



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare

În temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 14 alin. (1) și (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, art. 3 alin. (3) lit. j), art. 4 alin. (1), art. 7 alin. (2) și art. 132 alin. (4) lit. a) din Codul transportului feroviar al Republicii Moldova nr. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 45-52, art. 57), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se constituie Agenția Feroviară, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Se aprobă:

- 1) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, conform anexei nr. 1;
- 2) Structura Agenției Feroviare, conform anexei nr. 2;
- 3) Organigrama Agenției Feroviare, conform anexei nr. 3.

3. Se stabilește efectivul-limită al Agenției Feroviare în număr de 28 de unități de personal, inclusiv 27 de funcționari publici și o unitate de personal auxiliar, cu un fond anual de retribuire a muncii conform cadrului normativ.

4. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va asigura:

- 1) organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Feroviare în conformitate cu Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cadrul normativ în domeniul muncii;

2) inițierea, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a procedurilor legale necesare pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Feroviare în conformitate cu Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;

3) desemnarea, în conformitate cu Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în termen de 5 zile, a unei persoane care va exercita temporar funcția de director al Agenției Feroviare.

5. Persoana desemnată în funcția de director interimar al Agenției Feroviare, cu suportul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale:

1) în termen de 10 zile:

a) va întreprinde măsurile necesare în vederea luării în evidența de stat a Agenției Feroviare la organul înregistrării de stat;

b) va asigura completarea, aprobarea statului de personal al Agenției și transmiterea acestuia spre avizare Cancelariei de Stat;

2) în termen de 5 zile de la avizarea statului de personal, va iniția procedurile legale necesare pentru ocuparea funcțiilor publice în cadrul Agenției Feroviare.

6. Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice și Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” vor identifica și vor asigura transmiterea bunurilor necesare pentru activitatea Agenției Feroviare, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

7. Agenția Servicii Publice va opera modificările necesare în documentele cadastrale, la cererea titularilor de drept.

8. Anexa nr. 3² la Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 792), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 6 cu următorul cuprins:

„6. Agenția Feroviară”.

9. Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 434-439, art. 1189), cu modificările ulterioare, se completează cu următoarea poziție:

„Director al Agenției Feroviare”.

10. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

REGULAMENT
cu privire la organizarea și funcționarea
Agenției Feroviare

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare (în continuare – *Regulament*) stabilește misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, atribuțiile și drepturile Agenției Feroviare, precum și modul de organizare și funcționare al acesteia.

2. Agenția Feroviară (în continuare – *Agenție*) este autoritate administrativă subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – *organul central de specialitate din domeniu*), are statut de persoană juridică de drept public cu formă de organizare juridică de agenție, cu sediul în municipiul Chișinău.

3. Agenția dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoreriale și de alte atribute specifice autorităților publice, stabilite în legislație.

4. Finanțarea Agenției se efectuează din contul bugetului de stat, în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din veniturile colectate.

5. În cadrul Agenției se constituie Consiliul de soluționare a disputelor, conform prevederilor art. 30 alin. (5) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, ale cărui componență și regulament de activitate se aprobă de către directorul Agenției.

II. MISIUNEA, DOMENIILE DE ACTIVITATE,
FUNCȚIILE, ATRIBUȚIILE ȘI DREPTURILE AGENȚIEI

6. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului feroviar și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ privind siguranța traficului feroviar și calitatea serviciilor de transport feroviar.

7. Agenția exercită următoarele funcții:

- 1) realizarea politicii de stat în domeniul transportului feroviar;
- 2) asigurarea unui nivel optim de siguranță a transportului feroviar;

- 3) protecția consumatorilor în domeniul transportului feroviar;
- 4) asigurarea aplicării cadrului normativ prin activitățile de certificare, de supraveghere continuă și de control în domeniul transportului feroviar;
- 5) asigurarea executării obligațiilor și a realizării drepturilor Republicii Moldova ce rezultă din prevederile tratatelor internaționale din domeniul transportului feroviar.

8. În conformitate cu funcțiile de activitate stabilite la punctul 7, Agenția realizează următoarele atribuții:

- 1) la realizarea politicii de stat în domeniul transportului feroviar:
 - a) atribuțiile stabilite în Codul transportului feroviar al Republicii Moldova nr. 19/2022;
 - b) atribuțiile de colaborare cu alte instituții vizate în privința informațiilor legate de certificarea mecanicilor de locomotivă, înregistrarea materialului rulant feroviar și autorizarea întreprinderilor de transport feroviar;
 - c) certificarea mecanicilor de locomotivă;
 - d) aprobarea manualelor, regulamentelor, instrucțiunilor și cerințelor tehnice pentru siguranța, exploatarea, semnalizarea transportului feroviar și a elementelor infrastructurii feroviare;
 - e) efectuarea monitorizării și a controlului îndeplinirii actelor normative în domeniul transportului feroviar de către persoanele fizice și juridice vizate;
 - f) eliberarea permiselor pentru mecanicii de locomotivă;
 - g) administrarea Registrului național al vehiculelor feroviare;
 - h) recomandarea cerințelor față de întreprinderile feroviare pentru realizarea serviciilor publice de transport feroviar de călători, monitorizarea realizării serviciilor publice de transport feroviar de călători conform prevederilor contractuale;
- 2) la siguranța transportului feroviar:
 - a) aprobarea punerii în funcțiune a subsistemelor structurale care constituie sistemul feroviar și verificarea faptului dacă acestea sunt exploatate și întreținute în conformitate cu cerințele esențiale relevante;
 - b) supravegherea pieței privind subsistemele feroviare (conformitatea cu specificațiile tehnice de interoperabilitate);
 - c) emiterea, schimbarea, suspendarea și retragerea certificatelor de siguranță și a autorizațiilor de siguranță, verificarea îndeplinirii de către Administratorul infrastructurii și întreprinderile feroviare a condițiilor de autorizare și certificare;
 - d) admiterea introducerii în circulație a unui material rulant nou și modificat substanțial care încă nu este acoperit de o specificație tehnică de interoperabilitate;
 - e) supravegherea conformității constituenților de interoperabilitate cu cerințele esențiale;
 - f) monitorizarea, promovarea, punerea în aplicare și dezvoltarea cadrului de reglementare în domeniul siguranței;

g) efectuarea înregistrării vehiculelor feroviare și asigurarea veridicității și actualizării permanente a informațiilor privind siguranța incluse în Registrul național al vehiculelor feroviare;

h) asigurarea emiterii permiselor, certificatelor și autorizațiilor cu nivelul necesar de securizare împotriva falsificării;

i) efectuarea controlului punerii în aplicare a sistemelor de management al siguranței, obligarea administratorilor de infrastructură feroviară și a întreprinderilor feroviare și a altor companii care dețin autorizații sau certificate de siguranță să pună în aplicare și să îmbunătățească aceste sisteme;

j) exercitarea controlului asupra conformității organizării și gestionării traficului feroviar și a materialului rulant cu cerințele normative;

k) verificarea conformității soluțiilor de construcție sau reconstrucție a obiectelor de infrastructură feroviară cu cerințele stabilite în documentele normative în construcții;

l) efectuarea supravegherii și a controlului transportului feroviar de mărfuri periculoase, precum și controlul asupra întreprinderilor feroviare implicate în transportul de mărfuri periculoase;

m) supravegherea și controlul din punctul de vedere al siguranței transportului feroviar a activității de gestionare a traficului feroviar, a activității de transport feroviar și de exploatare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant feroviar;

n) stabilirea cerințelor privind formarea profesională și competențele personalului cu atribuții în siguranța transportului feroviar, securitatea transporturilor feroviare și calitatea serviciilor feroviare;

o) stabilirea obiectivelor de siguranță pentru sistemul feroviar, a metodelor și indicatorilor de siguranță pentru evaluarea nivelului de siguranță, precum și evaluarea aplicării acestora de către întreprinderile feroviare și Administratorul infrastructurii feroviare;

p) definirea elementelor sistemului de management al siguranței și publicarea modelului-tip al acestuia;

q) întocmirea și publicarea raportului anual privind siguranța în sistemul feroviar în baza informațiilor prezentate de întreprinderile feroviare și Administratorul infrastructurii și în baza datelor înregistrate de Agenție;

r) emiterea și retragerea permiselor pentru mecanicii de locomotivă;

s) efectuarea monitorizării și controlului examinărilor periodice ale mecanicilor de locomotivă în privința cunoștințelor și competențelor deținute, a stării fizice și psihologice a acestora;

t) emiterea cererilor motivate privind suspendarea certificatelor mecanicilor de locomotivă care nu întrunesc condițiile pentru obținerea permiselor sau a legitimațiilor;

u) efectuarea recunoașterii persoanelor și organismelor responsabile de instruirea și testarea mecanicilor de locomotivă;

v) gestionarea, publicarea și actualizarea registrului mecanicilor de locomotivă, al persoanelor și organismelor acreditate sau recunoscute;

w) păstrarea și actualizarea în permanență a listei permiselor eliberate pentru mecanicii de locomotivă;

x) monitorizarea procesului de certificare a mecanicilor de locomotivă;

y) elaborarea criteriilor naționale de examinare a mecanicilor de locomotivă;

3) la asigurarea aplicării cadrului normativ prin activitățile de certificare, de supraveghere continuă și de control în domeniul transportului feroviar – executarea atribuțiilor conform Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Codului transportului feroviar al Republicii Moldova nr. 19/2022;

4) la asigurarea protecției consumatorilor în domeniul transportului feroviar – executarea atribuțiilor în conformitate cu prevederile art. 28 din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor;

5) alte atribuții ce rezultă din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

9. Agenția este învestită cu următoarele drepturi:

1) să elaboreze și să prezinte organului central de specialitate din domeniu spre aprobare și promovare regulamente, instrucțiuni și propuneri privind perfecționarea cadrului normativ din domeniul său de activitate;

2) să aprobe instrucțiuni, regulamente, metodologii și cerințe tehnice interne privind subiectele ce țin de competența sa;

3) să colaboreze cu autoritățile publice, organele abilitate cu funcții de control, organizațiile necomerciale și organizațiile internaționale;

4) să participe la negocierile interguvernamentale privind subiectele ce țin de competența sa;

5) să asigure gestionarea finanțelor publice și administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiile bunei guvernări;

6) să asigure reprezentarea Republicii Moldova în organizațiile internaționale de profil, în condițiile actelor normative;

7) să constate contravenții, să întocmească procese-verbale cu privire la contravenții și să aplice sancțiuni în conformitate cu Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

8) să emită prescripții și să aplice sancțiuni în temeiul procesului-verbal de control, conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;

9) să aplice măsuri corective în conformitate cu Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare;

10) să solicite și să primească, în condițiile legii și în scopul exercitării funcțiilor sale, informații de la autoritățile publice centrale, autoritățile

administrației publice locale, organizații și instituții, agenți economici care activează în domenii ce țin de competența sa;

11) să retragă actele permissive emise pentru neexecutarea prescripțiilor privind înlăturarea încălcărilor, stabilite în urma controalelor repetate;

12) să exercite alte drepturi în temeiul actelor normative ce reglementează relațiile din domeniile de activitate încredințate.

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII AGENȚIEI

10. Agenția este condusă de director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale.

11. Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale, la propunerea directorului Agenției. În lipsa temporară a directorului Agenției, funcțiile acestuia sunt îndeplinite de către directorul adjunct, în baza ordinului directorului Agenției.

12. Directorul Agenției îndeplinește următoarele funcții:

- 1) organizează și exercită conducerea Agenției;
- 2) asigură gestionarea finanțelor publice și administrarea patrimoniului public în conformitate cu principiile bunei guvernări;
- 3) organizează și implementează controlul financiar public intern (control intern managerial și audit intern) în coordonare cu Serviciul audit intern;
- 4) asigură organizarea activităților aferente elaborării, exercitării și raportării bugetului Agenției, în conformitate cu competențele și responsabilitățile în domeniul finanțelor publice stabilite în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014;
- 5) asigură funcționalitatea Consiliului de soluționare a disputelor;
- 6) stabilește atribuțiile directorului adjunct și ale conducătorilor subdiviziunilor interne ale Agenției;
- 7) semnează actele privind subiectele ce țin de competența Agenției;
- 8) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din cadrul Agenției în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;
- 9) angajează și eliberează din funcție personalul contractual în condițiile legislației muncii;
- 10) conferă grade de calificare funcționarilor publici, acordă stimulări și aplică sancțiuni disciplinare personalului Agenției în condițiile legii;
- 11) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Agenției în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern;

12) aprobă regulamentele și planurile anuale de activitate ale subdiviziunilor interne ale Agenției;

13) emite ordine și dispoziții executorii pentru angajații Agenției și verifică executarea acestora;

14) exercită alte atribuții corespunzător cu funcțiile atribuite, în conformitate cu prevederile actelor normative ce reglementează relațiile în domeniul de activitate.

13. Directorul, directorul adjunct și șefii subdiviziunilor structurale, în limitele împuternicirilor atribuite, poartă răspundere pentru deciziile luate și pentru activitatea subdiviziunii.

14. Dreptul la prima semnătură pe toate actele Agenției îl are directorul. În lipsa directorului, dreptul la semnătură îi revine directorului adjunct. În conformitate cu legislația, unele acte ale Agenției pot fi semnate de alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul Agenției, în temeiul ordinului directorului.

Persoanele investite cu dreptul de semnătură poartă răspundere personală pentru legalitatea, veridicitatea și corectitudinea documentului semnat.

15. Agenția colaborează cu ministerele, alte autorități administrative centrale și cu autoritățile administrației publice locale.

16. Personalul Agenției este constituit din funcționari publici și personal contractual.

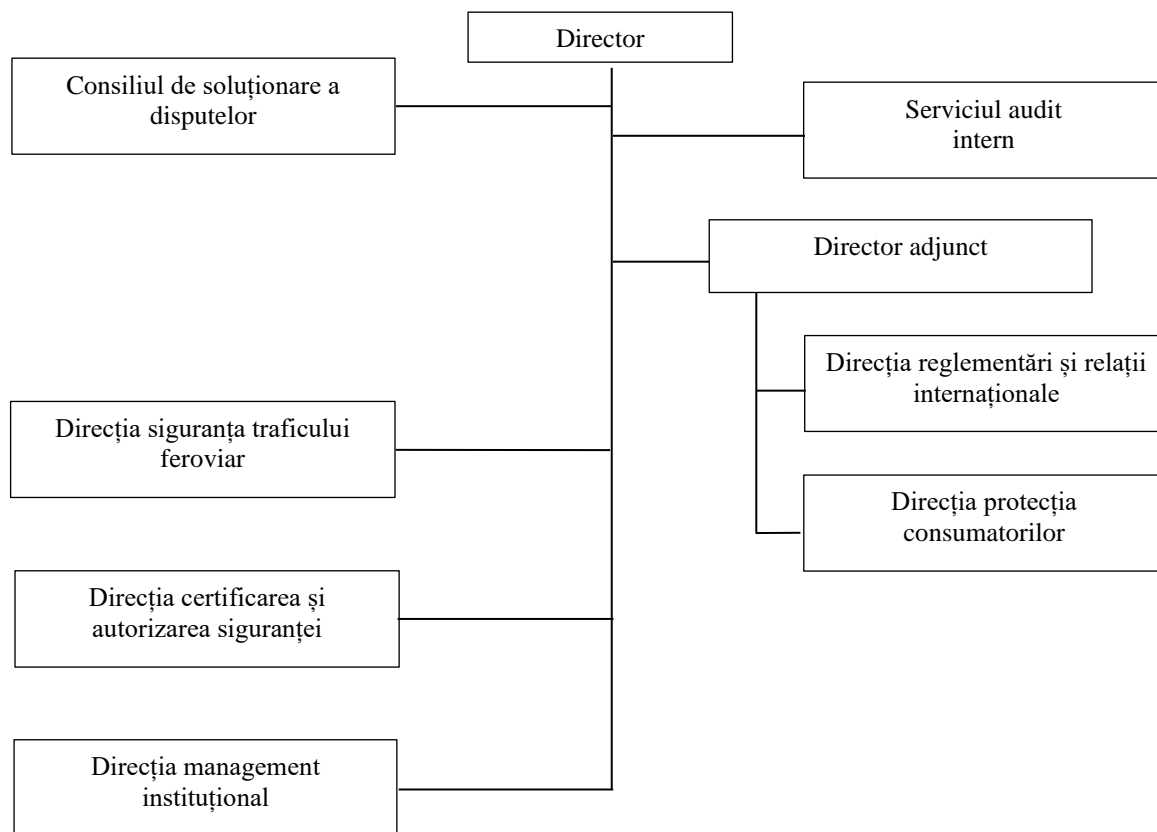
17. Raporturile de serviciu ale personalului Agenției sunt reglementate de Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar în partea în care nu sunt prevăzute de acestea, se aplică prevederile Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și alte acte normative.

18. În exercitarea atribuțiilor de inspecție și control, personalul Agenției are drept de control asupra tuturor mijloacelor de transport feroviar la obiectele de infrastructură feroviară, în baza legitimației speciale emise și în condițiile stabilite de Agenție, în limitele Legii nr. 131/2002 privind controlul de stat asupra activității de întreținător.

STRUCTURA
Agenției Feroviare

Director
Director adjunct
Consiliul de soluționare a disputelor
Serviciul audit intern
Direcția siguranța traficului feroviar
Direcția certificarea și autorizarea siguranței
Direcția reglementări și relații internaționale
Direcția protecția consumatorilor
Direcția management instituțional

ORGANIGRAMA Agenției Feroviare



Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului privind constituirea, organizarea și funcționarea
Agenției Feroviare (număr unic 472/MIDR/2022)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Conform Capitolului 15 (Transporturi) din Titlul IV al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind transpunerea în mod progresiv a <i>acquis</i>-ului relevant al Uniunii Europene în legislația națională, Anexa X a Acordului menționat.</p> <p>Ca urmare, a fost adoptat Codul transportului feroviar nr. 19/2022, prin care se realizează transpunerea parțială a Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european, a Directivei 2016/798/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară și a Directivei 2007/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind certificarea mecanicilor de locomotivă care conduc locomotive și trenuri în sistemul feroviar comunitar.</p> <p>Actele normative comunitare evocate au fost transpuse parțial deoarece conțin multe reglementări de ordin tehnic care vor fi transpuse în actele normative ale Guvernului. În context, prevederile Directivei 2012/34/UE, a Directivei 2016/798/UE și a Directivei 2007/59/CE cu privire la instituționalizarea și executarea celor stabilite, urmează a fi transpuse într-un Regulament, care ar reitera atribuțiile autorității de siguranță în domeniul transportului feroviar.</p> <p>Drept urmare, conform art. 3 alin. (3) lit. j), art. 4 și art. 132 alin. (4) lit. a) din Codul transportului feroviar nr.19/2022 și pct. 11.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 264/2022, Guvernul urmează să asigure înființarea Agenției Feroviare responsabile de implementarea și realizarea politicilor în domeniul transportului feroviar, fiind abilitată cu exercitarea atribuțiilor organului național pentru siguranța feroviară.</p> <p>Necesitatea constituirii Agenției Feroviare este condiționată și de angajamentele asumate în cadrul Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Programului „Moldova, măsuri în situație de urgență, reziliență și competitivitate. Operațiunea de politici de dezvoltare”, semnat la Chișinău la 4 iulie 2022 și ratificat prin Legea nr. 198/2022 și Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului „Moldova, măsuri în situație de urgență, reziliență și competitivitate. Operațiunea de politici de dezvoltare”, semnat la Chișinău la 4 iulie 2022 și ratificat prin Legea nr. 197/2022.</p> <p>Subsecvent, în temeiul art. 132 alin. (1) lit. b) din Codul transportului feroviar nr.19/2022, o parte din prevederile legale, care reglementează funcționarea Autorității Feroviare, intră în vigoare la 6 luni de la data publicării Codului în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>În contextul celor menționate, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
<p>Proiectul de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.</p> <p>Cu toate acestea, proiectul a fost avizat de Centrul de Armonizare a Legislației, opinie parvenită prin demersul nr. 31/02-69-7145 din 20 iulie 2022, care a concluzionat că proiectul național nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației UE în contextul politicii europene în domeniul transportului feroviar, dar asigură implementarea dispozițiilor actelor UE</p>

menționate supra, prin măsuri naționale detaliate, atingându-și finalitatea propusă de a constitui Agenția Feroviară, autoritate administrativă de implementare a politicilor statului în domeniul transportului feroviar și de supraveghere în domeniu pentru asigurarea siguranței traficului feroviar, a calității serviciilor de transport feroviar.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede:

1) constituirea Agenției Feroviare, în calitate de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu forma juridică de organizare – agenție, astfel cum prevede art. 14 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;

2) aprobarea:

- Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare;
- Structurii Agenției Feroviare;
- Organigramei Agenției Feroviare;
- efectivului-limită al Agenției.

3) măsuri de ordin organizatorico-administrativ pentru asigurarea activității Agenției Feroviare.

Astfel, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare, Agenția Feroviară va avea misiunea de asigurare a implementării politicilor statului în domeniul transportului feroviar și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu, pentru asigurarea siguranței traficului feroviar, a calității și inofensivității serviciilor de transport feroviar.

Totodată, Agenția va realiza funcțiile cu care a fost abilitată, în următoarele domenii:

- 1) transport feroviar național și internațional;
- 2) siguranța transportului feroviar;
- 3) certificarea mecanicilor de locomotivă;
- 4) supravegherea pieței privind subsistemele feroviare (conformitatea cu specificațiile tehnice de interoperabilitate);
- 5) organizarea și gestionarea contractelor de servicii publice de transport feroviar;
- 6) protecția consumatorilor în domeniul transportului feroviar;
- 7) respectarea condițiilor de autorizare conform domeniului aferent.

De asemenea, în sarcina Agenției Feroviare sunt atribuite realizarea următoarelor funcții:

I. în domeniul transportului feroviar național și internațional:

1) cooperarea cu autoritățile naționale și a altor state;

2) aprobarea manualelor, regulamentelor, instrucțiunilor și cerințelor tehnice interne pentru siguranța, exploatarea, semnalizarea transportului feroviar și a elementelor infrastructurii feroviare;

3) eliberarea permiselor pentru mecanicii de locomotivă;

4) administrarea Registrului Național al Vehiculelor Feroviare.

II. în domeniul siguranței transportului feroviar:

1) aprobarea punerii în funcțiune a subsistemelor structurale;

2) emiterea, substituirea, suspendarea și retragerea certificatelor de siguranță și a autorizațiilor de siguranță;

3) admiterea introducerii în circulație a unui material rulant nou și modificat substanțial;

4) supravegherea conformității constituenților de interoperabilitate;

5) monitorizarea, promovarea, punerea în aplicare și dezvoltarea cadrului de reglementare în domeniul siguranței;

6) înregistrarea vehiculelor feroviare;

7) efectuarea controlului punerii în aplicare a Sistemelor de Management al Siguranței;

8) controlul asupra conformității organizării și gestionării traficului feroviar;

9) verificarea conformității soluțiilor de construcție sau reconstrucție a obiectelor de infrastructură feroviară;

10) efectuarea supravegherii și controlului transportului feroviar de mărfuri periculoase;
11) supravegherea și controlul din punct de vedere al siguranței transportului feroviar;
12) stabilirea cerințelor privind formarea profesională și competențele personalului cu atribuții în siguranța transportului feroviar;

13) stabilirea obiectivelor de siguranță pentru sistemul feroviar, metodelor și indicatorilor de siguranță pentru evaluarea nivelului de siguranță;

14) descrierea elementelor Sistemului de Management al Siguranței;

15) întocmirea și publicarea raportului anual privind siguranța în sistemul feroviar.

III. în domeniul certificării mecanicilor de locomotivă:

1) emiterea și retragerea permiselor pentru mecanicii de locomotivă;

2) monitorizarea și controlul examinărilor periodice a mecanicilor de locomotivă;

3) emiterea cererilor motivate privind suspendarea certificatelor mecanicilor de locomotivă;

4) monitorizarea procesului de certificare a mecanicilor de locomotivă.

Capitolul III din Regulament, conține prevederi referitoare la organizarea activității Agenției, și anume: modul de numire și eliberare sau destituire din funcție a directorului și funcțiile acestuia, modul de numire și eliberare sau destituire din funcție a directorului adjunct, statutul personalului Agenției și alte prevederi de ordin organizatoric.

În ceea ce privește efectivul-limită al Agenției Feroviare, se propune un număr de 28 unități, inclusiv 27 funcționari publici și o unitate de personal auxiliar, potrivit următoarei structuri:

- Directorul Agenției Feroviare (1 unitate);
- Directorul adjunct al Agenției Feroviare (1 unitate);
- Serviciul audit intern (1 unitate);
- Direcția siguranța traficului feroviar (5 unități);
- Direcția reglementări și relații internaționale (5 unități);
- Direcția certificarea și autorizarea siguranței (5 unități);
- Direcția protecția consumatorilor (5 unități);
- Direcția management instituțional (5 unități).

Evocăm că, pentru asigurarea funcționalității Agenției Feroviare sunt necesare circa 45 de unități în statele de personal, dar având în vedere că, Agenția nu va realiza sarcinile depline conform prevederilor Codului transportului feroviar nr. 19/2022 (care intră în vigoare în februarie 2024), de exemplu emiterea actelor permissive, controlul respectării cerințelor de siguranța etc., la această etapă inițială se propune un efectiv-limită al Agenției Feroviare de 28 de unități. Ulterior, după intrarea în vigoare a Codului, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Feroviară, după caz, în baza analizei efectuate, vor propune modificări la structura și efectivul-limită al Agenției Feroviare pentru asigurarea realizării sarcinilor cu care a fost abilitată potrivit cadrului normativ.

5. Fundamentarea economico-financiară

Conform pct. 11.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024, Agenția urmează să beneficieze de un buget de 10,0 milioane lei anual.

Bugetul respectiv prevede cheltuieli pentru:

- salarizarea angajaților;
- deplasări în scopul executării atribuțiilor de serviciu;
- material rulant privind controlul siguranței (trenuri laboratoare);
- echipamente și unelte necesare pentru executarea atribuțiilor Agenției Feroviare;
- servicii comunale;
- servicii de comunicație;
- combustibil (inclusiv pentru trenurile laboratoare);

- software; licențe și hardware necesare pentru monitorizarea respectării siguranței în transportul feroviar;

- întreținerea automobilelor de serviciu;

- echipamente și soft de birou, birotică etc;

- simulatoare de examinare și testare a cunoștințelor mecanicilor.

În Bugetul de Stat pentru anul 2022 au fost planificate 2,5 milioane lei pentru finanțarea activității Agenției Feroviare. Mijloacele financiare evocate sunt suficiente pentru anul curent, deoarece Agenția urmează să înceapă activitatea din noiembrie 2022, încadrând personal, precum și demarând alte activități organizatorice în vederea asigurării funcționalității organului de siguranță.

Precizăm că, odată cu intrarea în vigoare a Codului transportului feroviar nr. 19/2022, actele permise emise de către Agenția Feroviară ar permite generarea veniturilor. În acest sens, în anii 2026-2027 se va realiza o analiză în scopul examinării oportunității emiterii actelor permise contra cost, fiind ulterior propusă aprobarea Metodologiei de calcul al serviciilor respective.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul prevede modificarea:

- Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în scopul indicării Agenției Feroviare în Lista autorităților administrative din subordinea ministerului;

- Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024, prin includerea Directorului Agenției Feroviare în componența Grupului de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului (compartimentul „Transparență”, directoriul Transparență decizională/ anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului”), și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

La fel, proiectul de hotărâre a fost plasat spre consultare publică pe paginile web nominalizate.

Proiectul a fost avizat de următoarele autorități/instituții:

- Cancelaria de Stat (nr. 29-69-7100 din 19 iulie 2022, nr. 29-69-7887 din 11 august 2022);

- Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/1760/1009 din 29.07.2022, nr. 09/2-09/7761 din 22 septembrie 2022);

- Ministerul Justiției (nr. 04/6411 din 20.07.2022, nr. 04/7601 din 26.08.2022);

- Ministerul Economiei (nr. 03-2185 din 04.08.2022, nr. 03-2295 din 15.08.2022);

- Consiliul Concurenței (nr. DJ-06/240 – 1141 din 28.07.2022, nr. DJ-06/304-1343 din 06 septembrie 2022);

- Centrul Național Anticorupție (nr.06/2-4347 din 26.07.2022, nr. 06/2-5037 din 30.08.2022);

- Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (nr.05/1773/22 din 29.07.2022);

- Agenția Proprietății Publice (nr. 05-03-4888 din 01.08.2022, nr. 05-04-5410 din 23.08.2022);

- Agenția Servicii Publice (nr. 01/5253 din 28.07.2022);

- Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (nr. H3-4/1463 din 10.08.2022, nr. H-4/1501 din 16.08.2022).

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost suspus expertizei anticorupție.

Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG22/8175 din 26.08.2022, Centrul Național Anticorupție a comunicat că în scopul prevenirii manifestărilor de corupție susceptibile de apariție la implementarea în practică a prevederilor proiectului, se recomandă revizuirea acestuia prin prisma propunerilor de modificare enunțate în Raportul de expertiză anticorupție.

Obiecțiile și propunerile Centrului Național Anticorupție au fost luate în considerare parțial, specificând argumentările în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu transpune legislația Uniunii Europene și nu necesită a fi avizat de Centrul de Armonizare a Legislației.

Cu toate acestea, prin Avizul de compatibilitate, parvenit prin demersul nr. 31/02-69-7145 din 20 iulie 2022, Centrul de Armonizare a Legislației a comunicat că, proiectul național nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației UE în domeniul subsumat politicii europene în domeniul transportului feroviar, dar asigură implementarea dispozițiilor actelor UE menționate supra, prin măsuri naționale detaliate, atingându-și finalitatea propusă de a constitui Agenția Feroviară, autoritate administrativă de implementare a politicilor statului în domeniul transportului feroviar și de supraveghere în domeniu pentru asigurarea siguranței traficului feroviar, a calității serviciilor de transport feroviar.

10. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice au fost prezentate prin avizele Ministerului Justiției nr. 04/6411 din 20.07.2022 și nr. 04/7601 din 26.08.2022.

Concluziile expertizei juridice au fost acceptate și incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, fiind luate în calcul la definitivarea proiectului.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare a fost consultată cu Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Agenția Proprietății Publice, Agenția Servicii Publice și Î.S. „Calea Ferată din Moldova”. Majoritatea obiecțiilor și propunerilor au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Secretar general

Lilia DABIJA