



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea articolului 32 din Legea nr. 100/2017
cu privire la actele normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului /2022

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 32
din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 431 din 29 noiembrie 2022) de către Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia, și formulează următorul punct de vedere asupra acestuia.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege are drept scop reglementarea în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative a unei proceduri clare privind consultarea Adunării Populare a Găgăuziei/Comitetului executiv al Găgăuziei de către autoritățile publice, în mod special de către Parlament, în cazul examinării proiectelor de acte normative care vizează statutul și/sau atribuțiile unității teritoriale autonome Găgăuzia.

Cu titlu general, menționăm faptul că un obiect de reglementare similar îl are proiectul legii pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 432 din 29 noiembrie 2022) de către Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia. Potrivit proiectului citat, Regulamentul Parlamentului se completează cu articolul 58¹, potrivit căruia „proiectele actelor normative care vizează statutul și/sau atribuțiile UTA Găgăuzia se remit spre avizare Adunării Populare a Găgăuziei”. Astfel, având în vedere că ambele proiecte au același obiect de reglementare, se propune comasarea acestora.

Din punct de vedere conceptual, menționăm că în articolul 32 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative sunt cuprinse dispoziții generale privind consultarea publică a proiectului de act normativ. Astfel, potrivit acestuia: „(1) Proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.”

Astfel, proiectele care vizează statutul și/sau atribuțiile unității teritoriale autonome Găgăuzia trebuie să fie consultate de către Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia, în temeiul prevederii sus-citate.

În altă ordine de idei, atât în Constituția Republicii Moldova, în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, cât și în alte acte normative se

atestă referirea la UTA Găgăuzia ca subiect distinct, fapt ce denotă posibilitatea de a reglementa dispozițiile privind avizarea de către Adunarea Populară a Găgăuziei a proiectelor de acte normative care vizează statutul și/sau atribuțiile UTA Găgăuzia în norme distincte.

În acest context, este de remarcat faptul că soluțiile propuse în proiectul legii, în mod substanțial, sunt subiecte cu caracter de oportunitate, asupra cărora este judicios a se pronunța Parlamentul, în virtutea funcțiilor deținute.

Evidențiem faptul că, potrivit notei informative, proiectul are drept scop, în mod principal, prosperarea dialogului instituțional dintre Parlament și autoritatea reprezentativă a Găgăuziei, prin reglementarea expresă a necesității avizării de către Adunarea Populară a Găgăuziei a proiectelor de acte normative privind statutul și/sau atribuțiile unității teritoriale autonome Găgăuzia. Astfel, menționăm că procedura de consultare publică a proiectelor de acte normative și a propunerilor legislative elaborate de deputați este prevăzută nemijlocit în Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996. Remarcăm faptul că, potrivit articolului 32 alineatul (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectele actelor normative elaborate de către deputații în Parlament se transmit spre avizare Guvernului, de asemenea în modul prevăzut de Regulamentul Parlamentului.

În urma celor expuse, se recomandă revizuirea notei informative la proiect, inclusiv excluderea referinței la Parlament Republicii Moldova.

În scopul îmbunătățirii calității proiectului, precum și al respectării normelor tehnicii legislative, se atestă următoarele observații:

- din sintagma „articolul se completează” se va exclude cuvântul „articolul”, ca fiind excedent;
- din redacția propusă pentru articolul 32 alineatul (2¹) și (5), propunem a se substitui textul „UTA Găgăuzia” cu cuvintele „unitatea teritorială autonomă Găgăuzia”. Menționăm că, potrivit articolului 54 alineatul (1) litera i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire;
- în dispoziția propriu-zisă ce prevede completarea articolului 32 alineatul (5), textul „, în final, cu propoziția” se va substitui cu textul „cu textul cu următorul cuprins:”. În altă ordine de idei, se recomandă excluderea dispoziției propuse la alineatul (5), ținând cont de faptul că redacția actuală a alineatului (5) prevede deja că proiectele actelor normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate, autoritățile publice autonome sau autoritățile administrației publice locale sunt avizate și consultate public în condițiile alineatelor (1) – (3) al aceluiași articol. În continuare, potrivit articolului 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, prin administrație publică locală se înțelege totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, inclusiv autoritățile administrației publice locale de nivel special – Adunarea Populară, Guvernatorul și Comitetul executiv.