



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului
dintre Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii
Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului
Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova,
semnat la Chișinău la 11 ianuarie 2023**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 11 ianuarie 2023.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 11 ianuarie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 11 ianuarie 2023.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comitetului Internațional al Crucii Roșii ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea necesității
privind ratificarea Acordului între Republica Moldova și Comitetul Internațional al
Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al
Crucii Roșii în Republica Moldova

A. Descrierea Acordului

Informații generale

În contextul crizei umanitare de pe teritoriul Ucrainei cauzate de agresiunea Federației Ruse și a repercusiunilor de ordin economic, social și de migrațiune ce se răsfrâng asupra Republicii Moldova, se prezintă în vederea ratificării *Acordului între Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova*.

Acordul are drept scop stabilirea cadrului legal pentru ca CICR să beneficieze de privilegii și imunități pe teritoriul Republicii Moldova, ca orice altă organizație internațională cu sediul în RM.

CICR este prezent pe teritoriul RM în baza Dispoziției Comisiei pentru Situații Exceptionale nr. 12 din data de 25 martie a.c., prin care a fost aprobată prezența și activitățile CICR, privilegiile și imunitățile organizației pe perioada stării de urgență. Normelele aceleiași dispoziții impun elaborarea Acordului de sediu privind prezența permanentă a CICR în Republica Moldova.

Prin urmare, pentru a evita efectele încetării imediate a aplicării deciziei Comisiei pentru Situații Exceptionale și a asigura continuitatea cadrului legal referitor la activitatea organizației pe teritoriul RM, este necesară ratificarea Acordului și finalizarea procedurilor interne de intrare în vigoare a acestuia.

Informații privind conținutul Acordului

Proiectul textului Acordului este format din preambul, 25 de articole cu privire la statutul, privilegiile și imunitățile, care vor fi acordate Comitetului Internațional al Crucii Roșii (CICR) (imunitatea de jurisdicție, inviolabilitatea bunurilor organizației (clădiri, mașini, documente), scutiri fiscale, scutiri vamale, facilități de comunicații etc.), modul de soluționare a diferendelor întâmpinate în interpretare și implementare, procedura de modificare și stingere a tratatului.

Prezentul Acord se va încheia pe un termen nedeterminat. Cu referire la modificarea Acordului, aceasta va avea loc de comun acord al părților, prin încheierea unui amendament sau acord de modificare, care va respecta aceleași proceduri pentru intrarea în vigoare, precum tratatul de bază. Denunțarea tratatului poate avea loc la inițiativa oricărei dintre părți prin transmiterea unei notificări scrise, cu cel puțin șase luni în prealabil, către cealaltă parte. Referitor la soluționarea diferendelor (art. 20 și art. 21 din proiectul Acordului), orice neînțelegere va fi supusă negocierii între Părți. Părțile vor face tot posibilul pentru a soluționa diferendele cu bună-credință și echitabil, cu discreție esențială, pentru a menține o bună relație între ele.

B. Analiza de impact

Informații generale.

Actualitatea și importanța semnării Acordului derivă din provocările prin care trece actualmente Republica Moldova. Impactul crizei regionale și consecințele războiului din Ucraina au lovit drastic economia națională, sens în care este necesară consolidarea capacității Republicii Moldova de a acorda sprijin persoanelor refugiate, precum și de asigurare a coeziunii sociale, dar și de susținere a populației vulnerabile în țara noastră. În acest context, misiunea oficială a CICR, care este de a garanta protecția vieții și demnității victimelor conflictelor armate și de a acorda asistența umanitară necesară, se aliniază eforturilor RM de îndeplinire a angajamentelor internaționale privind protecția persoanelor refugiate și, în același timp, corespunde obiectivelor interne de fortificare a sistemului protecției sociale prin susținerea celor mai vulnerabile grupuri de cetățeni.

Comitetul Internațional al Crucii Roșii, care își are sediul la Geneva, este o instituție umanitară independentă care în 1893 a pus bazele Mișcării de Cruce Roșie. Totodată, CICR depune eforturi pentru prevenirea suferinței prin promovarea și consolidarea dreptului umanitar și a principiilor umanitare universale.

Asistența umanitară acordată de CICR de la începutul războiului din Ucraina constă în proiecte de susținere a familiilor care găzduiesc refugiați, programe de suport, proiecte de incluziune a localnicilor și persoanelor care fug din calea războiului. CICR de asemenea își propune să susțină sistemul protecției sociale a țării noastre, prin ajutorarea celor mai vulnerabile grupuri de cetățeni.

Acordarea de către Republica Moldova a privilegiilor și imunităților în conformitate cu Convenția de la Viena privind relațiile diplomatice din 18 aprilie 1961, la care RM este parte și recunoașterea statutului diplomatic al CICR pe teritoriul țării noastre va contribui la sporirea capacităților instituționale de intervenție imediată pe plan social în timp de criză, de remediere a consecințelor post-criză, prin beneficierea de un regim facilitat și prioritar de acces la asistența umanitară externă.

Aspectul politic, cultural, social.

Prevederile proiectului Acordului menționat nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova. Încheierea unui Acord de sediu cu respectiva organizație umanitară va contribui la dezvoltarea diplomației multilaterale a RM și la dezvoltarea relațiilor de colaborare ale RM cu CICR în avantajul ambelor Părți, având drept scop principal sprijinul țării noastre în gestionarea crizelor, inclusiv și cea actuală, legată de fluxul mare de persoane refugiate din Ucraina care intră pe teritoriul Republicii Moldova. Din punct de vedere social, va exista un impact pozitiv asupra comunităților locale, care găzduiesc refugiați, precum și pentru grupurile vulnerabile de cetățeni moldoveni, care vor putea beneficia de asistența CICR.

Aspectul economic și de mediu.

Încheierea Acordului în cauză va avea impact pozitiv asupra situației economice a RM prin prisma faptului că ajutoarele umanitare acordate de CICR vor contribui la extinderea cuantumului de asistență externă acordată țării noastre, în vederea gestionării crizei persoanelor refugiate.

Aspectul normativ.

Prevederile proiectului Acordului nu contravin prevederilor Constituției Republicii Moldova, Cartei ONU, precum și altor tratate internaționale la care Republica Moldova face parte, de asemenea, prevederile acesteia sunt compatibile cu legislația Uniunii Europene. Acesta nu implică modificarea legislației în vigoare și nici nu necesită adoptarea de acte normative noi. Mai mult decât atât, încheierea acestui Acord cu CICR privind statutul acestuia pe teritoriul RM va dovedi, încă odată, intenția RM de a participa în continuare în cadrul Convențiilor internaționale încheiate sub umbrela CICR.

Aspectul instituțional și organizatoric.

Aplicarea prevederilor Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind crearea unor structuri noi. În rezultatul efectuării procedurilor interne necesare pentru încheierea acestui Acord, CICR își va putea lansa activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, iar pentru aceasta fiind necesare realizarea de măsuri instituționale și/sau organizatorice procedural regulamentare.

Aspectul financiar.

Toate cheltuielile necesare implementării activităților CICR în Republica Moldova, inclusiv cele de deschidere a oficiului CICR vor fi acoperite din bugetul propriu. Luând în considerație că activitățile CICR îi vor fi aplicate normele Convenției de la Viena cu privire la relațiile diplomatice din 18 aprilie 1961, Acordul prevede scutiri de taxe în anumite cazuri, inclusiv scutirea de impozite și taxe a angajaților CICR, scutiri vamale și altele. Totodată, Serviciul Fiscal de Stat, Ministerul Economiei și Ministerul Finanțelor au avizat pozitiv acordarea privilegiilor fiscale și a drepturilor de import și export pentru CICR.

Aspectul temporar.

Până la finalizarea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a tratatului, în conformitate cu prevederile art. 24 din Acord, acesta se aplică provizoriu din data semnării, 11 ianuarie 2023. Ulterior semnării tratatului internațional vizat, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va elabora și prezenta către MAEIE setul de materiale necesar pentru ratificarea Acordului de către Parlamentul RM. Acordul se încheie pentru o perioadă nedeterminată.

C. Analiza oportunității ratificării

Acordul între Republica Moldova și Comitetul Internațional al Crucii Roșii privind statutul, privilegiile și imunitățile Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova a fost semnat la 11 ianuarie 2023, de către Secretarul de stat al Ministerului Muncii și Protecției Sociale, dna Corina Ajder și de către dna Doris El DOUEIHY, Șefa Delegației Comitetului Internațional al Crucii Roșii în Republica Moldova.

În vederea finalizării procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului tratat, atât conform prevederilor acestuia cât și a legislației naționale, acesta necesită a fi ratificat de către Parlament. Ulterior, publicării Legii de ratificare a Acordului, MAEIE va notifica Comitetul Internațional al Crucii Roșii despre finalizarea procedurilor interne. Respectiv, data intrării în vigoare va fi data la care Comitetul primește notificare sus-menționată.

Referitor la oportunitatea formulării unor rezerve sau declarații la prezentul tratat, se comunică, că acestea nu sunt necesare și nici cealaltă parte, CICR nu a formulat rezerve sau declarații la Acord.

Acordul nu are termen de valabilitate. Oricare Parte poate denunța prezentul Acord notificând în scris cealaltă parte cu preaviz de cel puțin șase luni.

În ceea ce ține de îndeplinirea procedurilor interne de către cealaltă parte CICR, Nota de răspuns a CICR privind data la care a intrat în vigoare Acordul ar putea fi considerată, simultan ca și informare despre finalizarea procedurilor lor interne.

Implementarea prezentului tratat nu necesită ajustări a cadrului juridic național.

Secretar de Stat



Corina AJDER