



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentelor la
proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentelor la
proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru
modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat amendamentele CDO - 04 nr. 317 din 20 iulie 2022 și CDO -04 nr. 323 din 25 iulie 2022 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 267 din 30 iunie 2022) și comunică următoarele.

Amendamentele sunt înaintate în conformitate cu articolul 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, și au drept scop:

- majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu 10 unități (Amendamentul G. N. nr. 18 din 20 iulie 2022)/majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu 7 unități (Amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022);

- consolidarea independenței financiare a Oficiului Avocatului Poporului prin asigurarea alocărilor bugetare anuale adecvate necesităților pentru realizarea completă, independentă și eficientă a sarcinilor instituției, începând cu anul 2023 (Amendamentul G. N. nr. 19 din 20.07. 2022).

Amendamentele G.N. nr. 18 din 20 iulie 2022 și D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022 au același obiect de reglementare privind majorarea efectivului-limită al Oficiului Avocatului Poporului cu propuneri de număr diferit de unități de personal.

Luând în considerare avizele prezentate de către Ministerul Finanțelor, precum și impactul financiar asupra bugetului de stat, ne vom axa în mod principal pe Amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022.

Prin amendamentul prenotat, se propune modificarea articolului 1 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 164/2015 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Avocatului Poporului, și anume cifrele „65” se substituie cu cifrele „72”. Astfel, se propune ca numărul angajaților Oficiului Avocatului Poporului să fie suplinit cu 7 unități de personal în legătură cu creșterea continuă a cererilor primite spre examinare de către instituție.

Potrivit limitelor preliminare de cheltuieli pentru elaborarea CBTM pe anii 2023-2025, cheltuielile de personal ale Oficiului Avocatului Poporului au fost planificate în mărime de 10 289,0 mii lei. Concomitent, se menționează că propunerile de resurse financiare necesare pentru majorarea numărului de unități de personal al Oficiului Avocatului Poporului nu au fost solicitate în cadrul procesului bugetar pentru anii 2023-2025.

Având în vedere cele relatate, Oficiul Avocatului Poporului urmează să prezinte propunerile/solicitările în acest sens în cadrul definitivării CBTM pentru anii 2023-2025, indicând impactul financiar de implementare al proiectului pe termen mediu.

În contextul celor menționate, precum și în scopul asigurării atribuțiilor și funcționalității ritmice a Oficiului Avocatului Poporului, se susține necesitatea invocată prin amendamentele înaintate de suplimentare a numărului de personal, conform numărului propus prin amendamentul D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022, privind mărirea cu 7 unități de personal.

Cu privire la Amendamentul G. N. nr. 19 din 20.07.2022 se constată că propunerea privind modificarea articolului 37 din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) care reglementează finanțarea Oficiului nu poate fi susținută din următoarele considerente.

Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 stabilește modul de elaborare și aprobare a bugetului autorității bugetare independente/autonome.

În conformitate cu articolul 51¹ alineatul (1) în coroborare cu articolul 51 alineatul (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, autoritatea bugetară independentă/autonomă elaborează proiectul de buget conform metodologiei de planificare a bugetului, având la bază:

a) cadrul macroeconomic, politica bugetar-fiscală, politicile sectoriale, precum și limitele de cheltuieli/transferuri interbugetare cuprinse în cadrul bugetar pe termen mediu;

b) performanța realizată/asumată în cadrul programelor autorităților publice pe domeniile de competență;

c) particularitățile specifice cuprinse în circulara privind elaborarea bugetelor anuale.

Potrivit articolului 51¹ alineatele (2) și (3) din același act normativ:

„(2) Proiectul bugetului autorității bugetare independente/autonome se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.

(3) Autoritatea bugetară independentă/autonomă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget aprobat de către Guvern pentru soluționarea divergențelor.”

Respectiv, Parlamentul adoptă decizia finală privind bugetul autorității bugetare independente/autonome.

Alinierea prevederilor specifice bugetelor autorităților bugetare independente/autonome la procedurile generale de elaborare, consultare și adoptarea bugetului nu afectează nici într-un mod independența autorităților, ținând cont de faptul că adoptarea finală a bugetului de stat este de competența exclusivă a Parlamentului.

Concomitent, se menționează că în temeiul articolului 12 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Parlamentul adoptă hotărârea pentru:

- a) organizarea activității interne a Parlamentului și a structurilor ce intră în componența acestuia;
- b) aprobarea sau modificarea structurii organelor și instituțiilor create de către Parlament, precum și pentru organizarea activității acestora;
- c) reglementarea altor domenii care nu necesită adoptare de legi.

Astfel, în contextul cadrului normativ actual nu poate fi susținut amendamentul propus pentru modificarea articolului 37 din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), dat fiind faptul că articolul 51¹ din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 deja prevede regula unică în domeniul aprobării bugetului autorităților bugetare independente.

În susținerea celor expuse, intervin și prevederile articolului 55 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stipulează că: „reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”.

Cu titlul informativ se prezintă informația privind alocarea resurselor financiare în bugetul de stat pentru Oficiul Avocatului Poporului:

- pentru anul 2021 – aprobat 12,7 mil. lei, precizat 12,4 mil. lei, executat 11,3 mil. lei sau 91,1% din prevederile anuale;

- pentru anul 2022 – aprobat 18,0 mil. lei, precizat 19,7 mil. lei, dintre care au fost executate cheltuieli la situația din 21 iulie 2022 în sumă de 6,2 mil. lei sau 31,5% din prevederile anuale.

Ținând cont de cele expuse, Guvernul susține parțial amendamentele înaintate în partea ce ține de suplimentarea cu numărul de 7 unități de personal (conform Amendamentului D.G. nr. 25/01-1098 din 21 iulie 2022).