



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

În temeiul art. 7 lit. e) și r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, și al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art.750), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Întreprinderea de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbție) cu Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” (persoană juridică absorbantă).

Drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă.

2. Transmiterea bunurilor aflate în gestiunea întreprinderii absorbite către Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” se va efectua conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Întreprinderii de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii.

4. Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor de stat nominalizate vor fi acoperite de Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” (în calitate de persoană juridică absorbantă).

5. Agenția Proprietății Publice:

1) în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va institui comisia de transmitere a bunurilor din gestiunea Întreprinderii de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto” în gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”;

2) va asigura reorganizarea întreprinderilor nominalizate în modul stabilit de legislație;

3) în termen de 30 de zile de la data realizării măsurilor prevăzute la subpunctul 2), va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare modificările cadrului normativ în contextul reorganizării întreprinderilor de stat menționate.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de Hotărâre cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, prevede reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în calitate de întreprindere absorbantă. Acest fapt va contribui la fortificarea, dezvoltarea și modernizarea bazei tehnico-materiale necesare îmbunătățirii gestionării rețelei de drumuri publice naționale.

Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a fost fondată de Ministerul Transporturilor și Gospodăriei Drumurilor în vederea gestionării, întreținerii, reparării, modernizării, dezvoltării și exploatării drumurilor publice în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de maximă siguranță a circulației.

Numărul mediu scriptic al personalului în anul 2020 a constituit 178 de persoane, activitățile de bază fiind reparația și întreținerea rețelei de drumuri publice naționale prin implementarea programelor în domeniul administrării, întreținerii, dezvoltării și modernizării drumurilor, gestionarea eficientă a fondului rutier și a investițiilor externe în dezvoltarea drumurilor publice naționale.

Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” nu dispune de clădire administrativă, astfel suportă cheltuieli anuale pentru închirierea spațiilor în care își desfășoară activitatea, pentru anul 2019 acestea constituind 1 063 748,50 lei, pentru anul 2020 - 1 538 234, 74 lei, iar pentru anul 2021 – 4 463 867, 25 lei.

În partea ce ține de Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, conform statutului, activitatea de bază a acesteia constă în desfășurarea cursurilor de instruire și perfecționare a conducătorilor auto, a lăcătușilor și personalului în domeniul transportului auto. Totodată, dezvoltarea pieței serviciilor similare ale altor agenți economici care dezvoltă activitatea de pregătire a conducătorilor auto în condiții mai favorabile, lipsa investițiilor considerabile, care în cele din urmă a dus la pierderea pieței de desfacere pe care activează Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” suprapus cu managementul defectuos, precum și reducerea considerabilă a veniturilor din activitatea de bază. La 31.12.2019, Î.S. citată înregistra o datorie față de personal în valoare de 1 118 306 lei, numărul unităților de personal fiind de 19.

În același timp, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” deține în gestiune economică bunuri imobile cu suprafața totală de 3974 m² și teren aferent cu suprafața de 5.1 ha, care practic nu sunt utilizate în activitatea întreprinderii.

Mai mult ca atât, actul permisiv pentru instruirea prin cursuri a conducătorilor auto și lăcătușilor la reparația automobilelor, perfecționarea personalului în domeniul transportului auto a expirat, iar de către persoanele responsabile din cadrul întreprinderii nu au fost întreprinse careva măsuri privind prelungirea acestuia, venitul de bază rezultând din contractele de locațiune.

În context, prin acest proiect, se propune desemnarea unui agent economic capabil să asigure gestionarea eficientă a bunurilor statului.

Totodată, relevăm că proiectul de hotărâre menționat, reprezintă o primă etapă ce ține de consolidarea bazei tehnico-materiale a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” prin absorbția Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” întru asigurarea cu sediu a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, pentru a exclude cheltuielile de chirie pe care le suportă anual.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul în cauză nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În temeiul art. 7 lit.e) și r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Guvernul decide asupra constituirii, reorganizării și dizolvării structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative subordonate Guvernului, totodată deținând și alte împuterniciri prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului.

În contextul prevederilor art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și art. 12 alin.(1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, se propune reorganizarea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” (persoană juridică absorbită), prin fuziune (absorbție) cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”(persoană juridică absorbantă), al căror fondator este Agenția Proprietății Publice.

În virtutea celor menționate, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă - Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Totodată, proiectul prevede că disponibilizarea personalului persoanei juridice absorbite se va efectua în conformitate cu legislația muncii în vigoare, iar transmiterea patrimoniului de la persoana juridică absorbită către persoana juridică absorbantă se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Se propune intrarea în vigoare a prezentului act normativ - la data publicării în Monitorul Oficial, luând în considerare necesitatea stringentă de a fi puse în aplicare toate normele juridice și acțiunile propuse în proiectul actului normativ.

5. Fundamentarea economic-financiară

Prezentul proiect nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

Dimpotrivă, implementarea actului normativ în varianta propusă, duce la excluderea, după caz optimizarea unui șir de costuri și cheltuieli financiare, care până în prezent au fost suportate în legătură cu activitatea nemijlocită a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în calitate de persoană juridică distinctă.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea proiectului de hotărâre va necesita modificarea și/sau elaborarea altor acte normative. În scopul evitării riscului de a pierde temeiul de exercitare a atribuțiilor de fondator al Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în proces de reorganizare, considerăm că operarea modificărilor cadrului normativ conex: (poziția 92 din anexa nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile; poziția 32 din anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.945/2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice) să se realizeze după finisarea procedurii de reorganizare și radierea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” din Registrul de stat al persoanelor juridice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii a fost avizat/expertizat de către Agenția Proprietății Publice, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției și Centru Național Anticorupție. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de obiecțiile/propunerile formulate, rezultatul examinării cărora este reliefat în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Totodată, proiectul definitivat în baza obiecțiilor/propunerilor acceptate, prin demersul nr.08-2551 din 23.05.2022 a fost remis spre avizare/expertizare repetată autorităților indicate supra. Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor au comunicat lipsa obiecțiilor asupra proiectului,

Agencia Proprietății Publice a comunicat despre susținerea acestui proiect. Ministerul Economiei a formulat unele propuneri, rezultatul examinării cărora sunt indicate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

În vederea respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rubrica „transparență decizională” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, pentru consultări și dezbateri publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, Centrul Național Anticorupție informând despre inexistența temeiurilor de efectuare repetată a expertizei anticorupție asupra redacției proiectului de hotărâre propus. Rezultatele examinării acesteia sunt reliefate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, și prin urmare expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de obiecțiile/propunerile formulate, iar rezultatele examinării acestora sunt incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

A fost elaborat proiectul analizei de impact și coordonat de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA

