



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul
Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului
privind transportul rutier internațional, semnat
la Chișinău și Turkmenbași la 16 august 2022**

În temeiul art. 12 alin. (2) și art. 14 alin. (5) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre informare Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional, semnat la Chișinău și Turkmenbași la 16 august 2022.

2. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Guvernului Turkmenistanului aprobarea Acordului nominalizat.

3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Lilia Dabija

**Expunerea de motive privind oportunitatea aprobării
Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului
privind transportul rutier internațional,
semnat la Chișinău și Turkmenbași la data de 16 august 2022.**

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale:

a) Părțile la tratat. Părțile Acordului privind transportul rutier internațional sunt Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului.

b) Nivelul tratatului. În conformitate cu art. 3 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999, prezentul Acord este unul interguvernamental, semnat între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului. Dispozițiile prezentului Acord se aplică transporturilor de persoane și mărfuri efectuate cu mijloace de transport înmatriculate în Republica Moldova și Turkmenistan, în trafic direct între state, sau în tranzit pe teritoriile lor, precum și a transporturilor spre sau din țară terță.

c) Forma și structura tratatului. Acordul este constituit din preambul și 21 articole încadrate în 3 secțiuni. Structura acestuia este în concordanță cu rigorile prevăzute de art. 6 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

2. Informații privind conținutul tratatului:

a) Obiectul și scopul tratatului. În scopul asigurării reglementării transporturilor rutiere de pasageri și de mărfuri între Republica Moldova și Turkmenistan, precum și a tranzitului prin teritoriul acestora pe baza unor condiții egale și avantajului reciproc, a fost elaborat și semnat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional.

b) Tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie. Prezentul Acord nu preconizează implementarea, amendarea sau substituirea altor tratate.

c) Termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului. Acordul se încheie pe un termen nedeterminat și va rămâne în vigoare pentru o perioadă de timp nelimitată. Fiecare din Părțile Contractante sunt în drept să rezilieze prezentul Acord, avizând despre aceasta cealaltă Parte Contractantă prin intermediul canalelor diplomatice, acesta încetând a fi valabil la expirarea a 6 luni din data primirii avizului respectiv.

d) Modul de amendare a tratatului. De comun acord, Părțile Contractante pot opera modificări și completări la prezentul Acord, care se perfectează într-un Protocol separat, parte integrantă din prezentul Acord, și intră în vigoare în modul prevăzut la art. 21 din prezentul Acord.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

a) Actualitatea tratatului. Implementarea acordului constituie dezvoltarea reciproc avantajoasă a relațiilor comerciale și economice între Republica Moldova și Turkmenistan.

b) Scopul final al încheierii tratatului. Încheierea Acordului va contribui la consolidarea relațiilor diplomatice dar și favorizarea climatului investițional între Părți.

c) Existența sau inexistența unor alte opțiuni alternative de reglementare decât tratatul. Nu au fost identificate alte obținui de reglementare decât Acordul vizat.

d) Necesitatea încheierii unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile și modul de aprobare și punere în aplicare a acestora. Acordul nu presupune necesitatea încheierii unor tratate sau acte adiționale.

e) **Tratatele similare încheiate cu părți terțe sau dintre părți terțe, precum și analiza practicii existente și a impactului asupra acestora, fie părțile care sânt sau doresc să devină parte la un tratat multilateral, a căror practică ar putea fi urmată.** Menționăm că, Republica Moldova dispune de acorduri încheiate în domeniul transportului rutier/auto cu peste 20 de state, numărul acestora fiind în permanentă creștere. Astfel, în anii 2016 - 2020 au fost semnate următoarele acorduri:

”Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Serbia privind transporturile rutiere internaționale de pasageri și de mărfuri din 01.11.2016”

”Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Slovenia cu privire la transportul rutier internațional din 11.02.2000”

f) **Descrierea succintă a principalelor drepturi și obligații pe care le generează tratatul.** Corespunzător Acordului vizat, se distinge dreptul operatorilor de transport din ambele țări, de a efectua transport rutier și de mărfuri și persoane în baza autorizațiilor eliberate, în acest sens, se distinge și obligația de a admite agenții economici care dețin calitatea de operator rutier înmatriculați în Republica Moldova și Turkmenistan, în trafic direct între state, sau în tranzit pe teritoriile lor, precum și a transporturilor spre sau din țară terță.

g) **Modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi.** Divergențele dintre Părțile Contractante, ce se referă la interpretarea sau aplicarea prevederilor prezentului Acord vor fi soluționate prin negocieri.

h) **Scopul teritorial al tratatului (teritoriul părților de aplicare a tratatului).** Prevederile Acordului se aplică de către fiecare Parte pe teritoriul statului său, în conformitate cu legislația în vigoare a fiecărei dintre Părți.

i) **Eventuala urgență a punerii în vigoare a Acordului.** Se comunică lipsa urgenței punerii în vigoare a Acordului.

2. Aspectul politic, cultural și social:

a) **Efectele Acordului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional.** Prevederile Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Prezentul Acord nu afectează drepturile și obligațiunile Părților ce decurg din alte acorduri internaționale ale căror Părți sunt Republica Moldova și Turkmenistan.

b) **Impactul asupra societății, anumitor grupuri sau sectoare ale societății, culturii și dezvoltării umane.** Acordul menționat va contribui la consolidarea relațiilor dintre operatorii rutieri înmatriculați în Republica Moldova și Turkmenistan. În acest context, conștientizăm importanța transportului pentru dezvoltarea reciproc avantajoasă a relațiilor comerciale și economice între cele două state.

c) **Efectele asupra situației social-politice din Republica Moldova.** Documentul în cauză nu are ca scop abordarea problemelor de ordin politic sau social.

d) **Necesitatea sau existența unor consultări publice asupra tratatului.** Necesitatea încheierii Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional a fost exprimată în cadrul negocierilor asupra proiectului Acordului prin schimb de note diplomatice, prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

3. Aspectul economic și de mediu:

a) **Importanța domeniului de reglementare a tratatului pentru economia Republicii Moldova.** Acordul vizat nu va crea repercusiuni negative asupra economiei, iar colaborarea Părților va facilita stabilirea pe viitor a relațiilor directe privind transportul rutier internațional între instituțiile din domeniu din ambele țări fapt benefic pentru economia Republicii Moldova.

b) **Consecințele pozitive și negative pentru economia Republicii Moldova, precum și pentru mediu, inclusiv evaluările aproximative ale acestora.** Acordul menționat nu contravine dezvoltării bilaterale între Părți, precum și angajamentelor prevăzute de alte acorduri internaționale cu referire la economie și mediu.

c) Beneficiile directe și indirecte pentru economia Republicii Moldova obținute în procesul de implementare a tratatului cu evaluarea cantitativă și calitativă a acestora. Acordul dat definește domeniile de cooperare, iar în procesul de implementare va facilita consolidarea în viitor a relațiilor de colaborare între state în domeniul transportului rutier de persoane și mărfuri între cele două state și a tranzitului prin teritoriul acestora în baza unor condiții egale și avantajului reciproc.

d) Perspectiva dezvoltării fructuoase a relațiilor în domeniul de reglementare a tratatului. Scopul implementării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional prin intermediul căruia va fi consolidată cooperarea bilaterală între Părți în domeniul transportului rutier de persoane și mărfuri în vederea dezvoltării reciproc avantajoasă a relațiilor comerciale și economice, cu scopul asigurării reglementării transportului rutier de persoane și mărfuri între cele două state și a tranzitului prin teritoriul acestora. Pe lângă obiectivul de reglementare a transportului rutier internațional, Acordul presupune inclusiv asigurarea condițiilor pentru stimularea și facilitarea transportului schimbului comercial dintre cele două state.

4. Aspectul normativ:

a) Compatibilitatea tratatului cu prevederile Constituției Republicii Moldova. Acordul este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

b) Compatibilitatea tratatului cu Carta ONU, cu alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional. Acordul corespunde normelor de drept internațional inclusiv cu Cartea ONU, și, nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

c) Compatibilitatea tratatului cu legislația Uniunii Europene. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional este compatibil cu Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova.

d) Existența actelor normative interne care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile tratatului, cu indicarea expresă a actelor normative și prevederilor acestora care urmează a fi modificate, completate sau abrogate. Prevederile Acordului prenotat sunt compatibile cu normele juridice naționale și nu necesită modificarea, completarea sau abrogarea actelor normative interne în acest sens.

e) Necesitatea adoptării unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului. Implementarea Acordului vizat nu necesită adoptarea unor acte normative noi.

f) Necesitatea sau existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului. Reieșind din aspectul normativ al Acordului care nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, nu se necesită aducerea în concordanță a actelor normative naționale în vederea implementării eficiente a Acordului, astfel, nu există necesitatea elaborării unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului.

g) Posibilitatea și necesitatea formulării unor rezerve sau declarații în cazul unui tratat multilateral. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional este un tratat bilateral, iar pentru examinarea și rezolvarea problemelor privind interpretarea și aplicarea prezentului Acord, autoritățile competente ale Părților Contractante vor crea în bază de reciprocitate Comisia Mixtă, care va avea în componența sa reprezentanți ai autorităților competente ale fiecărei Părți Contractante.

6. Aspectul financiar:

a) Beneficiile și angajamentele financiare pe care le presupune tratatul. Acordul nu implică obligațiuni financiare suplimentare pentru țară.

b) Evaluarea comparativă, până la intrarea în vigoare a tratatului și după aceasta, a riscurilor și costurilor, în special a cheltuielilor din bugetul de stat, local, asigurărilor sociale de stat și altor fonduri publice, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării tratatului. Actual o evaluare comparativă a cheltuielilor din bugetul de stat precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării Acordului privind

transportul rutier internațional încheiat între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului nu a fost estimată.

c) Măsurile întreprinse pentru reducerea costurilor și riscurilor. Corespunzător art. 16 din Acordul vizat, autoritățile competente ale Părților Contractante vor crea în bază de reciprocitate Comisia Mixtă pentru examinarea și rezolvarea problemelor privind interpretarea și aplicarea prezentului Acord.

d) Impactul asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și impactul indirect asupra sistemului fiscal. În conformitate cu art. 14 pct. 1) al Acordului, transportatorii statelor Părților Contractante, la efectuarea operațiunilor de transport de persoane și mărfuri în baza prezentului Acord, trebuie să achite impozite, taxe și plăți în conformitate cu legislația națională a fiecărei Părți Contractante, inclusiv, taxe și plăți pentru utilizarea infrastructurii drumurilor, drumurilor auto cu plată, podurilor și tunelurilor.

e) Cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului. În vederea realizării acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale Acordului nu se necesită cheltuieli în acest sens.

7. Aspectul temporar:

a) Etapele și termenele realizării măsurilor preparatorii până la și după intrarea în vigoare a tratatului, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia. Acordul vizat nu prevede măsuri preparatorii aplicabile până la și după intrarea în vigoare a Acordului, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia.

b) Oportunitatea aplicării provizorii a tratatului. Aplicarea provizorie ale prevederilor Acordului nu este prevăzută.

c) Etapele și termenele de implementare a tratatului. Acordul vizat nu prevede termene și etape de implementare ale prevederilor, acesta au loc în conformitate cu legislația națională a statului- Parte a tratatului.

d) Periodicitatea prezentării rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului și/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea tratatului. Prezentul acord nu prevede expres prezentarea rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului, la necesitate autoritățile în corespundere cu art. 16 al Acordului vor crea în bază de reciprocitate Comisia Mixtă pentru examinarea și rezolvarea problemelor privind interpretarea și aplicarea prezentului Acord.

e) Posibilitatea și consecințele suspendării sau încetării tratatului în situații speciale. Acordul vizat se încheie pe o perioadă nedeterminată. Fiecare Parte Contractantă poate să denunțe prezentul Acord, notificând în scris prin canale diplomatice cealaltă Parte Contractantă, astfel, Acordul își va înceta valabilitatea după 6 luni de la data recepționării unei asemenea notificări.

f) Eventuale obligații care ar putea rămâne în vigoare după stingerea tratatului. Prezentul acord nu prevede obligații care ar putea rămâne în vigoare după suspendarea acestuia.

C. Analiza oportunității ratificării/acceptării/aprobării/aderării:

a) Data și locul semnării/aprobării tratatului. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional a fost semnat la Chișinău și Turkmenbași la data de 16 august 2022.

b) Data intrării în vigoare pe plan internațional, în cazul tratatelor multilaterale, sau condițiile necesare pentru intrarea în vigoare pe plan internațional. Prezentul Acord va intra în vigoare după 30 de zile de la data recepționării prin canale diplomatice a ultimei notificări scrise privind îndeplinirea de către Părțile Contractante a procedurilor interne necesare intrării acestuia în vigoare.

c) Prevederile privind necesitatea și modalitatea îndeplinirii procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare. În vederea realizării procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului se va aplica prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.

d) Oportunitatea formulării, scopul și conținutul rezervelor sau declarațiilor la un tratat multilateral. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional este tratat bilateral și nu prevede rezerve sau declarații în acest sens.

e) Existența unor eventuale rezerve ale altor părți la tratat care ar putea afecta aplicarea acestuia. Prezentul acord nu prevede rezerve ale altor părți care ar putea afecta aplicarea acestuia.

f) Îndeplinirea procedurilor interne de către cealaltă parte/celelalte părți și durata preconizată. Acordul vizat nu prevede expres care sunt procedurile interne necesare ale părților și care ar fi durata acestora.

g) Termenul de valabilitate a tratatului. Acordul se încheie pe un termen nedeterminat și va rămâne în vigoare pentru o perioadă de timp nelimitată.

h) Informații privind proiectul sau proiectele de acte legislative care au fost elaborate și prezentate concomitent Parlamentului în vederea ajustării cadrului juridic existent la prevederile tratatului, în cazul în care există o astfel de necesitate. Cadrul juridic al prezentului Acord nu necesită ajustări, astfel, nu au fost elaborate proiecte de acte legislative pentru a fi prezentate la Parlament în acest sens.

În vederea celor expuse, considerăm oportună examinarea și aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Turkmenistanului privind transportul rutier internațional, semnat la Chișinău și Turkmenbași la data de 16 august 2022.

Ministru



Lilia DABIJA