



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
privind modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii fondului
de susținere a populației nr. 827/2000

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 202 din 27 mai 2022) de către Marina Tauber, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul în cauză prevede completarea articolului 4 alineatul (1) din Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000 cu litera d¹) („transferuri lunare ce urmează a fi efectuate de către persoana juridică care participă la piața produselor petroliere – importator și vânzător cu amănuntul, în mărime de 50 la sută din venitul obținut din vânzările aferente comercializării produselor petroliere”), urmărind scopul suplinirii surselor de finanțare a Fondului de susținere a populației din contul veniturilor obținute din vânzările aferente comercializării produselor petroliere de către persoanele juridice care participă la piața produselor petroliere.

Totodată, proiectul prevede că subiecți ai obligației de finanțare sunt importatorii și vânzătorii cu amănuntul ai produselor petroliere, or pe piața produselor petroliere activează și vânzători care comercializează angro aceste produse. Mai mult ca atât, nu este clar dacă este necesară întrunirea ambelor criterii (importator și vânzător) sau doar a unuia dintre acestea (importator sau vânzător).

În același timp, se atestă existența unei discrepanțe pe acest subiect dintre propunerea de completare a art. 4 și celei menționate în nota informativă de însoțire a proiectului, respectiv, în primul caz autorul referindu-se la „importatori și vânzători cu amănuntul” iar în nota informativă – doar la „vânzători cu amănuntul”.

Activitatea de import, transport, depozitare și comercializare a produselor petroliere este reglementată de Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere, totodată, de precizat că atât importul, cât și comercializarea cu amănuntul constituie o activitate licențiată în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și se supun principiilor stabilite în Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Prin Hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 446 din 12 octombrie 2021, a fost aprobată Metodologia de calcul și aplicare a prețurilor la produsele petroliere, care prevede că „Prețurile maxime de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard se calculează de către Agenție, la 1 litru,

separat pentru fiecare tip de produs petrolier principal de tip standard”, iar formula de calcul al prețului de vânzare cu amănuntul include și o marjă comercială specifică (lei/litru), care se aprobă de către ANRE pentru semestrul respectiv al anului în curs.

Marja comercială specifică la comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale de tip standard include cheltuieli de transport și de asigurare până pe teritoriul Republicii Moldova (inclusiv marja rafinării), cheltuieli de manipulare și depozitare, alte cheltuieli aferente vânzării cu amănuntul, precum și profitul care poate fi reinvestit în dezvoltarea infrastructurii respective.

Prin urmare, în contextul în care operatorii de pe piața produselor petroliere au un profit plafonat prin încadrarea în marja comercială specifică, stabilită de actul normativ menționat, și totodată ținând cont de faptul că aceștia deja contribuie semnificativ la bugetul public național prin impozitele și taxele generale (taxa pe valoarea adăugată, cota accizelor, taxa de licență, contribuțiile de asigurări sociale și medicale, etc.), impunerea unei astfel de taxe precum cea propusă în inițiativa legislativă ar pune în pericol buna funcționare a pieței produselor petroliere (inclusiv și în condițiile actuale de criză), totodată stabilind o povară fiscală semnificativ mai mare asupra operatorilor de pe această piață, ce ar putea periclita/limita investițiile în dezvoltarea și menținerea lanțurilor logistice de aprovizionare.

În acest sens, transferul a 50 % din veniturile din vânzări ale agenților economici din sectorul petrolier va crea premise pentru micșorarea bazei impozabile aferentă impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.

Totodată, potrivit art. 7 alin. (2) din Codul fiscal nr. 1163/1997, „Pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale”.

De asemenea, în conformitate cu art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”.

Adițional, având în vedere că proiectul în cauză are impact atât asupra bugetului de stat, cât și asupra activității de întreprinzător, atragem atenția asupra necesității ca acesta să fie însoțit de analiza impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Astfel, analiza inițiativei legislative denotă că implementarea prevederilor

proiectului va avea impact financiar asupra bugetului de stat prin reducerea încasării în buget a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător.

În mod special, se impune concretizarea impactului asupra prețului combustibilului, sporirea evidentă a acestuia ca urmare a reducerii substanțiale a venitului operatorilor de pe piața produselor petroliere. Această situație va distorsiona în mod inevitabil piața produselor petroliere și va produce un impact social negativ asupra societății în întregime, mediului de afaceri și, mai cu seamă, asupra păturilor social-vulnerabile.

Totodată, introducerea „taxei” menționate ar stabili condiții discriminatorii între operatorii de pe piața produselor petroliere, datorită structurii cheltuielilor suportate de către aceștia, și, concomitent, a unui tratament inequitabil în raport cu operatorii de pe celelalte piețe energetice și agenții economici din alte sectoare.

Subsidiar, pentru a exclude tratamentul neunivoc și discreționar a prevederilor proiectului de lege, considerăm necesară precizarea semnificației sintagmei „vânzările aferente comercializării”.

La art. III al proiectului, ce prescrie intrarea în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, se va reține că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie argumentată în nota informativă.

În context, Guvernul nu susține adoptarea acestui proiect de lege.