punctele se vor numerota consecutiv (a se vedea pct. 7 numerotat de două ori), iar subpunctele se vor numerota cu cifre arabe urmate de o paranteză rotundă (a se vedea pct. 12).

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.03.25 18:49:12 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MD 2004, mun.Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt,162, tel. 022 20 45 56, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr. 02-07/_____ din _____
La nr. 18-23-2787 din 17 martie 2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Copie: Cancelaria de stat

Ministerul Mediului a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Agenția Națională de Dezvoltare Regională și Locală” (număr unic 157/MIDR/2022)* și comunică susținerea acestuia cu unele sugestii.

La pct. 2 din proiectul regulamentului sugerăm autorului de a include forma juridică a instituției publice în conformitate prevederile statuate în art 14 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, *autoritățile administrative din subordinea ministerelor sînt persoane juridice de drept public.*

Totodată, nu este clară interacțiunea și mecanismul de conlucrare cu entitățile existente implementatoare a proiectelor, Agențiile de dezvoltare regionale (Nord, Centru, Sud).

Secretar de stat

Digitally signed by Iordanov Iordanca-Rodica
Date: 2022.03.24 10:59:30 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iordanca- Rodica IORDANOV



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.06/1-1961 din 13.04.2022

Cancelaria de Stat

În temeiul prevederilor pct. 229 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se prezintă pentru examinare și aprobare proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Dezvoltare Regională și Locală (nr.unic 157/MIDR/2022)*.

Anexe: Proiectul hotărârii Guvernului - 2 file;
Proiectul Regulamentului Instituției - 6 file;
Nota informativă - 5 file;
Sinteza propunerilor și recomandărilor - 12 file;
Avizele și expertizele instituțiilor – 25 file;

Secretar general

Lilia DABIJA

*Ex: Igor Malai
Tel: 022-250-553
Email: igor.malai@midr.gov.md*