



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea
consumatorului cu privire la produsele alimentare**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir Bolea

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.279/2017 privind
informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 335 din 19 august 2022) de către un grup de deputați în Parlament.

Potrivit notei informative, proiectul de lege urmărește să reglementeze mențiunile specifice la etichetarea produselor alimentare de import, produselor alimentare nepreambalate la vânzare către consumatorul final sau cele ambalate în locul în care sunt vândute la cererea cumpărătorului sau pentru cele preambalate în incinta unităților de comerț în vederea vânzării lor directe. Proiectul de lege reglementează cantitatea de *acizi grași trans* în 100 gr grăsimi, alții decât acizii grași trans care se găsesc în mod natural în grăsimile de origine animală în condiții care duc la ingerarea unor cantități cu mult mai mari decât cele rezonabile estimate.

De principiu, se susține proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017. În același timp, Guvernul operează modificări la cadrul național care reglementează conținutului de acizi grași trans în produsele alimentare. Astfel, se propune ca, prevederile proiectului de lege care stabilesc limitele de acizi grași trans în produsele alimentare să fie încorporate în proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului sanitar cu privire la stabilirea conținutului maximal admisibil de acizi grași trans în produsele alimentare (nr. unic 648/MS/2022), iar Legea nr.279/2017 în continuare stabilește *informațiile obligatorii referitoare la produsele alimentare* pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorilor, luând în considerare diferențele de percepție și nevoia de informații ale acestora.

Ca urmare a examinării inițiativei vizate, sub aspect conceptual, ținem să menționăm următoarele.

La **Articolul I.** (modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare), atragem atenția asupra faptului că, o serie de prevederi incluse în proiectul elaborat nu constituie obiectul de reglementare al actului juridic propus pentru modificare. Astfel, obiectul și domeniul de aplicare al Legii nr. 279/2017, precum este stipulat în art.1, se referă la stabilirea informațiilor obligatorii referitoare la produsele alimentare pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorilor și definirea cerințelor și responsabilităților generale ce reglementează informațiile referitoare la produsele alimentare, în special etichetarea produselor alimentare. În acest sens,

reglementarea conținutului de acizi grași trans prevăzută în proiectul înaintat spre avizare nu se încadrează în domeniul de aplicare al Legii nr. 279/2017.

Precum este stipulat în proiectul elaborat, acesta transpune Regulamentul (UE) 2019/649 al Comisiei din 24 aprilie 2019, de modificare a anexei III la Regulamentul (CE) nr. 1925/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acizii grași trans, alții decât acizii grași trans care se găsesc în mod natural în grăsimile de origine animală. Precizăm că, Regulamentul (CE) nr. 1925/2006 a fost transpus în cadrul normativ național prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 899/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produse alimentare.

În contextul celor menționate, pentru a asigura coerența și consecutivitatea normelor juridice, precum și respectarea ierarhiei actelor normative, prevederile cu referire la reglementarea conținutului de acizii grași trans în produsele alimentare (completările prevăzute la **Articolul I.** pct.5 ce ține de completarea cu alin.(6) a art.29 și pct.8) urmează să fie excluse din proiect. Reiterăm asupra faptului că, completările propuse la art. 29 din Legea nr. 279/2017, care prevăd stabilirea limitelor pentru conținutul de acizi grași trans în produsele alimentare nu se referă la conținutul declarației nutriționale reglementată prin articolul menționat și, în general, nu constituie obiectul de reglementare al legii prenotate.

La pct. 4, completările propuse la art. 13 din Legea nr. 279/2017 prin includerea alin. (1¹) conțin aceleași prevederi care sunt stipulate la alin. (1). Proiectul necesită redactare pentru a exclude dublarea normelor existente în actul juridic în vigoare. Cazul în care intenția autorilor a fost de a stipula adițional expres entitățile responsabile, atragem atenția că responsabilitățile sunt prevăzute la art. 7 din Legea nr. 279/2017.

La pct. 6, redacția propusă pentru art. 37 alin. (1) și (1¹) necesită ajustare în conformitate cu noțiunile de produs alimentar preambalat și produs alimentar nepreambalat prevăzute la art. 2 din Legea nr. 279/2017. În special, în conformitate cu noțiunea de produs alimentar preambalat redată în lege, conceptul de „produs alimentar preambalat” nu acoperă produsele alimentare ambalate în spațiul de comercializare la cererea consumatorului, respectiv preambalate în vederea vânzării directe. În acest sens, redacția pentru art. 37 alin. (1) și (1¹) propusă în proiect nu este aliniată noțiunilor din lege și va genera confuz la etapa de implementare. De asemenea, la pct.6 la redacția alin.(1) al art.37 se va exclude lit. l), deoarece va fi dificilă implementarea acesteia, datorită faptului că informația pentru produsele nepreambalate este expusă printr-un anunț.

La pct. 7, normele prevăzute pentru completarea Anexei nr. 9 din Legea nr. 279/2017 cu pct. 7 se atribuie doar pentru produsele alimentare de import. Considerăm inoportun stabilirea cerințelor privind indicarea valabilității produsului în mod diferențiat pentru produse alimentare de import și cele de producere locală. În acest sens, propunem redactarea punctului respectiv cu excluderea sintagmei „de import” și substituirea cuvintelor „informația privind

valabilitatea produsului” cu cuvintele „data limită de consum sau data fabricării și termenul de valabilitate” în conformitate cu normele prevăzute la art. 8 alin. (1) și 22 alin. (1) din Legea nr. 279/2017.

Articolul II. se propune într-o nouă redacție, cu următorul cuprins:

„(1) Prezenta lege intră în vigoare începând cu 1 iulie 2023, cu excepția pct. 4, 6 și 7 care intra în vigoare la 3 luni din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), produsele alimentare fabricate/importate ce nu corespund prevederilor prezentei legi pot fi introduse pe piață până la epuizarea stocurilor, dar nu mai târziu de 1 ianuarie 2024.”

Totodată, în privința reglementării responsabilităților autorităților de supraveghere privind respectarea, cerințelor de etichetare a produselor alimentare propunem completarea **Articolului I.** cu un punct nou referitor la completarea art. 38 a Legii nr. 279/2017 cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Supravegherea și controlul oficial privind prezența acizilor grași trans în produsele alimentare plasate pe piață se efectuează de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”

Din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă, relevăm următoarele:

La **Articolul I.** (modificarea Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare):

1. Articolele consacrate modificării Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și prevederilor privind intrarea în vigoare a legii se vor însemna cu abreviere.

2. La sursa de publicare a Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, cuvintele „Monitorul Oficial” vor fi succedate de cuvintele „al Republicii Moldova”, totodată, se va indica și anul publicării, iar abrevierea „Nr.” se va scrie cu minusculă.

3. În conformitate cu art. 62 alin. (1) și (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor. Prin urmare, la **Articolul I.** cuvintele „se completează și” se vor exclude ca fiind excedente.

4. În conformitate cu art. 31 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern. Prin urmare, proiectul legii, va fi marcat cu sigla „UE”, iar cuvântul „Preambulul” se va substitui cu cuvintele „Clauza de armonizare”.

5. Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție, se va utiliza sintagma „se completează cu următorul cuprins”. Prin urmare, cuvântul „nou” se va exclude ca fiind excedent.

6. Sursa de publicare a Regulamentului (UE) 2019/649 al Comisiei din 24 aprilie 2019 se va indica în paranteze rotunde după mențiunea denumirii Regulamentului.

7. Subliniem că, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. Astfel, la pct. 2, se va substitui termenul „cuvântul” cu „sintagma” (obiecție valabilă și la pct. 3). Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare.

8. Prin pct. 3 din proiect, art. 8 alin. (1) lit. l) se completează cu noțiunea „acizi grași trans”. Este de menționat că la art. 8 alin. (1) lit. l) diviziunea a treia din Legea nr. 279/2017, este indicată noțiunea „acizii grași saturați”. Prin urmare, întru respectarea principiului coerenței, la pct. 3 din proiect, se va indica că după cuvintele „acizii grași saturați” se introduc cuvintele „acizii grași trans”.

9. La pct. 4:

1) Prin pct. 4 din proiectul legii, se propune completarea art. 13 din Legea nr. 279/2017 cu alin. (1¹) în conformitate cu care, importatorii, distribuitorii și comercianții pe piața Republicii Moldova se vor asigura că informațiile obligatorii referitoare la produsele alimentare sunt puse la dispoziția consumatorului în limba română și apar direct pe ambalajul sau pe eticheta produsului alimentar. Este de menționat că prevederea de la art. 13 alin. (1) din Legea nr. 279/2017 se conține în dispoziția de la alin. (1¹) cu care se propune a fi completat art. 13 din legea enunțată. Prin urmare, în scopul evitării paralelismului în legislație propunem ca prin proiectul legii să fie modificat art. 13 alin. (1) din lege astfel încât acesta să cuprindă dispoziția de la alin. (1¹) din proiect cu excluderea completării art. 13 cu alin. (1¹).

În cazul acceptării propunerii înaintate, pct. 4 din proiect va avea un singur subpunct care se va indica în un singur alineat.

2) Ținând cont de observația expusă la pct. 7 din aviz, la propunerea de substituie a referinței la „de stat a Republicii Moldova” cu termenul „română” se va utiliza termenul „cuvintele” și nu „sintagma”.

3) La diviziunea a doua, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins” (obiecție valabilă și la pct. 7).

10. La pct. 5:

1) În conformitate cu art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză. Dacă

diviziunile punctului nu sunt însemnate cu litere sau numere, alineatele se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Prin urmare, la pct. 5, subpunctele se vor enumera cu cifre arabe urmate de o paranteză.

2) Pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, în cazul elementelor structurale ale actului normativ, se utilizează verbul „se abrogă”, iar în cazul eliminării unor cuvinte, sintagme, propoziții, fraze se utilizează verbul „se exclude”. Prin urmare, la pct. 5 liniuța a doua, cuvintele „se exclude” se vor substitui cu cuvintele „se abrogă”.

11. La pct. 6:

1) Potrivit pct. 6 din proiect, se propune ca art. 37 alin. (1) să se divizeze și să se expună în redacție nouă. În acest sens, menționăm că dispoziția de la pct. 6 este expusă greșit. Pentru exprimarea normativă de modificare a art. 37 alin. (1) din Legea nr. 279/2017, pct. 6 se va diviza în două subpuncte și va avea următorul cuprins:

„6. La articolul 37:

2) Alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Pentru produsele alimentare.....”

3) Se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Pentru produsele alimentare.....”

4) Potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: „lit. a), b,) și c)”. Astfel, la cuprinsul care se propune la art. 37 alin. (1) și alin. (1¹), textul „lit. a)- c)” se va substitui cu textul „lit. a), b) și c)” .

12. În conformitate cu pct. 21 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, transpunerea corectă și corespunzătoare a prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația Republicii Moldova se realizează prin: 1) transpunere directă – preluarea fidelă a prevederilor legislației Uniunii Europene în 4 legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cele ale actului Uniunii Europene care se transpune; 2) reformulare – integrarea prevederilor legislației Uniunii Europene în legislația națională prin reformularea prevederilor actului Uniunii Europene care se transpune. O astfel de reformulare nu trebuie să aibă drept efect diminuarea compatibilității sau devierea de la obiectivul actului Uniunii Europene, care ar duce la incompatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene; 3) metoda mixtă – utilizarea combinată a metodelor de transpunere directă și reformulare. În acest sens, menționăm că Anexa la Regulamentul (UE) 2019/649 al Comisiei din 24 aprilie 2019 are denumirea „Substanțe limitate”. Prin urmare, la denumirea Secțiunii a 3-a cu care se propune a fi completată Anexa nr. 12 la Legea nr.

279/2017 cuvintele „și se află sub control” se vor exclude or, cuvintele enunțate nu sunt indicate în Anexa la Regulamentul (UE) 2019/649.

La Articolul II.:

13. La pct. 1, referința la Art. I se va scrie cu majusculă, cuvintele „se va pune în aplicare începând cu” se vor substitui cu cuvintele „va intra în vigoare la data de”.

14. La pct. 2, cuvântul „publicării” va fi succedat de cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”

15. La pct. 4, cuvintele „procesul tehnologic” vor fi succedate de cuvintele „de producere” astfel cum este expus la pct. 6 cu care se propune a fi completată Anexa nr. 9 la Legea nr. 279/2017.

16. Prevederea de la pct. 5 urmează a fi indicată la un Articol distinct or, dispoziția de la pct. 5 nu corespunde dispozițiilor finale și tranzitorii.

Adițional, întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține proiectul de lege supus avizării, cu ajustarea acestuia conform propunerilor sus-menționate.