



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2022

Chișinău

### **Cu privire la aprobarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025**

-----

În temeiul art. 5 lit. a) și al art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se aprobă Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 (se anexează).

**2.** Autoritățile și instituțiile responsabile:

1) vor realiza acțiunile incluse în Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025;

2) vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la data de 10 februarie, precum și la solicitare, informația privind stadiul realizării acțiunilor incluse în Planul nominalizat.

**3.** Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului:

1) anual, până la data de 15 martie, raportul de progres privind implementarea Programului menționat;

2) până la data de 15 aprilie 2024, raportul de evaluare intermediară pentru 2 ani;

3) până la data de 15 aprilie 2026, raportul de evaluare finală.

**4.** Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri în bugetele autorităților implicate, precum și din alte surse, conform legislației.

**5.** Costurile estimative ale acțiunilor vor fi ajustate în perioada implementării Planului sus-menționat, în baza volumelor de alocații disponibile în bugetul de stat.

**6.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

7. Hotărârea Guvernului nr. 1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a planurilor de acțiuni privind implementarea acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 448-460, art. 1261), cu modificările ulterioare, se abrogă.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul apărării

Anatolie Nosatîi

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

## **PROGRAMUL DE MANAGEMENT INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT PENTRU ANII 2022-2025**

### **I. INTRODUCERE**

1. Intenția Republicii Moldova de a deveni stat membru al familiei europene a fost făcută publică la 4 martie 2022, odată cu depunerea cererii de aderare la Uniunea Europeană, reiterând prin aceasta angajamentul ferm față de valorile și principiile democratice enunțate în articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană, totodată și-a exprimat determinarea pentru realizarea agendei de reforme bazate pe prevederile Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014 (în continuare – *Acord de Asociere*). Iar la 23 iunie 2022, Consiliul European a recunoscut perspectiva europeană a Republicii Moldova și a decis să-i acorde statutul de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană. Oferirea acestui statut țării noastre a fost precedată de un spectru larg de angajamente, inclusiv în domeniul securității frontaliere, acestea conținându-se atât în Acordul de Asociere, cât și în Agenda de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova pentru anii 2021-2027 (în continuare – *Agendă de Asociere*).

2. Cadrul normativ european privind gestionarea integrată a frontierelor, Acordul de Asociere și Agenda de Asociere servesc drept fundament în dezvoltarea managementului integrat al frontierei de stat în Republica Moldova, care, potrivit Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2017, constituie unul dintre principalele domenii de activitate a acestuia. Astfel, începând cu anul 2011, Republica Moldova a parcurs calea a trei cicluri de planificare a politicii în domeniul managementului integrat al frontierei, propunându-și dezvoltarea acestuia și pe viitor, în conformitate cu bunele practici europene, ceea ce va asigura libera circulație, va spori siguranța persoanelor, securitatea națională și regională.

3. Experiența implementării documentelor de politici publice anterioare relevă corelarea strânsă a acestora cu conceptul european de gestionare integrată a frontierelor, Republica Moldova beneficiind în acest sens de consultanță în cadrul mai multor proiecte cu finanțare externă. În același timp, monitorizarea și evaluarea strategiilor de management integrat al frontierei de stat au scos în

evidență deficiențe legate de finanțare, precum și necesitatea de a consolida eforturile pe aspectele de cooperare la nivel național și internațional.

4. În contextul războiului din Ucraina, este tot mai vizibilă necesitatea și importanța aplicării modelului de gestionare europeană integrată a frontierelor, astfel încât să contribuie la fortificarea centurii extinse de securitate în regiune. Totodată, aplicarea și dezvoltarea în continuare a conceptului de gestionare europeană integrată a frontierelor în Republica Moldova va spori capacitatea de identificare și evaluare a riscurilor în permanentă schimbare, va asigura prestarea serviciilor de calitate cetățenilor la frontiera de stat, va permite crearea unui echilibru între asigurarea unui nivel înalt de securitate la frontiera de stat și un trafic transfrontalier fluent, în același timp reprezentând o condiționalitate care asigură îndeplinirea continuă de către Republica Moldova a criteriilor de referință privind liberalizarea regimului de vize cu Uniunea Europeană.

5. Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 (în continuare – *Program*) prevede dezvoltarea în continuare a conceptului de gestionare europeană integrată a frontierelor în Republica Moldova, fiind adaptat la particularitățile Strategiei tehnice și operative pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor, aprobată prin Decizia nr. 2/2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare – *FRONTEX*).

6. Prezentul Program este în concordanță cu Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030 și contribuie la realizarea Obiectivului de dezvoltare durabilă 10. Inegalități reduse, în special a Țintei 10.7. Facilitarea migrației și mobilității ordonate, sigure, regulate și responsabile a persoanelor, inclusiv prin punerea în aplicare a politicilor de migrație planificate și bine gestionate, precum și a Obiectivului de dezvoltare durabilă nr. 16. Pace, justiție și instituții puternice pentru dezvoltare durabilă, în special a Țintei 16.4. Combaterea tuturor formelor de crimă organizată și traficului de armament.

7. Programul este racordat și corelat cu obiectivele proiectului Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2022, și anume cu Obiectivul general 9. Promovarea unei societăți pașnice și sigure, Obiectivul specific 9.2. Reducerea vulnerabilității în fața amenințărilor și riscurilor de toate tipurile și Obiectivul specific 9.3. Sporirea securității în funcționarea infrastructurilor și sistemelor critice. Astfel, Programul contribuie la realizarea intervenției prioritare: Dezvoltarea unui sistem eficient de management al frontierei de stat și asigurarea unui proces migrațional ordonat, sigur și reglementat.

**8.** Programul derivă din Strategia de dezvoltare în domeniul afacerilor interne pentru anii 2022-2030 (în continuare – *SDDAI*), contribuind la implementarea acesteia, implicit a direcției prioritare „Consolidarea și menținerea unui nivel înalt de securizare a frontierelor”, particularizată de următoarele obiective generale:

- 1) vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației;
- 2) frontieră de stat sigură, securizată și funcțională;
- 3) capacități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat.

**9.** Programul nu se dublează și nu se suprapune cu alte documente de politici publice, însă, în același timp, este corelat cu Concepția securității naționale, cu Strategia securității naționale a Republicii Moldova și cu Strategia națională de apărare. Programul detaliază și concretizează acțiunile ce urmează a fi realizate pentru atingerea obiectivelor din *SDDAI*, furnizând soluții pe termen mediu și lung pentru eradicarea celor mai stringente probleme din domeniul managementului integrat al frontierei de stat, descrise detaliat în capitolul II al prezentului Program, cum ar fi: migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră; formarea rândurilor la traversarea frontierei de stat; nivelul redus de asigurare a securității la obiectivele de importanță majoră ale statului.

**10.** La elaborarea Programului a fost luată în considerare includerea în alte documente de politici publice naționale a principiilor nondiscriminării și egalității de gen în sistemul de securitate, respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor, inclusiv ale celor cu dizabilități, sau ale grupurilor de persoane vulnerabile, context în care în Program nu se face o referire expresă la acestea. Totodată, aspectele transversale caracteristice sistemului de afaceri interne per general, cum ar fi managementul resurselor umane, digitalizarea proceselor și aspectele de integritate, precum cele specifice domeniilor ordinii și securității publice, prevenirii și combaterii criminalității, gestionării situațiilor de urgență și excepționale, gestionării fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor vor fi reflectate în programele sectoriale elaborate în vederea implementării *SDDAI*.

**11.** Programul a fost elaborat de către un grup de lucru format din reprezentanții subdiviziunilor structurale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cu suportul părților interesate în soluționarea problemelor din domeniul managementului integrat al frontierei de stat (autorități publice responsabile de implementarea documentului de politici publice, organizații ale societății civile și parteneri de dezvoltare), în cadrul unui proces transparent, activ și participativ. Programul a fost consultat și susținut de către FRONTEX, Organizația Internațională pentru Migrație, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru

Refugiați și Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicii Migratoare, înaintând unele propuneri de îmbunătățire care au fost acceptate.

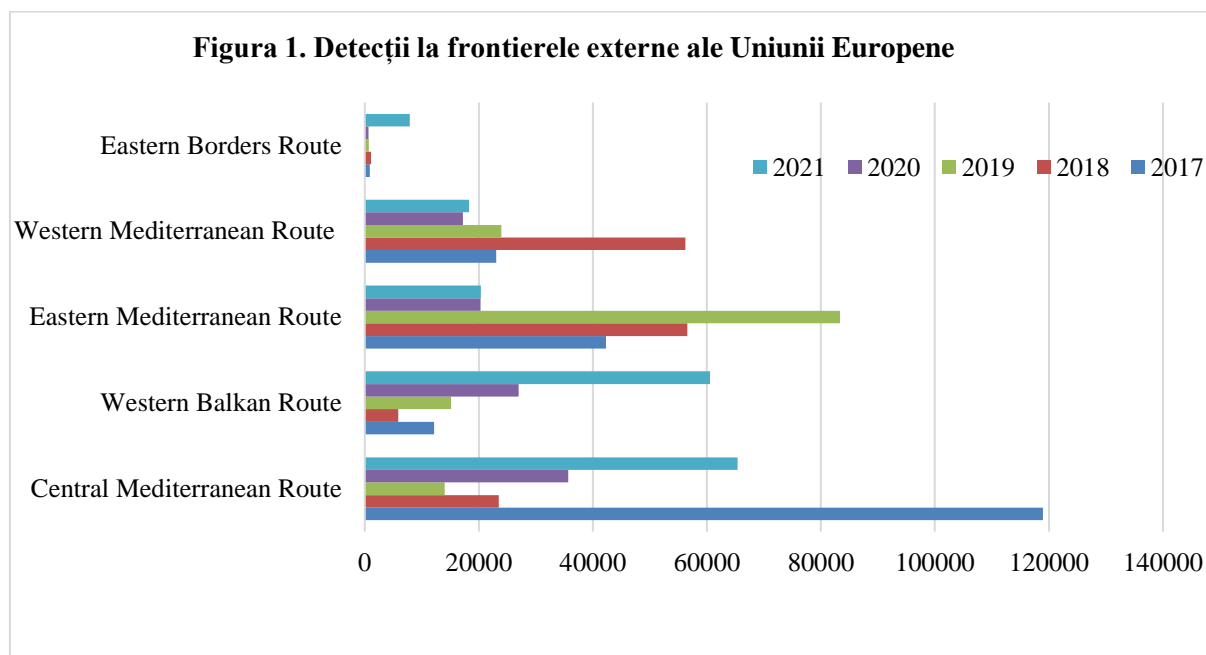
## II. ANALIZA SITUAȚIEI

**12.** Începând cu anii 1990, migrația s-a transformat dintr-un proces regional într-un fenomen global, în care nici o țară din lume nu a rămas în afara fluxurilor migratorii internaționale. În prezent, în procesul migrator sunt cuprinse toate statele, indiferent de statutul lor de țări de destinație, de tranzit sau de origine.

**13.** Conflictele, teroarea și persecuțiile din statele lor de origine – Republica Arabă Siriană, Republica Islamică Afganistan, Libia, Republica Irak, și mai nou Ucraina, au determinat și determină în continuare migrația spre Europa. Republica Federală Germania, Republica Austria, Regatul Țărilor de Jos sunt destinațiile preferate ale emigranților datorită faptului că aceste state sunt percepute ca având economii prospere cu bune oportunități educaționale și de angajare.

**14.** Dacă intrarea, șederea și, respectiv, ieșirea se realizează cu respectarea tuturor prevederilor legale, atunci definim aspectual migrația regulată, aceasta nefiind obiectul concentrării eforturilor autorităților statului. În cazul în care, cel puțin, o reglementare este încălcată, intenționat sau nu, migrația devine ilegală. Migrația ilegală poate implica un spectru larg de aspecte, principalul fiind organizarea deplasărilor de către grupuri criminale, cum ar fi rețelele de traficanți, contra diferitelor beneficii.

**15.** În conformitate cu datele publicate de către FRONTEX în ultimii ani, fenomenul migrației ilegale este o amenințare continuă la frontierele Uniunii Europene, însă, în tabloul general, frontierele de est ale Uniunii Europene (Eastern Borders Route) sunt cel mai puțin afectate de fenomenul imigraționist. În același timp, este de remarcat faptul că în anul 2021 au fost înregistrate 7 915 detecții de treceri ilegale, ceea ce constituie aproximativ de 10 ori mai mult decât în ultimii cinci ani (figura 1).

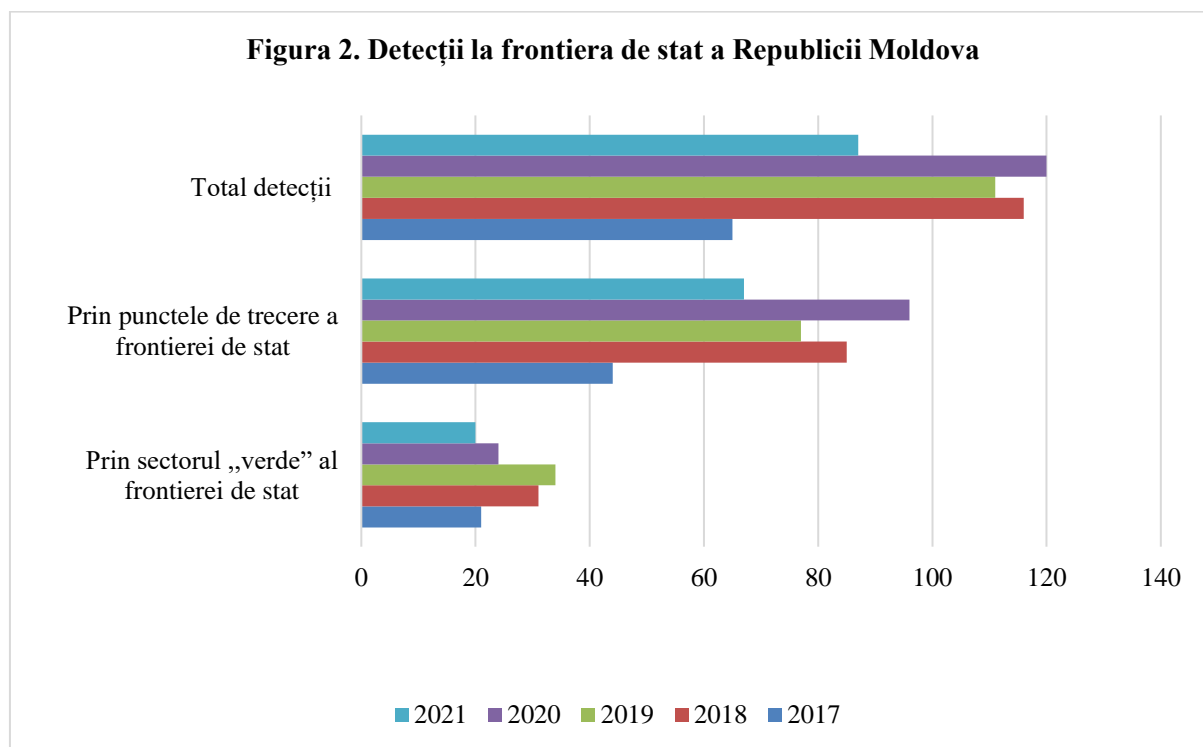


Textul din diagramă, în engleză?????

**16.** Frontierele de est ale Uniunii Europene alcătuiesc frontiera de aproximativ 6 000 de kilometri între Federația Rusă, Republica Belarus, Ucraina, Republica Moldova și statele membre din estul Europei (Regatul Norvegiei, Republica Finlanda, Republica Estonia, Republica Letonia, Republica Lituania, Republica Polonă, Republica Slovacă, Ungaria, România și Republica Bulgaria). Numărul relativ mic de detecții la frontierele de est ale Uniunii Europene nu prezumă necesitatea scăderii intensității măsurilor desfășurate de autoritățile de control pe această direcție.

**17.** Este marcantă criza de la frontiera Republicii Belarus cu Uniunea Europeană din anul 2021, caracterizată de un aflux de zeci de mii de migranți concentrați în special la frontiera de est a Republicii Polone. Acest aflux de migranți ilegali a determinat adoptarea de către Republica Polonă și de alte țări membre ale Uniunii Europene a unor măsuri extraordinare de consolidare a frontierei, inclusiv folosirea instalațiilor genistice.

**18.** În contextul regional al migrației ilegale, Republica Moldova este cunoscută mai mult ca țară de origine. Situația migrațională este caracterizată în principal de emigrarea cetățenilor Republicii Moldova, cazurile străinilor constituind un număr nesemnificativ în tabloul general. Totodată, statistica denotă o tendință de diminuare a acestui fenomen, păstrând valori medii raportate la ultimii cinci ani (figura 2).



**19.** Poziționarea geografică în estul continentului european, la frontiera externă a Uniunii Europene, constituie motivul pentru care Republica Moldova este și un teritoriu de tranzit pentru migranții străini. Fluxul migrator ilegal al cetățenilor străini este reprezentat de cetățenii proveniți din statele afectate de conflicte (Republica Arabă Siriană, Republica Islamică Afganistan, Republica Irak), majoritatea fiind bărbați tineri (18-40 de ani). Deși în anul 2021 unele țări de pe traseul de est al Uniunii Europene s-au confruntat cu un aflux de migranți ilegali și solicitanți de azil din Republica Islamică Afganistan sau Republica Arabă Siriană, situația din Republica Moldova s-a menținut la cote minime, cifrele de referință fiind în scădere.

**20.** Un factor important care a impulsionat (începând cu 24 februarie 2022) creșterea migrației ilegale la frontiera de stat a Republicii Moldova îl constituie războiul din Ucraina. Acțiunile militare au destabilizat întreaga regiune, iar provocările cauzate de acest război pun presiune și pe Republica Moldova. Astfel, în primele 5 luni de la declanșarea războiului, fluxul de persoane pe direcția de intrare în Republica Moldova la frontiera moldo-ucraineană a constituit peste 550 000 de persoane, iar peste 75 000 de refugiați (mai mult de jumătate fiind minori) s-au adăpostit temporar pe teritoriul Republicii Moldova. Situația din estul și sudul Ucrainei va duce în continuare la creșterea numărului cazurilor de migrație ilegală, războiul fiind un motiv real pentru care populația este determinată spre emigrare, iar fluxurile de migranți din Ucraina, cu siguranță, nu vor ocoli teritoriul țării.



**21.** Cele mai frecvente metode la care recurg migranții pentru trecerea ilegală a frontierei de stat sunt:

- 1) folosirea, la traversarea frontierei, a actelor false, falsificate, străine sau obținute prin fraudă;
- 2) folosirea a două acte de identitate, unul valabil pentru ieșirea legală din țară și unul fals, falsificat, străin sau obținut prin fraudă, pentru a fi utilizat ulterior pe teritoriul țării de destinație;
- 3) trecerea frontierei prin punctele de trecere a frontierei de stat ascunzându-se în anumite compartimente ale mijloacelor de transport;
- 4) obținerea vizei de intrare, în scop turistic, urmată de rămânerea ilegală în țară pentru identificarea de opțiuni și metode în vederea traversării ilegale a frontierei spre Uniunea Europeană;
- 5) trecerea ilegală a frontierei de stat în afara punctelor de trecere.

**22.** Principalii factori care servesc drept motive ca Republica Moldova să fie predispusă riscurilor migrației ilegale sunt: existența frontierei comune cu România și Ucraina; insuficiența de forțe și mijloace folosite la controlul frontierei de stat; breșa de securitate determinată de existența segmentului central (transnistrean) al frontierei moldo-ucrainene, necontrolat de către autoritățile constituționale ale Republicii Moldova.

**23.** Migrația ilegală este un fenomen multidimensional, cu consecințe pentru întreaga societate, care se caracterizează printr-un impact negativ asupra mai multor domenii: securitatea frontierei de stat; securitatea persoanelor; interesele economice ale statului; dezvoltarea și diversificarea crimei organizate; imaginea în plan internațional a Republicii Moldova. Necesitatea intervenției statului în combaterea acestui flagel este determinată inclusiv de faptul că fluxurile ilegale de migranți au efecte negative și asupra securității regionale.

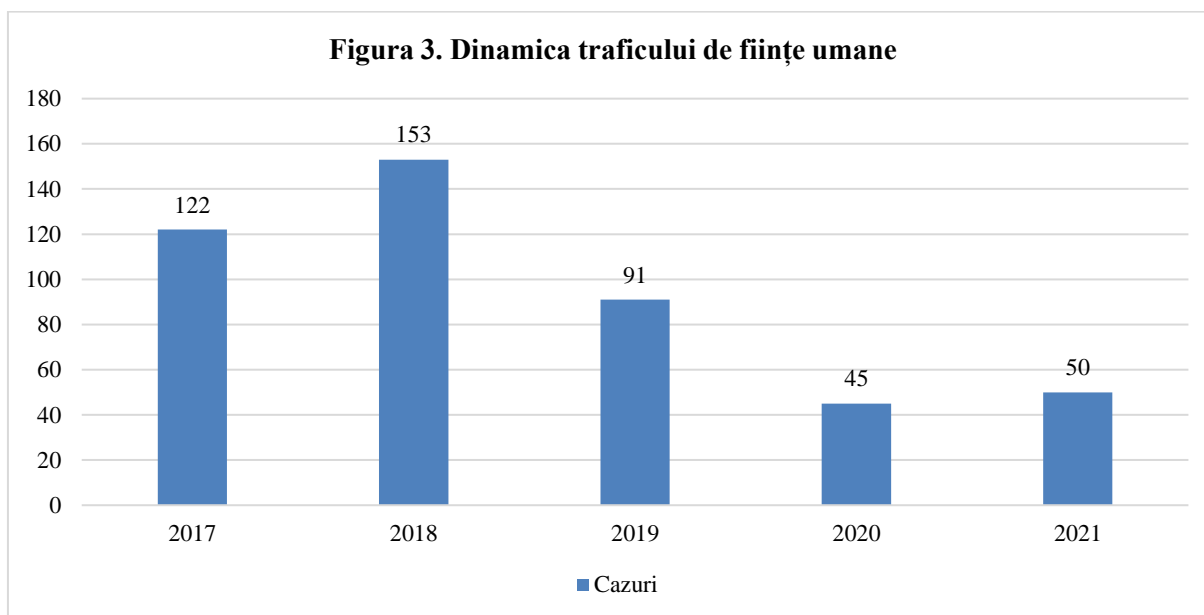
**24.** Criminalitatea transfrontalieră a devenit tot mai caracterizată de progresul tehnologic, elementele criminale folosind pe larg aeronave fără pilot la bord, dispozitive de vedere pe timp de noapte, inclusiv pe principiu de termoviziune, sisteme performante de legătură, dispozitive cu dublă destinație, toate acestea fiind destul de accesibile. În asemenea condiții, autoritățile statului nu pot stagna din punctul de vedere al dotărilor, respectiv acestea trebuie să își sporească mobilitatea terestră, aeriană și navală, precum și să adopte tactici noi în combaterea criminalității transfrontaliere. Autoritățile statului, pentru realizarea atribuțiilor sale, în special de menținere a unui nivel înalt de securitate la frontiere, a unui mediu prielnic de dezvoltare a coridoarelor comerciale, a fluxurilor legale și fără incidente, sunt determinate să dezvolte continuu capacitatea de răspuns la fenomenul criminalității transfrontaliere.

**25.** Cauzele criminalității transfrontaliere sunt diverse, principalele fiind: perfecționarea continuă a formelor și a metodelor manifestării criminalității; climatul favorabil dezvoltării contrabandei; poziția geografică favorabilă accesului direct în Uniunea Europeană; breșa de securitate determinată de existența segmentului central (transnistrean) al frontierei moldo-ucrainene, necontrolat de către autoritățile constituționale ale Republicii Moldova.

**26.** În același timp, asupra capacității de răspuns eficiente la fenomenul criminalității transfrontaliere acționează cauze instituționale și sistemice cum ar fi: capacități reduse de efectuare calitativă a controlului la trecerea frontierei; cooperarea defectuoasă între autorități; nereglementarea regimului frontierei de stat moldo-ucrainene; competențe limitate ale organului de urmărire penală al Poliției de Frontieră; instrumente de prevenție și combatere slab dezvoltate; insuficiența și utilizarea ineficientă a resurselor umane și a mijloacelor tehnice din dotare; implicare redusă a locuitorilor localităților de frontieră în combaterea acestui fenomen; capacitate de reacție limitată a patrulilor la frontiera de stat, din cauza mobilității aeriene, terestre și navale reduse (peste 35% din mijloacele de transport auto ale Poliției de Frontieră sunt învechite, iar polițiștii de frontieră operează doar cu 27 de ambarcațiuni și o singură aeronavă fără pilot la bord); infrastructura genistică a frontierei de stat slab dezvoltată; accesul limitat al Poliției de Frontieră în fâșia de protecție a frontierei de stat; componenta chinologică slab dezvoltată.

**27.** Fenomenul criminalității transfrontaliere, caracteristic pentru Republica Moldova, înglobează în sine traficul de ființe umane, traficul ilicit de țigări și produse din tutun, traficul ilicit de alcool și produse alcoolice, circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora, traficul ilicit de armament, traficul ilicit cu mijloace de transport și traficul ilicit de mărfuri, valori și alte bunuri. Neintervenția autorităților statului în prevenirea și combaterea acestui flagel, indiferent de forma de manifestare, va genera apariția elementelor de instabilitate la frontiera de stat și va diminua calitatea controlului frontierei de stat, acestea având un impact substanțial asupra nivelului de securitate.

**28.** Traficul de ființe umane este unul dintre cele mai nocive fenomene, din cauza caracterului său ascuns și complex. În cele mai multe cazuri, traficul de ființe umane are caracter transfrontalier, dat fiind faptului că exploatarea se produce peste hotarele țării. Cu toate că datele statistice (figura 3) indică o descreștere a cazurilor traficului de ființe umane înregistrate de către autoritățile naționale competente, în contextul războiului din Ucraina, atunci când o mare parte din copii și femei au părăsit țara și se află în situații de risc, există toate probabilitățile ca acest grup vulnerabil să devină ținta traficantilor.



**29.** Traversarea frontierei de stat, atât pentru membrii rețelelor de traficanți, cât și pentru victime, constituie o etapă importantă în desfășurarea activității criminale, respectiv autoritățile statului au șanse mai ridicate de a depista prin profilare traficanții sau victimele. În acest sens, polițiștii de frontieră trebuie să cunoască cu exactitate profilul atât al traficantului, cât și al tuturor categoriilor de victime.

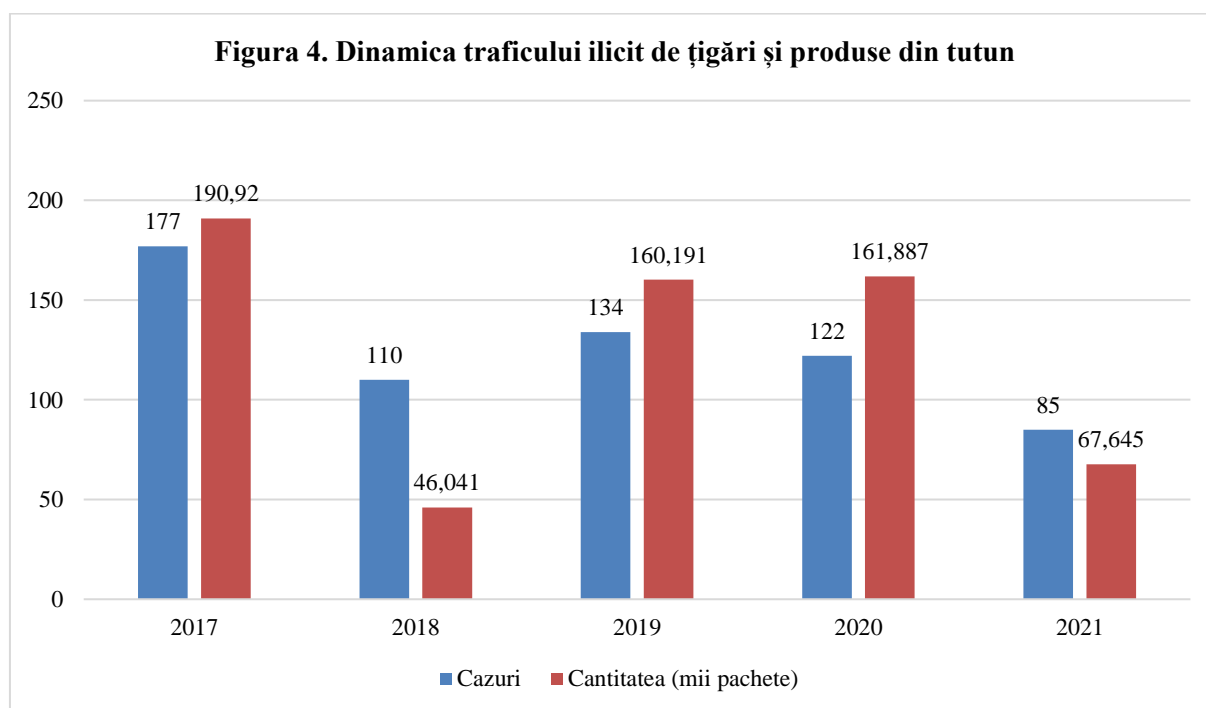
**30.** Cooperarea și coordonarea între autoritățile statului cu competențe în prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, indiferent de forma lui, schimbul de informații, operarea cu profiluri de risc ample și actualizate sistematic, respectiv desfășurarea profilării călătorilor în mod profesionist, sunt principalele direcții asupra cărora este necesar a fi îndreptate eforturile.

**31.** Traficul ilicit de țigări și produse din tutun este una dintre manifestările principale ale infraționalității transfrontaliere, combaterea acestui fenomen rămânând o preocupare esențială a autorităților de frontieră la frontierele de est ale Uniunii Europene. Factorul-cheie care menține acest fenomen este diferența de preț considerabilă între Uniunea Europeană și țările terțe, datorat în mare parte politicilor fiscale europene, în raport cu aceste produse, Republica Moldova nefiind excepție în acest sens.

**32.** Țigările și produsele din tutun sunt transportate ilegal atât prin punctele de trecere a frontierei de stat, cât și în afara acestora, inclusiv pe cale aeriană. Modalitatea de transportare aleasă depinde de pregătirea logistică a grupărilor criminale, de formele și de metodele agreate, în majoritatea cazurilor fiind implicați locuitorii localităților din zona de frontieră. Traficanții de țigări și produse din tutun pot acționa local și la o scară mai largă, care implică traversarea mai multor frontiere spre vestul Europei.

**33.** Accesibilitatea de a achiziționa aeronave fără pilot la bord, dispozitive de vedere pe timp de noapte, inclusiv pe principiu de termoviziune și diferența de preț a țigărilor de circa 3-10 ori mai mare, sunt factori ce determină o atractivitate continuă pentru acest flagel.

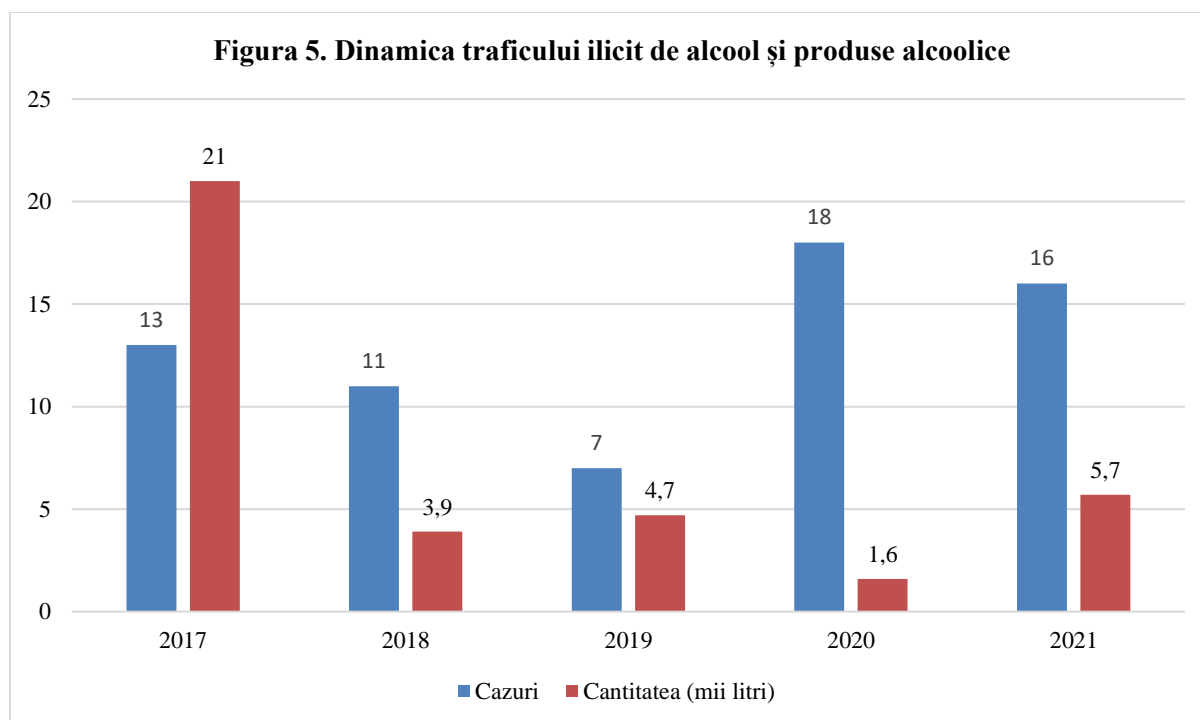
**34.** Traficul ilicit de țigări și produse din tutun în Republica Moldova înregistrează o descreștere în general (figura 4), însă vulnerabilitățile acestui fenomen se mențin. Descreșterea se datorează eficientizării acțiunilor statului pe linia combaterii acestui flagel, dar și accesul tot mai îngreunat al grupărilor criminale la loturi consistente de țigări și produse din tutun. Totodată, trebuie supuse analizei și cantitățile estimative nedetectate de autoritățile competente ale Republicii Moldova și statelor vecine, or piața neagră europeană a produselor de tutungerie continuă să fie alimentată. Astfel, conform studiului Novel privind evoluția pieței ilegale de țigarete din România, în luna ianuarie 2022, ponderea produselor din tutun provenite din Republica Moldova a constituit 3,5% din totalul comerțului ilegal cu țigarete din România.



**35.** Traficul ilicit de alcool și produse alcoolice are un caracter regional și este mai accentuat la frontiera moldo-ucraineană, fiind la fel determinat de diferența de preț și de existența unei cereri permanente din partea grupărilor specializate în contrafacerea produselor alcoolice de diferite mărci comerciale. Deși producerea alcoolului etilic atât în Republica Moldova, cât și în Ucraina este reglementată de stat, totuși sunt constatate cazuri când agenții economici din Republica Moldova recurg la producerea nedeclarată a acestuia, astfel creând practic necesarul de cantități în conformitate cu cererea de pe piața neagră.

**36.** Transportarea alcoolului și produselor de alcool peste frontiera de stat este diversă, la fel și cantitățile, operarea cu recipiente mari efectuându-se prin traversarea ilegală prin punctele de trecere a frontierei de stat și în afara acestora.

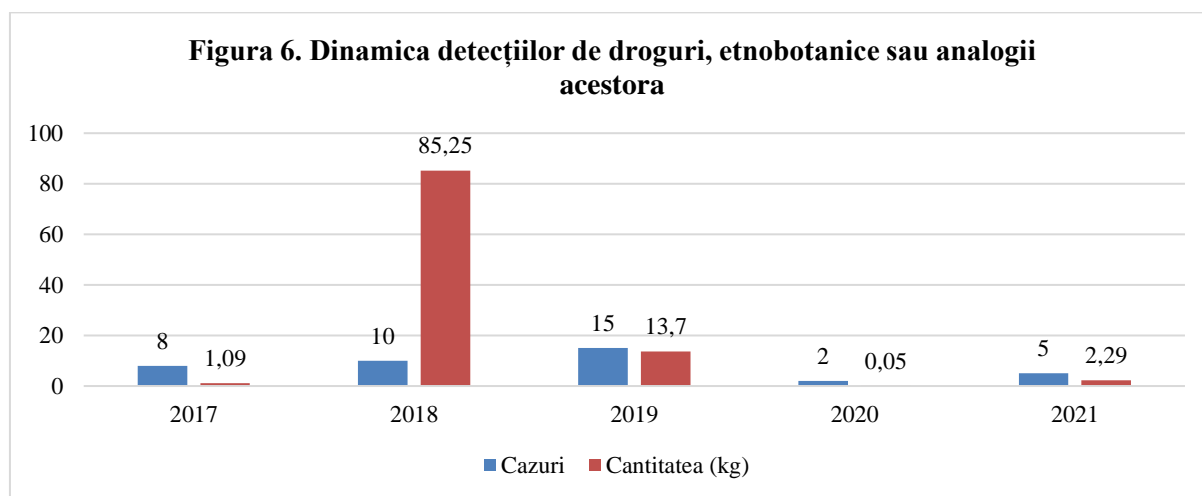
**37.** Dinamica traficului ilicit de alcool și produse alcoolice arată cifre nu atât de semnificative, totuși acesta are un caracter continuu (figura 5) și necesită atenție în continuare din partea autorităților de frontieră, iar evoluția pieței negre a produselor alcoolice din Ucraina este incertă din cauza războiului în plină desfășurare.



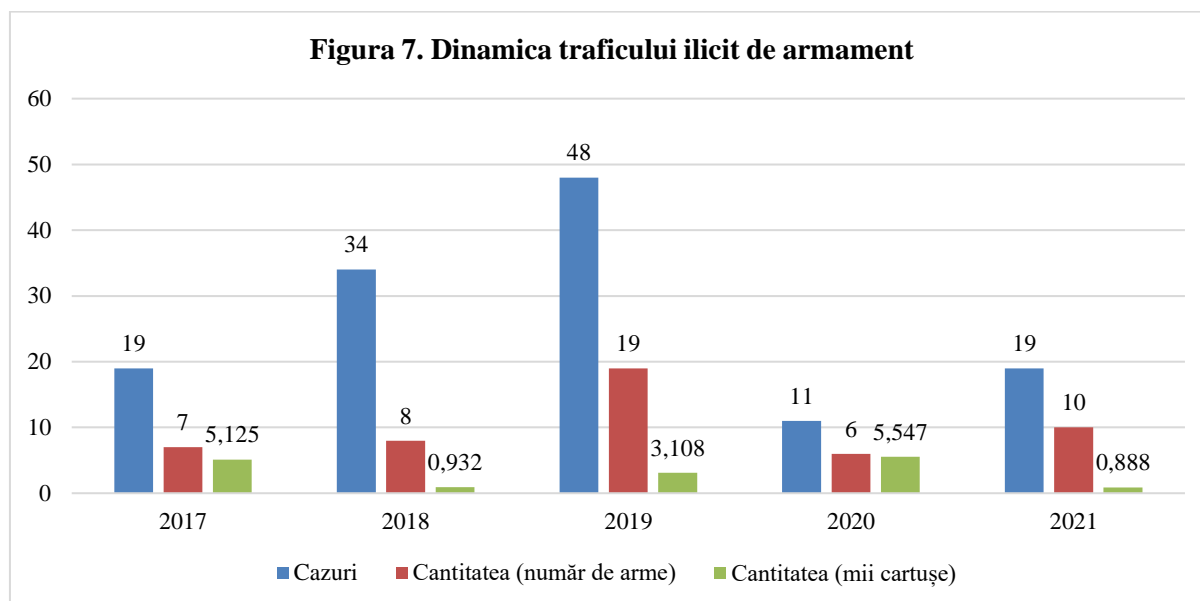
**38.** Circulația ilegală a drogurilor, a etnobotanicelor sau a analogilor acestora se caracterizează prin dificultatea depistării acestora la trecerea frontierei de stat. În mare parte, profilarea cu scopul depistării acestor ilegalități se bazează pe coincidența rutelor efectuate de mijloacele de transport, tănuirea în locuri special amenajate fiind modul de operare de bază în acest flagel. Fluxul sporit, insuficiența și ineficiența verificării fizice a mijloacelor de transport scad considerabil capacitatea de depistare la frontieră a drogurilor. Rețelele specializate în traficul de droguri și etnobotanice folosesc teritoriul țării în scop de tranzit, heroina, opiul, hașișul sau marijuana urmând să parcurgă rutele clandestine din statele unde se produc (Republica Islamică Afganistan, Republica Islamică Iran) în statele membre ale Uniunii Europene.

**39.** Dinamica detecțiilor de droguri, etnobotanice sau analogii acestora demonstrează, în general, o diminuare a acestui flagel (figura 6). Schimbul de date eficient, inclusiv cu partenerii externi, va permite dezvoltarea profilurilor de

risc în domeniu și eficientizarea măsurilor de combatere și a capacității de depistare nemijlocit la frontiera de stat.



**40.** Datele istorice privind traficul ilicit de armament arată că acest flagel este constituit din cazuri izolate, diferite după modul de operare și scop, și nu poate fi catalogat ca fenomen (figura 7). Factorii care îl caracterizează sunt: prezența segmentului central (transnistrean) al frontierei moldo-ucrainene, necontrolat de către autoritățile constituționale ale Republicii Moldova; staționarea trupelor militare și prezența armamentului străin în depozitele militare în localitatea Cobasna; neglijența persoanelor la traversarea frontierei de stat în raport cu regulile de circulație a armelor și a munițiilor pe teritoriul Republicii Moldova. La toate acestea se adaugă războiul din țara vecină, în consecința căruia traficanții de armament vor considera Ucraina ca sursă posibilă de arme și muniții, iar Republica Moldova ar putea deveni teritoriu de tranzit pentru aceste **ilegalități**. Traficul ilicit de armament are un impact negativ asupra securității frontierei de stat și duce la creșterea nivelului criminalității în societate și totodată pune în pericol viața și sănătatea populației, inclusiv a angajaților organelor de ocrotire a normelor de drept.

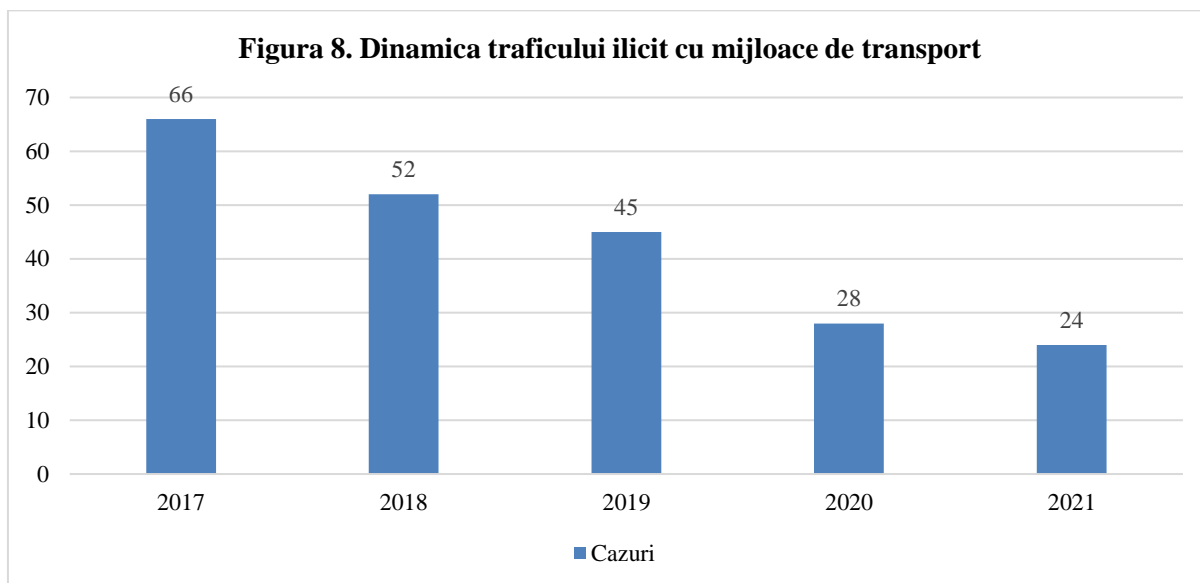


**41.** Traficul ilicit cu mijloace de transport este cauzat de diferența mare de prețuri între statele Uniunii Europene și statele Europei de est, ținând cont de cuantumul drepturilor de import la plasarea mijloacelor de transport în regim vamal de import definitiv și prohibiția la introducerea în țară a părților și a accesoriilor uzate pentru autovehicule. În mare parte, pentru introducerea ilegală în țară a mijloacelor de transport se folosesc certificate de înmatriculare falsificate sau modificarea elementelor de identificare ale mijloacelor de transport.

**42.** În Republica Moldova se atestă o scădere continuă a indicatorilor traficului ilicit cu mijloace de transport (figura 8), însă este de menționat că un număr considerabil de mijloace de transport sunt depistate de autoritățile de frontieră din România, respectiv sunt interceptate înainte de a ajunge pe teritoriul vamal al țării. Numărul mare de depistări, în special la frontiera moldo-română, constituie un factor de descurajare pentru acest tip de activitate ilegală, îndeosebi cu mijloace de transport de lux.

**43.** Traficul ilicit de mărfuri și bunuri se caracterizează prin introducerea sau scoaterea din țară a unui spectru larg de mărfuri și bunuri, inclusiv contrafăcute, cum ar fi produse alimentare, produse agricole, mărfuri și produse de larg consum, mărfuri cu dublă destinație, valori culturale, metale prețioase, bijuterii, articole electronice, produse cosmetice și de parfumerie. Această ilegalitate este în mare parte determinată de eschivarea de la achitarea unor taxe sau impozite aferente deplasării acestor mărfuri peste frontiera de stat, însă, în general, este în descreștere (figura 9). Impactul acestui flagel duce la pierderea veniturilor legale la bugetul de stat și totodată punerea în pericol a sănătății publice prin pătrunderea pe piața internă a produselor necalitative, contrafăcute,

necorespunzătoare sau fără licență. De asemenea, acestui tip de activitate ilegală îi este caracteristică o diferență consistentă de preț.



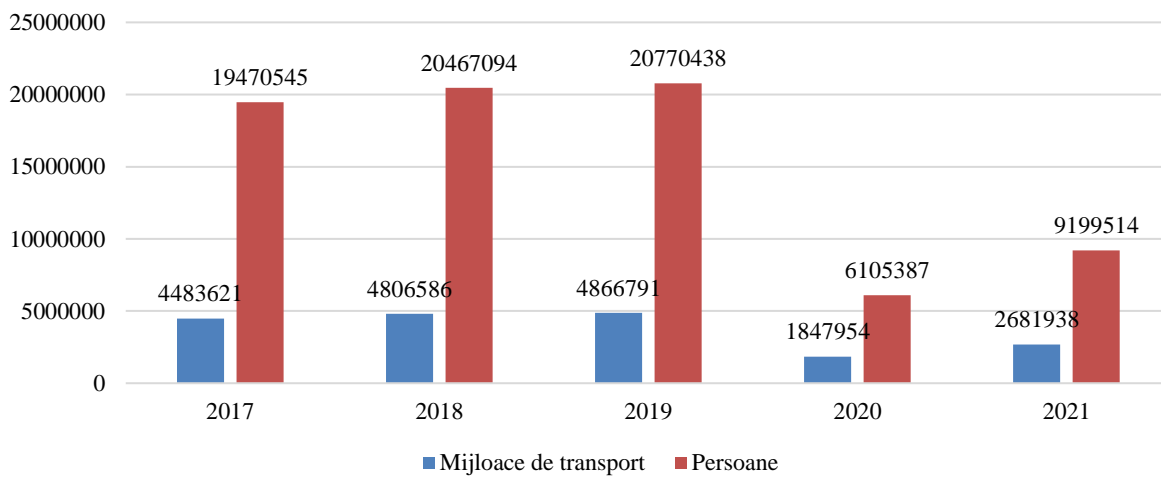
**44.** Formarea rândurilor la trecerea frontierei de stat constituie una dintre probleme, ale cărei consecințe se răsfrâng direct asupra persoanelor care traversează frontiera de stat. În ultimii ani, din cauza dezvoltării insuficiente a infrastructurii punctelor de trecere, inclusiv a celei din statelor limitrofe, și măririi constante a fluxului de persoane și mijloace de transport care traversează frontiera de stat, au apărut deficiențe vizibile în gestionarea fluxurilor la frontiera de stat.

**45.** Cauzele care contribuie la mărirea timpilor de așteptare la traversarea frontierei sunt diverse și de obicei acționează multiplu, astfel identificarea soluțiilor de eficientizare a traficului fiind doar locale și temporare. Problema însă necesită o abordare integrată și concentrare maximă.

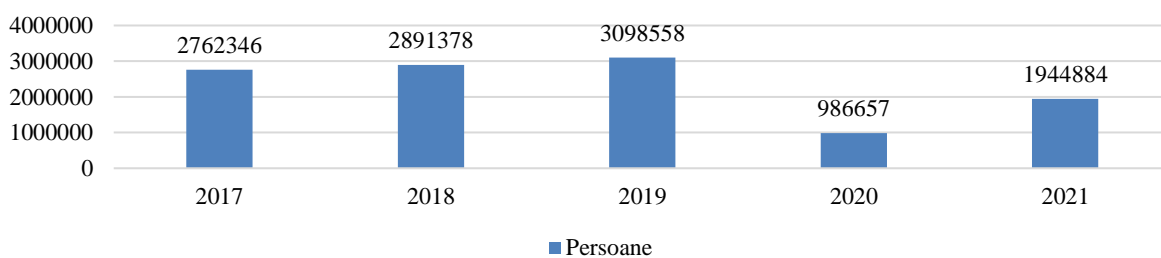
**46.** Valorile fluxului de persoane și mijloace de transport prin punctele de trecere a frontierei de stat cresc continuu, fapt ce demonstrează o migrație intensă a cetățenilor Republicii Moldova și a străinilor, acest lucru datorându-se, în principal, activității peste hotare a conaționalilor și dezvoltării relațiilor comerciale a țării. Datele statistice atestă o creștere a valorilor fluxului în medie cu 5% anual, atât în punctele de trecere terestre, cât și în cele aeriene (figurile 10 și 11).



**Figura 10. Dinamica fluxului de persoane și mijloace de transport prin punctele de trecere a frontierei de stat terestre**



**Figura 11. Dinamica fluxului de persoane prin punctele de trecere a frontierei de stat aeriene**



**47.** Este cert că restricțiile de circulație în perioada pandemiei provocate de coronavirus au determinat scăderea valorilor fluxului, însă acest aspect are caracter temporar și creșterea până la valorile anilor 2017-2019 este iminentă. Creșterea valorilor fluxului, în esență, nu constituie o problemă, ci, dimpotrivă, aduce multe beneficii, însă aflusul de călători, uneori spontan și de durată, devine problematic de gestionat.

**48.** Operativitatea și eficiența de degajare a afluxurilor de călători trebuie asigurată în așa mod încât să nu se diminueze calitatea controlului efectuat la trecerea frontierei de stat. De multe ori afluxurile sunt percepute drept situații stresante pentru reprezentanții autorităților care efectuează controlul la trecerea frontierei, dar și pentru participanții la trafic.

**49.** O atenție deosebită necesită pregătirea anticipată a autorităților de control pentru gestionarea fluxurilor, prin abordare sistemică, bazată pe statisticile anterioare ale fluxurilor în perioada similară, luând în considerare un șir de factori importanți, cum ar fi: perioada vacanțelor, sărbătorilor, evenimentelor social-culturale, starea vremii, destinațiile turistice preferate și altele. Această analiză urmează a fi efectuată pentru fiecare punct de trecere

separat, de către Poliția de Frontieră în cooperare cu Serviciul Vamal, precum și în coordonare cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine.

**50.** Se identifică mai multe cauze care determină formarea rândurilor, respectiv creșterea timpilor de așteptare la traversarea frontierei de stat, principalele fiind: infrastructura slab dezvoltată a punctelor de trecere a frontierei de stat; insuficiența de personal și capacitatea scăzută de mobilizare a personalului în situații de criză; mijloace și echipamente învechite, sisteme informaționale vulnerabile la defecțiuni; funcționarea defectuoasă a principiului opririi unice; comunicare inefficientă; participanții la trafic optează pentru cele mai apropiate puncte de trecere a frontierei de stat și comode din punctul de vedere al rutelor, nu însă pentru cele mai puțin aglomerate.

**51.** Soluționarea integrată a problemei rândurilor la trecerea frontierei de stat va determina dezvoltarea coridoarelor comerciale, creșterea gradului de încredere a cetățenilor în autoritățile statului, sporirea potențialului turistic, creșterea economiei și satisfacția cetățenilor, neintervenția însă asupra problemei va genera diminuarea nivelului de securitate și scăderea încrederii în autorități.

**52.** Actualmente, instituția de frontieră nu deține capacități suficiente pentru asigurarea securității obiectivelor de importanță majoră, cauzele acestei problematice fiind unele deja istorice, asupra cărora instrumentele aplicate nu mai produc efecte. Astfel, în Aeroportul Internațional Chișinău, standardele de securitate aeronautică nu sunt asigurate corespunzător în partea ce ține de atribuțiile Poliției de Frontieră, instituția neavând capacitatea de a asigura numărul necesar de operatori de securitate aeronautică certificați și de a avea în dotare echipamentul de securitate necesar. Această situație persistă din cauza faptului că statul, efectiv, nu beneficiază de resursele financiare acumulate din taxa pentru asigurarea securității aeronautice, respectiv lipsește posibilitatea de instituire a unui sistem propriu de instruire inițială și recurentă a polițiștilor de frontieră. Nivelul scăzut al securității aeronautice poate genera acte de intervenție ilicită și, cel mai grav, tragedii aviatice, respectiv neintervenția în excluderea acestor riscuri poate avea consecințe extrem de grave.

**53.** Rețeaua de comunicații fixe și mobile la standard european „TETRA” este utilizată de Poliția de Frontieră, din anul 2012, pentru asigurarea comunicării. Totodată, până în prezent, unele părți componente ale acesteia (turnuri de telecomunicații, cabine tehnice și alte elemente de infrastructură) nu constituie proprietatea statului, deoarece nu sunt valorificate drepturile de proprietate. Acest lucru se întâmplă din cauza aspectelor litigioase între agenții economici care au dezvoltat rețeaua, dat fiind faptul că asupra unor componente ale acesteia sunt aplicate sechestre. Astfel, nu poate fi asigurată mentenanța bunurilor, fiind periclitată funcționarea și securitatea sistemului de comunicații

fixe și mobile, ceea ce poate crea efecte negative atât asupra securității frontierei, cât și asupra securității regionale.

**54.** Staționarea pe segmentul de autostradă Odesa–Reni, care trece pe teritoriul Republicii Moldova în regiunea localității Palanca, a patrulilor grănicerești, vamale și a altor autorități ale Ucrainei, circulația personalului și tehnicii militare ucrainene, care s-a intensificat odată cu izbucnirea războiului din Ucraina, generează multiple plângeri ale localnicilor și autorităților publice locale privind situațiile de conflict și limitarea dreptului la libera circulație. Aspectele specifice de natură operațională a managementului frontierei pe segmentul de autostradă Odesa–Reni, care trece pe teritoriul Republicii Moldova în regiunea localității Palanca, au fost în mod repetat subiectul întrevederilor reprezentanților de frontieră în ultimii ani. Astfel, se constată necesitatea elaborării cadrului normativ secundar de aplicare a Protocolului adițional la Tratatul dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la frontiera de stat, semnat la 18 august 1999 și a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la regimul de utilizare a sectorului de autostradă ucraineană Odesa–Reni, care trece prin teritoriul Republicii Moldova, precum și a sectorului de teren prin care trece acesta, semnat la 10 iulie 2001.

**55.** Asigurarea de către Poliția de Frontieră a regimului frontierei de stat în regiunea Nodului Hidrotehnic de tampon Dnestrovsk-2, parte a Complexului Hidroenergetic Nistean, este limitată din cauza îngrădirii de către partea ucraineană a unei părți a teritoriului Republicii Moldova. Problema limitării accesului, în fond, la teritoriul de drept al Republicii Moldova urmează a fi soluționată în regim prioritar cu partea ucraineană.

**56.** În zona Portului Internațional Liber Giurgiulești se atestă un climat nefavorabil pentru asigurarea securității frontierei de stat, apariția acestuia fiind acordarea unui spectru larg de facilități rezidenților portului și stabilirea superficială a obligațiilor menite să contribuie la asigurarea securității frontierei de stat în acordul de investiții și în cadrul normativ relevant.

### **III. OBIECTIVELE PROGRAMULUI**

**57.** Obiectivele generale ale prezentului Program sunt:

1) vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației. Identificarea timpurie a riscurilor și a vulnerabilităților va permite concentrarea pe domeniile critice și respectiv utilizarea eficientă a resurselor în beneficiul statului și comunității. Rezultatul scontat al acestui obiectiv general ține de consolidarea capacităților de detectare, recunoaștere, urmărire și combatere a activităților transfrontaliere ilegale, conducând astfel la reducerea vulnerabilității crizelor prin asigurarea evaluării riscurilor în mod cuprinzător și

prin schimbul adecvat de informații. Pe termen mediu, asigurarea coerenței între componentele sistemului de coordonare a securității frontaliere va permite folosirea coordonată și eficientă a resurselor;

2) frontieră de stat sigură, securizată și funcțională. Rezultatul scontat al implementării acestui obiectiv general ține de reducerea semnificativă a contrabandei, a migrației ilegale și a altor fenomene ilicite la frontiera de stat. Totodată, obiectivul va contribui la diminuarea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat, precum și la închiderea breșei de securitate. Indirect, măsura respectivă ar avea și un impact pozitiv asupra economiei naționale și, implicit, asupra bugetului de stat. În ultimă instanță, siguranța persoanei va crește ca urmare a implementării acestui obiectiv;

3) capacități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat. Personalul suficient, motivat și instruit multidisciplinar, competent să ofere servicii calitative în procesul efectuării controlului frontierei, într-o manieră operativă și calitativă, va fi capabil să identifice elementele criminogene la frontiera de stat. Totodată, asigurarea cu resursele necesare, utilizarea și dezvoltarea tehnologiilor moderne de control al frontierei de stat, precum și susținerea capacităților operaționale vor contribui pentru a răspunde provocărilor actuale cu impact asupra securității frontierei de stat, precum și necesităților ulterioare. Rezultatul scontat al acestui obiectiv general ține de eficientizarea lucrului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat.

**58.** Operaționalizarea obiectivelor generale ale prezentului Program va fi realizată prin intermediul obiectivelor specifice incluse în tabelul 1.

Tabelul 1

**Obiectivele generale și specifice, indicatorii de impact și de rezultat și țintele propuse pentru aceștia**

Obiectivele generale	Indicatorii de impact	Valoarea de referință (2022)	Ținta care urmează a fi atinsă (2025)	Obiectivele specifice	Indicatorii de rezultat al politicii publice (outcome)	Valoarea de referință (2022)	Ținta care urmează a fi atinsă (2025)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1. Vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației</b>	Creșterea cu 8 p.p. a cazurilor depistate în raport cu numărul total de evenimente înregistrate	80% (2021)	84%	<b>1.1.</b> Dezvoltarea capacităților instituționale de analiză a riscurilor și a informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților pornind de la situația real creată până în anul 2025 a	Cel puțin 20% din evenimentele înregistrate la frontiera de stat depistate în baza analizei de risc	-	20%
				<b>1.2.</b> Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	Minimum 3 misiuni de evaluare desfășurate	-	3
				<b>1.3.</b> Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	Creștere cu 10 p.p. a surselor informaționale comparativ cu anul 2022	90%	100%
<b>2. Frontieră de</b>	Nivelul de	31,9% (2021)	36%	<b>2.1.</b> Sporirea calității	Cel puțin 2 procese	-	2

1	2	3	4	5	6	7	8
stat sigură, securizată și funcțională	încredere în Poliția de Frontieră în creștere cu 4 p.p.			controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat, prin optimizarea proceselor până în anul 2025	optimizate		
				<b>2.2.</b> Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	Cel puțin 3 instrumente dezvoltate și aplicate	-	3
				<b>2.3.</b> Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	Minimum 95% de operatori de securitate aeronautică (polițiști de frontieră) certificați	42%	95%
<b>3.</b> Capabilități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat	Diminuarea timpului de procesare a autoturismelor în punctele de trecere a frontierei de stat	5 min.	4 min. 30 sec.	<b>3.1.</b> Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025	Minimum 95% din statele de personal ale Poliției de Frontieră completate	85%	95%
				<b>3.2.</b> Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat	Minimum 20% din lungimea frontierei de stat acoperită cu sisteme de monitorizarea pe principiu de	8%	20%

1	2	3	4	5	6	7	8
				al frontierei de stat până în anul 2025	termoviziune		

#### IV. IMPACTUL

**59.** Programul stabilește obiectivele pe termen mediu, prin intermediul cărora se va asigura un management efectiv, eficient și coordonat al frontierei de stat, pentru atingerea scopului de a avea o frontieră deschisă, bine controlată și securizată, ceea ce va avea un impact pozitiv atât asupra statului, cât și asupra societății. Criza regională, determinată de războiul din Ucraina, poate genera efecte diverse tot mai imprevizibile, iar acest lucru impune extinderea centurii de siguranță a Uniunii Europene. Evoluția războiului a devenit un factor important la care trebuie racordate soluțiile și deciziile cu referire la controlul frontierei de stat, iar instrumentele și mecanismele aplicate în perioada de până la război necesită a fi revizuite, în vederea corespunderii acestora noilor riscuri și amenințări, inclusiv pentru perioada postcriză. Astfel, implementarea Programului va contribui indubitabil la asigurarea liberei circulații, va spori siguranța persoanelor, securitatea națională și cea regională, fortificând totodată centura extinsă de securitate în regiune, ceea ce este foarte important în contextul aspectelor actuale de insecuritate.

**60.** Autoritățile din cadrul sistemului managementului integrat al frontierei de stat urmează să cunoască o transformare ireversibilă, devenind instituții moderne, eficace și eficiente, orientate către comunitate, poziționate optim în mediul național și internațional, compatibile și interoperabile cu structurile similare din alte state. Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal, fiind actori principali în sistemul managementului integrat al frontierei de stat, își vor consolida capacitățile în domeniul analizei de risc și procesare a informațiilor, investigații, profilaxie și combatere a fenomenelor infracționale, precum și în domeniul securității aeronautice, ceea ce va duce la creșterea siguranței persoanei, diminuarea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat, precum și la reducerea semnificativă a contrabandei, a migrației ilegale și a altor fenomene ilicite la frontiera de stat.

**61.** Spectrul de măsuri desfășurate de către autoritățile din cadrul sistemului managementului integrat al frontierei de stat se vor alinia bunelor practici la nivel european, respectiv, Republica Moldova va fi recunoscută drept țară cu un nivel ridicat de securitate frontalieră. Astfel, aplicarea modelului de gestionare europeană integrată a frontierelor, fiind o componentă fundamentală pentru asigurarea siguranței și securității spațiului de libertate, securitate și justiție, este și va fi în continuare unul dintre instrumentele datorită căruia Republica Moldova poate fi considerată drept garant de securitate în regiune. Calitatea controlului frontierei de stat va crește datorită intervențiilor planificate atât în materie de proceduri de operare, cât și sub aspectul dotărilor, acestea însă necesită a fi susținute prin asigurarea unui număr suficient de resurse umane



motivate, pregătite și instruite în conformitate cu ultimele evoluții pe latura securității.

**62.** Frontiera de stat a Republicii Moldova trebuie să devină locul unde sunt aplicate armonios și integrat resursele umane dedicate, mijloacele eficiente de control al frontierei, inclusiv tehnologii de ultimă generație, precum și tehnicile și procedeele europene de supraveghere a sectorului verde a frontierei și control în punctele de trecere a frontierei de stat.

## V. COSTURI

**63.** Estimarea generală a costurilor pentru implementarea și realizarea prezentului Program a fost efectuată în baza priorităților și activităților identificate, precum și a instrumentelor disponibile în experiența națională și internațională. Programul este bazat pe principiile de sinergie și complementaritate dintre resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare.

**64.** Valoarea estimativă a resurselor financiare necesare pentru implementarea Programului este de 791583,1 mii de lei, din care 518247,4 mii de lei (65,5%) vor fi acoperite din bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, 93509,5 mii de lei (11,8%) vor fi acoperite din bugetul Serviciului Vamal, 179826,2 mii de lei (22,7%) vor fi acoperite din asistența externă, precum și din resurse disponibile din partea partenerilor de dezvoltare. Implementarea Programului se va realiza prin intermediul următoarelor programe/ subprograme bugetare:

- 1) Programul „35 - Afaceri Interne”:
  - a) 3501 - Politici și management în domeniul afacerilor interne;
  - b) 3502 - Ordine și siguranță publică;
  - c) 3503 - Migrație și azil;
  - d) 3505 - Servicii de suport în domeniul afacerilor interne;
  - e) 3506 - Managementul frontierei;
- 2) Programul „37 - Protecție și salvare în situații excepționale”:
  - a) 3702 - Protecție civilă și situații excepționale;
  - b) 3703 - Protecție și salvare pe apă;
- 3) Programul „05 - Managementul finanțelor publice”:
  - a) 0501 - Politici și management în domeniul bugetar-fiscal;
  - b) 0502 - Administrarea veniturilor publice;
- 4) Programul „06 - Afaceri externe și cooperarea externă”:
  - a) 0601 - Politici și management în domeniul relațiilor externe;
  - b) 0604 - Cooperare externă;
- 5) Programul „08 - Domenii generale de stat”:
  - a) 0803 - Reintegrarea țării;

- 6) Programul „31 - Apărarea națională”;
- 7) Programul „36 - Securitatea națională”;
- 8) Programul „64 - Dezvoltarea transporturilor”;
- 9) Programul „70 - Protecția mediului”.

**65.** Tabelul 2 cuprinde costul estimat pentru fiecare an de implementare, în funcție de categorie, sursa de finanțare și valorile cumulative ale costurilor preconizate pentru activitățile prezentului Program. Costul estimativ va servi drept argument și instrument pentru accesarea atât a fondurilor naționale, cât și a celor internaționale și va fi ajustat pe perioada implementării Programului ținând cont de evoluția economiei naționale și bugetele disponibile la nivel național. Pentru implementarea unor acțiuni ce țin de realizarea atribuțiilor funcționale nu sunt necesare resurse financiare suplimentare, acestea fiind realizate din bugetul aprobat al autorităților și al instituțiilor implicate. Totodată, realizarea unor acțiuni ale prezentului Program ar putea genera costuri suplimentare față de cele prevăzute, care nu pot fi estimate la momentul elaborării acestuia și care urmează a fi determinate pe parcurs.

Tabelul 2

### Costurile estimative pentru realizarea Programului (mii lei)

Obiectivele specifice	2022	2023	2024	2025	Total
<b>Bugetul total</b>					
<b>1.</b> Dezvoltarea capacităților instituționale de analiză a riscurilor și a informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților, pornind de la situația real creată, până în anul 2025	-	200,0	1000,0	1000,0	2200,0
<b>2.</b> Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	-	3286,0	-	-	3286,0
<b>3.</b> Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>4.</b> Sporirea calității controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de	7849,0	35000,0	35000,0	35000,0	112849,0

așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat, prin optimizarea proceselor până în anul 2025					
<b>5.</b> Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	6406,0	43000,0	43000,0	43000,0	135406,0
<b>6.</b> Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>7.</b> Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>8.</b> Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025	154802,6	159854,5	117685,0	105500,0	537842,1
<b>Total</b>	169057,6	241340,5	196685,0	184500,0	791583,1
<b>Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră</b>					
<b>1.</b> Dezvoltarea capacităților instituționale de analiză a riscurilor și a informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților, pornind de la situația real creată, până în anul 2025	-	200,0	1000,0	1000,0	2200,0
<b>2.</b> Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	-	-	-	-	-
<b>3.</b> Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>4.</b> Sporirea calității controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de	-	35000,0	35000,0	35000,0	105000,0

așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat prin optimizarea proceselor până în anul 2025					
<b>5.</b> Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	500,0	43000,0	43000,0	43000,0	129500,0
<b>6.</b> Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>7.</b> Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>8.</b> Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025	12130,0	64617,4	99300,0	105500,0	281547,4
<b>Total</b>	12630,0	142817,4	178300,0	184500,0	518247,4
<b>Bugetul Serviciului Vamal</b>					
<b>1.</b> Dezvoltarea capacităților instituționale de analiză a riscurilor și informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților, pornind de la situația real creată, până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>2.</b> Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	-	-	-	-	-
<b>3.</b> Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>4.</b> Sporirea calității controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de	-	-	-	-	-

așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat prin optimizarea proceselor până în anul 2025					
<b>5.</b> Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	-	-	-	-	-
<b>6.</b> Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>7.</b> Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>8.</b> Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025	38563,5	54946,0	-	-	93509,5
<b>Total</b>	38563,5	54946,0	-	-	93509,5
<b>Surse externe, disponibile din partea partenerilor de dezvoltare</b>					
<b>1.</b> Dezvoltarea capacităților instituționale de analiză a riscurilor și a informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților, pornind de la situația real creată, până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>2.</b> Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	-	3286,0	-	-	3286,0
<b>3.</b> Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>4.</b> Sporirea calității controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de	7849,0	-	-	-	7849,0

așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat prin optimizarea proceselor până în anul 2025					
<b>5.</b> Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	5906,0	-	-	-	5906,0
<b>6.</b> Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	-	-	-	-	-
<b>7.</b> Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025	-	-	-	-	-
<b>8.</b> Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025	104109,1	40291,1	-	-	162785,2
<b>Total</b>	117864,1	43577,1	-	-	179826,2

## VI. RISCURI DE IMPLEMENTARE

**66.** Pentru a spori șansele unei implementări de succes a Programului, care ar putea fi afectate de o serie de riscuri, instituțiile responsabile trebuie să aplice un set de măsuri de diminuare a riscurilor identificate, menite să reducă impactul și probabilitatea realizării acestora.

**67.** În tabelul 3 sunt sistematizate riscurile ce țin de implementarea Programului și măsurile de diminuare a riscurilor identificate.

**Tabelul 3**

### Riscurile anticipate și măsurile de diminuare/înlăturare a acestora

<b>Riscurile anticipate în implementarea Programului</b>	<b>Gruparea riscurilor în funcție de probabilitatea realizării și gradul de impact</b>	<b>Măsurile de diminuare/înlăturare a riscurilor</b>
1. Extinderea războiului din Ucraina, cu efecte	Înalt	1. Monitorizarea permanentă a situației. 2. Intensificarea măsurilor de menținere a securității frontaliere a Republicii

asupra climatului și stabilității interne		Moldova. 3. Revizuirea obiectivelor și acțiunilor, identificarea soluțiilor de alternativă. 4. Intensificarea acțiunilor de cooperare cu organizațiile și cu agențiile europene, precum și cu statele vecine, în vederea optimizării modului de gestionare a situației
2. Provocările cu impact negativ asupra situației sociale, politice și economice a țării, care pot cauza reorientarea politicilor de dezvoltare	Înalt	1. Monitorizarea permanentă a situației. 2. Revizuirea obiectivelor și acțiunilor, identificarea soluțiilor de alternativă. 3. Intensificarea acțiunilor de cooperare cu organizațiile și cu agențiile europene, precum și cu statele vecine, în vederea optimizării modului de gestionare a situației
3. Lipsa, insuficiența sau întârzierea finanțării de la bugetul de stat și din surse externe, fapt ce poate compromite îndeplinirea scopului Programului, provoca pierderi, spori cheltuielile și de asemenea neîndeplinirea standardelor de compatibilitate, interoperabilitate și integrare	Înalt	1. Monitorizarea permanentă a situației. 2. Revizuirea obiectivelor și acțiunilor, identificarea soluțiilor de alternativă. 3. Convocarea, la necesitate, a ședințelor Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat. 4. Intensificarea acțiunilor de cooperare cu organizațiile, cu agențiile europene și cu donatorii, în vederea obținerii finanțării pentru gestionarea situației. 5. Intensificarea pregătirii personalului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat privind managementul de proiect și accesarea finanțărilor externe
4. Capacitățile limitate de atragere a resurselor financiare externe necesare pentru realizarea acțiunilor din Plan, pentru care nu au fost identificate sursele de finanțare	Înalt	1. Monitorizarea permanentă a situației. 2. Revizuirea obiectivelor și acțiunilor, identificarea soluțiilor de alternativă. 3. Intensificarea acțiunilor de cooperare cu organizațiile, cu agențiile europene și cu donatorii, în vederea obținerii finanțării pentru gestionarea situației. 4. Intensificarea pregătirii personalului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat privind managementul de proiect și accesarea finanțărilor externe
5. Reticența autorităților responsabile și/sau a partenerilor	Mediu-înalt	1. Monitorizarea evoluției situației. 2. Identificarea și evaluarea motivelor. 3. Convocarea, la necesitate, a ședințelor Consiliului Național pentru Managementul

(autoritățile care nu sunt în subordinea Guvernului, autoritățile statelor vecine, organizațiile și agențiile europene), ceea ce poate duce la neîndeplinirea/realizarea parțială a acțiunilor din Plan și/ sau nerespectarea termenelor		<p>Integrat al Frontierei de Stat.</p> <p>4. Asigurarea unui dialog între autoritățile responsabile, precum și cu partenerii, prin prisma identificării soluțiilor optime pentru asigurarea funcționalității și implementării acțiunilor propuse.</p> <p>5. Motivarea necesității implementării acțiunilor prin oferirea consultațiilor, argumentelor relevante, referințelor la acte normative.</p> <p>6. Luarea măsurilor de repunere în grafic a acțiunilor și de înlăturare a consecințelor negative.</p> <p>7. Intensificarea acțiunilor de cooperare cu misiunile, organizațiile și agențiile europene, în vederea obținerii de asistență pentru gestionarea situației</p>
6. Destabilizarea situației în localitățile din stânga Nistrului, generată de preluarea controlului asupra segmentului central (transnistrean) al frontierei moldo-ucrainene	Mediu-jos	<p>1. Evaluarea situației.</p> <p>2. Întreprinderea măsurilor de gestionare a acesteia.</p> <p>3. Informarea cetățenilor din stânga Nistrului cu privire la beneficiile și efectele pozitive obținute prin preluarea controlului total asupra frontierei de stat a Republicii Moldova de către autoritățile constituționale</p>

## VII. AUTORITĂȚI/INSTITUȚII RESPONSABILE

**68.** Responsabile de implementarea Programului sunt autoritățile și instituțiile publice definite, implicate în procesul de asigurare a securității frontierei și de facilitare a comerțului, și autoritățile din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, divizate în două categorii, precum și alte autorități și instituții naționale conform domeniilor:

1) cu competențe nemijlocite la frontieră:

a) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne;

b) Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor;

c) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;

2) cu atribuții conexe domeniului managementului integrat al frontierei de stat:

a) Ministerul Afacerilor Interne;

b) Ministerul Finanțelor;

c) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;

d) Ministerul Apărării;



- e) Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- f) Ministerul Mediului;
- g) Ministerul Sănătății;
- h) Serviciul de Informații și Securitate;
- i) Serviciul Consiliului Suprem de Securitate;
- d) Inspectoratul General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne;
- e) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne;
- f) Biroul migrație și azil al Ministerului Afacerilor Interne;
- j) Instituția Publică Agenția Servicii Publice;
- k) Biroul politici de reintegrare al Cancelariei de Stat;
- 3) alte autorități și instituții naționale:
  - a) Cancelaria de Stat;
  - b) Ministerul Justiției;
  - c) Agenția Proprietăți Publice;
  - d) Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică;
  - e) Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

**67.** În procesul de implementare a Programului, autoritățile responsabile vor coopera cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale, cu organizații neguvernamentale, precum și cu parteneri de dezvoltare.

## **VIII. PROCEDURI DE RAPORTARE**

**68.** Implementarea Programului se va realiza în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 (se anexează), în două etape:

- 1) etapa I – anii 2022-2023;
- 2) etapa a II-a – anii 2024-2025.

**69.** Procesul de monitorizare și raportare se va realiza pe parcursul perioadei de implementare a Programului, în vederea stabilirii gradului de realizare a acțiunilor, gradului de conformitate a acțiunilor întreprinse cu cele planificate, identificării cauzelor nerealizării în termen a acțiunilor planificate și modificărilor pentru îmbunătățirea procesului de implementare. Rezultatele implementării vor fi incluse în raportul de progres privind implementarea Programului, care se elaborează anual de Ministerul Afacerilor Interne, în baza informațiilor prezentate de către autoritățile/instituțiile responsabile de implementare. În cazul acțiunilor cu mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al implementării îi revine primei autorități/instituții indicate. Executorul primar va generaliza informațiile executorilor secundari și le va prezenta în termenele stabilite Ministerului Afacerilor Interne.

Rapoartele de progres trebuie să ofere inclusiv date cantitative cu privire la progresul realizării obiectivelor specifice și a indicatorilor de rezultat.

**70.** Procesul de evaluare a implementării Programului va fi desfășurat pentru formularea unei imagini obiective bazate pe relevanța, efectivitatea, eficiența, durabilitatea și impactul Programului pe termen mediu. În procesul evaluării va fi analizată realizarea indicatorilor de impact stabiliți în Program, vor fi identificați factorii care contribuie, împiedică sau periclitizează obținerea rezultatelor de politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat. Activitățile de evaluare privind implementarea Programului vor fi realizate după cum urmează:

- 1) după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), prin elaborarea unui raport de evaluare intermediară pentru 2 ani;
- 2) după finalizarea perioadei de realizare a Programului, prin elaborarea unui raport de evaluare finală pentru 4 ani.

**71.** Rapoartele de evaluare vor conține:

- 1) sumarul executiv (descrierea scopului și obiectivelor Programului, rezultatele obținute în procesul de implementare, concluziile și recomandările principale);
- 2) introducere (descrierea succintă a Programului, a scopului evaluării, a metodelor de evaluare și a constrângerilor în procesul de evaluare);
- 3) constatări (prezentarea detaliată a rezultatelor evaluării, în conformitate cu criteriile de relevanță, eficacitate, eficiență, durabilitate și, în cazul evaluării finale, impactul Programului);
- 4) concluzii (descrierea succintă a concluziilor trase în baza evaluării);
- 5) recomandări (descrierea activităților recomandate pentru îmbunătățirea situației din domeniul sau subdomeniul inclus în Program și a documentului propriu-zis, în cazul evaluării intermediare).

**72.** Rapoartele de evaluare internă vor fi elaborate de Ministerul Afacerilor Interne, cu suportul autorităților/instituțiilor responsabile de implementarea Programului.

**73.** În cazul în care evaluarea intermediară atestă devieri de la activitățile planificate (acțiunile, indicatorii de impact, de rezultat și de monitorizare), raportul evaluării intermediare poate constitui temei pentru inițierea procesului de modificare a Planului de acțiuni privind implementarea Programului **de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025**.

**74.** Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe pagina web-oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

Anexă  
la Programul de management integrat  
al frontierei de stat pentru anii 2022-2025

## PLAN DE ACȚIUNI

### privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025

Nr. crt.	Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii lei)	Sursa de finanțare	Termen de realizare	Instituție responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Obiectivul general 1. Vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației</b>								
1.	Dezvoltarea, până în anul 2025, a capacităților instituționale de analiză a riscurilor și informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților pornind de la situația real creată	1.1. Ajustarea Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră în vederea creșterii calității produselor analitice elaborate de către subdiviziunile de analiză de risc ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Conturul evidenței și controlului automatizat al cazurilor de încălcare a legislației privind frontiera de stat din cadrul Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră ajustat	2023 – 200,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		1.2. Evaluarea necesităților în vederea instituirii mecanismului de selectivitate bazat pe analiza riscurilor în cadrul controlului la trecerea frontierei de stat	Raport de evaluare elaborat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		1.3. Crearea Grupului comun de analiză a	Grup comun de analiză a riscurilor la	În limitele alocațiilor	Bugetul Inspectoratului	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor	Serviciul de Informații

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		riscurilor la nivelul Aeroportului Internațional Chișinău în vederea consolidării sistemului de analiză a riscurilor	nivelul Aeroportului Internațional Chișinău creat și funcțional	bugetare	General al Poliției de Frontieră		Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Biroul migrație și azil); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	și Securitate; Procuratura Generală
		1.4. Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al sistemului informațional „Registrul cu numele pasagerilor (PNR)” și a Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a acestuia	Hotărâre de Guvern aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Serviciul Tehnologii Informaționale); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul	Serviciul de Informații și Securitate; Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Autoritatea Aeronautică Civilă); Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică; Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	
		1.5. Eficientizarea activității grupului comun de analiză a riscurilor la nivel național ( <del>GCAR</del> ) și a grupurilor comune regionale de analiză a riscurilor	Raport de evaluare a activității grupului comun de analiză a riscurilor la nivel național ( <del>GCAR</del> ) și a grupurilor comune regionale de analiză a riscurilor elaborat; % din recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Biroul migrație și azil); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	Serviciul de Informații și Securitate; Procuratura Generală

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		1.6. Implementarea sistemului de informații prealabile despre pasageri (API) și a registrului cu numele pasagerilor (PNR) în Aeroportul Internațional Chișinău	Sistem implementat și funcțional	Surse externe	Partenerii de dezvoltare (Programul Oficiului Organizației Națiunilor Unite pentru combaterea terorismului; Organizația Internațională pentru Migrație)	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Serviciul Tehnologii Informaționale); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Autoritatea Aeronautică Civilă); Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică; Instituția Publică Serviciul Tehnologia	Serviciul de Informații și Securitate; Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal
				2024 – 1000,0; 2025 – 1000,0/	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră			

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Informației și Securitate Cibernetică	
		1.7. Consolidarea capacităților de analiză criminală prin aplicarea soluției informatice IBM i2 (sau similare)	Cadru de reglementare privind aplicarea soluției informatice IBM i2 (sau similare) aprobat; planuri de instruire anuale aprobate și implementate; soluție informatică aplicată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
2.	Asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023	2.1. Dezvoltarea conceptului european de management integrat al frontierei de stat (MIFS) în Republica Moldova prin instituirea mecanismului național de evaluare a calității în domeniul MIFS	Ghid (Manual practic) privind aplicarea mecanismului interinstituțional de evaluare a aplicării principiilor de management integrat al frontierei de stat și a bunelor practici internaționale aferente acestui domeniu elaborat; membrii grupului de lucru interinstituțional pentru evaluarea aplicării principiilor de management integrat al frontierei de stat și a bunelor	3286,0	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul III, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; Biroul migrație și azil); Ministerul Finanțelor (Serviciul	Serviciul de Informații și Securitate; Serviciul Consiliului Suprem de Securitate

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			practici internaționale aferește acestui domeniu instruiți				Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Apărării; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătății; Instituția Publică Agenția Servicii Publice; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Cancelaria de Stat (Biroul politici de reintegrare)	
		2.2. Efectuarea misiunilor de evaluare privind aplicarea principiilor de management integrat al	Minimum o misiune de evaluare efectuată anual	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul	Serviciul de Informații și Securitate;



1	2	3	4	5	6	7	8	9
		frontierei de stat și a bunelor practici internaționale aferente acestui domeniu					General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; Biroul migrație și azil); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Apărării; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătății; Instituția Publică	Serviciul Consiliului Suprem de Securitate

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Agenția Servicii Publice; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Cancelaria de Stat (Biroul politici de reintegrare)	
3.	Sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024	3.1. Elaborarea planului de cooperare între Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și autoritățile similare din alte state	Plan de cooperare între Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor din România pentru anii 2023-2024 semnat; plan de cooperare între Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Autoritatea Națională Fitosanitară din România pentru anii 2023-2024 semnat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor	Trimestrul I, 2023	Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	—
		3.2. Elaborarea acordurilor de cooperare între	Acord de cooperare între Inspectoratul	În limitele alocațiilor	Bugetul autorităților	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și alte autorități naționale	General al Poliției de Frontieră și Administrația Națională a Penitenciarelor semnat; acord de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență semnat	bugetare	implicate		Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General pentru Situații de Urgență); Ministerul Justiției (Administrația Națională a Penitenciarelor)	
		3.3. Îmbunătățirea cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal	Raport de evaluare a cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	—
		3.4. Semnarea Aranjamentului de lucru privind cooperarea operațională între Ministerul Afacerilor Interne și FRONTEX	Aranjament de lucru semnat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Frontieră; Biroul migrație și azil)	
		3.5. Extinderea domeniului de aplicare a schimbului de informații prin punctele de contact comune Palanca și Giurgiuilești	Cadru normativ elaborat și aprobat; aspecte vamale și polițienești incluse	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	—
		3.6. Îmbunătățirea cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General al Poliției	Raport de evaluare a cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General al Poliției elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției)	—
		3.7. Consolidarea și valorificarea mecanismelor/procedurilor de schimb în regim de timp real a informațiilor cu	Mecanisme/proceduri de schimb de informații consolidate și valorificate prin executarea Acordului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Serviciul Grăniceresc de Stat al Ucrainei cu privire la persoanele și la mijloacele de transport care traversează frontiera de stat comună	dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană				Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	
		3.8. Îmbunătățirea cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Biroul migrație și azil	Raport de evaluare a cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Biroul migrație și azil elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Biroul migrație și azil)	–
		3.9. Modernizarea sistemului de coordonare a securității frontierei de stat în vederea îmbunătățirii procesării datelor, cunoașterii situației și schimbului de informații între autoritățile naționale și internaționale relevante, inclusiv în contextul	Rețea radio de mare capacitate, canale radio, servere pentru transmiterea, procesarea și prelucrarea datelor, pachete software pentru procesarea datelor și lucrări de rețehnologizare a	Surse externe	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției;	Serviciul de Informații și Securitate
				În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate			

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)	Centrului Operațional de Coordonare al Poliției de Frontieră achiziționate; tablou situațional național creat; cadru normativ național revizuit; utilizatorii EUROSUR instruiți				Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; Biroul migrație și azil; Serviciul Tehnologii Informaționale); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Apărării	
		3.10. Elaborarea planului de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și FRONTEX pentru perioada 2025-2027	Plan de cooperare semnat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		3.11. Îmbunătățirea cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Agenția Națională Transport Auto	Raport de evaluare a cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Agenția Națională Transport Auto elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Regionale (Agenția Națională Transport Auto)	
		3.12. Îmbunătățirea cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul pentru Protecția Mediului	Raport de evaluare a cooperării între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul pentru Protecția Mediului elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Mediului (Inspectoratul pentru Protecția Mediului)	—
		3.13. Elaborarea planurilor de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și autoritățile similare din alte state	Planuri de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Grăniceresc de Stat al Ucrainei pentru anii 2024-2025 și anii 2026-2027 semnate; planuri anuale privind dezvoltarea cooperării instituțiilor de frontieră ale Republicii Moldova și României semnate; planuri de cooperare	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Pazei Frontierei de Stat de pe lângă Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Lituania pentru anii 2023-2024 și anii 2025-2026 semnate; planuri anuale de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul de Pază a Frontierei a Republicii Letonia; planuri de cooperare dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Departamentul Poliției și Pazei Frontierei al Republicii Estonia pentru anii 2022-2023, 2024-2025 și 2026-2027 semnate					
<b>Obiectivul general 2. Frontieră de stat sigură, securizată și funcțională</b>								
4.	Sporirea calității controlului la trecerea frontierei	4.1. Revizuirea Ordinului comun nr. 136-O/61 al directorului Serviciului	Ordin comun revizuit și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne	—



1	2	3	4	5	6	7	8	9
	de stat și diminuarea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat prin optimizarea proceselor până în anul 2025	Vamal și al șefului Departamentului Poliției de Frontieră din 21 februarie 2013 cu privire la aprobarea Normelor Tehnice Tip de control la trecerea frontierei și control vamal în punctele de trecere auto ale frontierei de stat și schimbului de date în timp real					(Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	
		4.2. Îmbunătățirea capacităților instituționale ale Poliției de Frontieră prin consolidarea securității documentelor de identitate și de călătorie pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale și a traficului de ființe umane	Ghid practic elaborat; 2 vizite de studiu organizate; 1 mijloc de transport de instruire „Schengen Bus” achiziționat	7849,0	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		4.3. Revizuirea normelor tehnice de control la trecerea frontierei și control vamal în punctele de trecere a frontierei de stat	Norme tehnice revizuite pentru toate punctele de trecere a frontierei de stat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	—
		4.4. Reglementarea	Cadru normativ	În limitele	Bugetul	Trimestrul	Ministerul	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		procedurii de relaxare a controalelor la trecerea frontierei	elaborat și aprobat	alocațiilor bugetare	autorităților implicate	IV, 2023	Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	
		4.5. Reglementarea și implementarea procedurii de delegare reciprocă a atribuțiilor în punctele de trecere a frontierei de stat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal	Cadru normativ aprobat; mecanism interinstituțional elaborat și aprobat; procedură implementată minimum într-un punct de trecere a frontierei de stat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	—
		4.6. Implementarea conceptului de control comun al persoanelor, al mijloacelor de transport și al mărfurilor în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române	Acord interstatal cu România privind controlul în comun al persoanelor, al mijloacelor de transport și al mărfurilor în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române semnat; controlul în	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			comun instituit minimum într-un punct de trecere a frontierei de stat				Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	
		4.7. Optimizarea punctelor de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene	Acord interstatal cu Ucraina cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene și simplificarea formalităților la trecerea frontierei de către cetățenii care locuiesc în raioanele de frontieră semnat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	—
		4.8. Extinderea controlului în comun al persoanelor, al mijloacelor de transport și al mărfurilor în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene	Controlul în comun instituit în minimum 5 puncte de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, cu accent sporit pe segmentul central (transnistrean)	2023 – 35000,0; 2024 – 35000,0; 2025 – 35000,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							(Serviciul Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	
5.	Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat	5.1. Simplificarea procedurii de obținere a permisului de acces în zona de frontieră	Hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.834/2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră aprobată; conturul evidenței și controlului automatizat al cazurilor de încălcare a legislației privind frontiera de stat din cadrul Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră ajustat; permisul electronic implementat	2022 – 500,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		5.2. Modificarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în vederea înlăturării deficiențelor și problemelor constatate în procesul de implementare	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor	—
		5.3. Consolidarea capacităților privind gestionarea migrației	4 sesiuni de instruire organizate	5906,0	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Biroul migrație și azil)	—
		5.4. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în vederea înlăturării deficiențelor constatate în procesul de implementare	Hotărâre de Guvern aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		5.5. Reglementarea utilizării aeronavelor fără pilot la bord la controlul frontierei de stat	Regulament aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Poliției de Frontieră)	
		5.6. Modificarea Codului de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 în vederea extinderii competențelor organului de urmărire penală al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și stabilirea unei modalități distincte de calculare a termenului pentru întocmirea procesului-verbal de reținere, în cazul reținerii persoanelor în punctele comune de trecere a frontierei de stat	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul III, 2023	Ministerul Justiției; Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	Procuratura Generală
		5.7. Îmbunătățirea conlucrării Inspectoratului General al Poliției de Frontieră cu autoritățile publice locale din zona de frontieră și locuitorii acestor localități	Raport de evaluare elaborat; recomandările din raport valorificate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		5.8. Identificarea soluțiilor privind gestionarea, de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, a segmentelor fâșiei de	Propunere de politică publică privind gestionarea fâșiei de protecție a frontierei de stat elaborată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		protecție a frontierei de stat (proprietate privată), conform destinației					Poliției de Frontieră); Agenția Proprietății Publice	
		5.9. Extinderea conceptului de patrulare comună la frontiera moldo-ucraineană pe segmentul central (transnistrean)	Patrulare comună efectuată pe întreg segmentul central (transnistrean) al frontierei moldo-ucrainene	2023 – 43000,0; 2024 – 43000,0; 2025 – 43000,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–
		5.10. Organizarea și desfășurarea activităților comune, în scopul prevenirii și combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere	Planuri comune anuale aprobate și implementate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; Inspectoratul General al Poliției; Biroul migrație și azil); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	–
		5.11. Realizarea campaniilor de informare în localitățile din zona de frontieră cu privire la	Planuri de comunicare aprobate și implementate; număr de acțiuni de	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		regulile de acces, aflare și desfășurarea a activităților în zona de frontieră	comunicare desfășurate; sondaj cu privire la percepția calității serviciului prestat de către Poliția de Frontieră realizat				General al Poliției de Frontieră)	
6.	Consolidarea capacităților de Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024	6.1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 476/2016 cu privire la aprobarea Metodologiei privind baza de calcul și aprobare a taxelor pentru serviciile aeroportuare și de navigație aeriană, în vederea asigurării accesului statului la resursele financiare acumulate din taxa pentru asigurarea securității aeronautice	Hotărâre de Guvern aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul I, 2023	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor; Agenția Proprietății Publice	—
		6.2. Modificarea Legii nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică, în vederea înlăturării deficiențelor constatate în procesul de implementare	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al	—



1	2	3	4	5	6	7	8	9
							Poliției de Frontieră)	
		6.3. Modificarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 124/202, în vederea înlăturării deficiențelor constatate în procesul de implementare	Hotărâre de Guvern pentru modificarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 124/2021, aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		6.4. Crearea Centrului de instruire în domeniul securității aeronautice	Centru de instruire al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră creat	Surse externe	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	—
				În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate			
Obiectivul general 3. Capabilități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat								
7.	Sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat	7.1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de	Hotărâre de Guvern aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2022	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	la practicile europene până în anul 2025	Frontieră, în vederea optimizării activităților și proceselor desfășurate de către Poliția de Frontieră					Poliției de Frontieră)	
		7.2. Elaborarea cadrului normativ necesar implementării Acordului între Uniunea Europeană și Republica Moldova privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Moldova	Cadru normativ aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul I, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		7.3. Consolidarea capacității de comunicare a Poliției de Frontieră, în vederea îmbunătățirii accesului actorilor interesați la informații	Concept de comunicare strategică (StratCom) implementat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		7.4. Elaborarea normelor de personal a punctelor de trecere a frontierei de stat și a sectoarelor poliției de frontieră	Norme elaborate și aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		7.5. Crearea Centrului	Centru chinologic	Surse externe	Partenerii de	Trimestrul	Ministerul	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		chinologic al Poliției de Frontieră	funcțional		dezvoltare	IV, 2025	Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	
				În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră			
		7.6. Crearea subdiviziunii de intervenție specială la frontiera de stat	Subdiviziune creată; condiții de instruire asigurate	Surse externe	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
				În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră			
8.	Dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025	8.1. Implementarea tehnologiilor noi de supraveghere aeriană relocabilă pentru securizarea frontierei de stat	4 aeronave fără pilot la bord, sistem relocabil de supraveghere a frontierei de stat achiziționate; 2 cursuri de instruire organizate	16730,0	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.2. Consolidarea cooperării dintre autoritățile de frontieră și polițienești din Republica Moldova și România în scopul prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere	Sectoarele poliției de frontieră „Brînza”, „Toceni”, „Stoianovca” și „Valea Mare” reconstruite; platformă IT de cooperare interinstituțională creată și implementată	33958,5 12130,0	Partenerii de dezvoltare Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul II, 2023	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.3. Reconstrucția punctelor	Punctele de trecere a	2022 –	Partenerii de	Trimestrul	Ministerul	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		de trecere la frontiera moldo-română	frontierei de stat „Sculeni-Sculeni”, „Leușeni-Albița” și „Giurgiulești-Galați” modernizate și funcționale	32495,9; 2023 – 26960,7	dezvoltare	II, 2023	Finanțelor (Serviciul Vamal)	
				2022 – 33465,9; 2023 – 54946,0	Bugetul Serviciului Vamal			
		8.4. Consolidarea capacităților de control al frontierei de stat	Implementarea unui sistem de control video la punctele de trecere a frontierei (rutiere); 9 aeronave fără pilot la bord, 11 bărci de intervenție, 9 mijloace de transport auto achiziționate	2022 – 20924,7; 2023 – 13330,4	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–
				5097,6	Bugetul Serviciului Vamal			
				4317,4	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră			
		8.5. Dotarea punctelor de trecere a frontierei de stat cu echipament informatic, tehnică specială de citire și verificare a documentelor precum și alte mijloace speciale necesare efectuării calitative și în timp optim a controlului la trecerea frontierei	Minim 5 dispozitive de control video-spectral achiziționate; minimum 2 microscopice spectrale luminiscente achiziționate; minimum 87 de dispozitive de examinare a documentelor achiziționate; minimum 22 de	18385,0	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			<p>complexe mobile hardware-software achiziționate;  minimum 45 de stații de lucru pentru citirea documentelor achiziționate;  minimum 36 de dispozitive de verificare a autenticității documentelor achiziționate;  minimum 20 de dispozitive de inspecție achiziționate;  minimum 40 de endoscoape achiziționate</p>					
		8.6. Crearea infrastructurii necesare pentru securizarea perimetrului în adiacentul Barajului Hidrotehnic „Costești-Stânca”, conform prevederilor Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018	Perimetrul în adiacentul Barajului Hidrotehnic „Costești-Stânca” securizat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Mediului (Agenția „Apele Moldovei”); Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	Serviciul de Informații și Securitate

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		pentru aprobarea Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice						
		8.8. Elaborarea normelor și standardelor de dotare a punctelor de trecere a frontierei de stat și a sectoarelor poliției de frontieră, inclusiv infrastructura genistică a frontierei de stat	Norme și standarde elaborate și aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.9. Finalizarea procesului de demarcare a frontierei de stat moldo-ucrainene	Proces de demarcare finalizat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.10. Dotarea subdiviziunilor Poliției de Frontieră cu mijloace moderne de supraveghere a frontierei	Minimum 12 sisteme staționare de supraveghere pe principiu de termoviziune achiziționate; minimum 8 sisteme mobile de supraveghere pe principiu de termoviziune achiziționate;	Surse externe	Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
				În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră			

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			minimum 78 de binocluuri portabile cu cameră termică achiziționate					
		8.11. Dezvoltarea capacității de supraveghere aeriană și interceptare a vehiculelor aeriene fără pilot la frontiera de stat	Minimum 3 aeronave fără pilot la bord cu aripă fixă achiziționate; minimum 10 aeronave fără pilot la bord achiziționate; minimum 50 de sisteme de interceptare a aeronavelor fără pilot la bord achiziționate	2023 – 21800,0; 2024 – 21800,0; 2025 – 28000,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–
		8.12. Consolidarea capacității de supraveghere și intervenție la frontiera de stat	Minimum 10 ambarcațiuni de intervenție achiziționate; minimum 129 de autovehicule (4X4) achiziționate; minimum 11 autovehicule pentru transportarea câinilor de serviciu achiziționate; minimum 5 autovehicule cu capacitate de 9 locuri	2023 – 18000,0; 2024 – 18000,0; 2025 – 18000,0 Surse externe	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Partenerii de dezvoltare	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9
			achiziționate; minimum 10 autovehicule pentru necesități administrative achiziționate; minimum 25 de seturi de imitatoare de mirosuri pentru instruirea câinilor de serviciu achiziționate; minimum 2000 de veste tactice achiziționate; minimum 2200 de rucsacuri tactice achiziționate					
		8.13. Asigurarea autonomiei energetice a subdiviziunilor Poliției de Frontieră	Sectoarele poliției de frontieră și direcțiile regionale dotate cu surse alternative de producere a energiei electrice	Surse externe  În limitele alocațiilor bugetare	Partenerii de dezvoltare  Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.14. Crearea condițiilor de muncă a polițiștilor de frontieră	Sectoarele poliției de frontieră „Criva”, „Cosăuți”, „Basarabeasca” și „Leușeni” reconstruite	2023 – 2000,0; 2024 – 41000,0; 2025 – 41000,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—



1	2	3	4	5	6	7	8	9
		8.15. Elaborarea planurilor anuale a lucrărilor de întreținere a frontierei de stat și asigurării infrastructurii genistice	Planuri anuale aprobate și implementate	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.16. Reglementarea regimului frontierei de stat moldo-ucrainene	Acord interstatal cu Ucraina privind regimul frontierei de stat moldo-ucrainene semnat	În limitele alocațiilor bugetare	Bugetul autorităților implicate	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	—
		8.17. Asigurarea funcționalității sistemelor fixe și mobile de supraveghere a frontierei de stat	Planuri de mentenanță preventivă și corectivă aprobate și implementate	2023 – 18500,0; 2024 – 18500,0; 2025 – 18500,0	Bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	—
		8.18. Elaborarea cadrului	Cadru normativ	În limitele	Bugetul	Trimestrul	Ministerul	—

1	2	3	4	5	6	7	8	9
		normativ secundar de aplicare a Protocolului adițional la Tratatul dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la frontiera de stat și a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la regimul de utilizare a sectorului de autostradă ucraineană Odesa-Reni, care trece prin teritoriul Republicii Moldova, precum și a sectorului de teren prin care trece acesta	secundar aprobat	alocațiilor bugetare	autorităților implicate	IV, 2025	Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției de Frontieră); Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal)	

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de către un grup de lucru format din reprezentanții autorităților din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, constituit prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 27/2022 cu privire la coordonarea unitară a procesului de elaborare a programelor de dezvoltare sectoriale în cadrul MAI, cu suportul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat și a partenerilor de dezvoltare.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 (în continuare – *Program*) derivă din Strategia de dezvoltare în domeniul afacerilor interne pentru anii 2022-2030 (în continuare – *Strategie*) și contribuie la implementarea acesteia, în particular, a direcției prioritare – Consolidarea și menținerea unui nivel înalt de securizare a frontierelor.

Managementul integrat al frontierei de stat, ca de domeniu de activitate al Ministerului Afacerilor Interne, începând cu anul 2011, a fost dezvoltat în conformitate cu prioritățile stabilite în 3 documente de politici publice succesive în domeniu.

Astfel, Programul asigură o continuitate logică, eficientă și în același timp necesară a procesului de asimilare a modelului de gestionare europeană integrată a frontierelor. Cadrul normativ european privind gestionarea frontierelor este adaptat neîntârziat la noile provocări și tendințe în materie de securitate, în rezultat, prin Decizia nr. 2/2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (în continuare – *FRONTEX*) a fost aprobată Strategia tehnică și operativă pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor, care în esență, obligă statele membre a Uniunii Europene de a adopta strategii naționale în corespundere cu prevederile acesteia.

Intenția Republicii Moldova de a deveni stat membru al Uniunii Europene, angajamentele în domeniul securității frontaliere care se conțin atât în Acordul de Asociere, cât și în Agenda de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova pentru anii 2021-2027, precum și beneficiile aplicării managementului integrat al frontierei, constituie fundamentul dezvoltării domeniului în țară.

Programul detaliază și concretizează acțiunile ce urmează a fi realizate pentru atingerea obiectivelor din Strategie, furnizând soluții pe termen mediu pentru eradicarea celor mai stringente probleme din domeniul managementului integrat al frontierei de stat, cum ar fi: migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră; formarea rândurilor la traversarea frontierei de stat; nivelul redus de asigurare a securității la obiectivele de importanță majoră a statului.

Spectrul de măsuri desfășurate de către autoritățile din cadrul sistemului managementului integrat al frontierei de stat se vor alinia bunelor practici la nivel european, respectiv Republica Moldova va fi recunoscută drept țară cu un nivel ridicat de securitate frontalieră, inclusiv furnizor de securitate în regiune.

Calitatea controlului frontierei de stat va crește datorită intervențiilor planificate atât în materie de proceduri de operare cât și sub aspectul dotărilor, acestea însă, necesită a fi susținute prin asigurarea unui număr suficient de resurse umane motivate, pregătite și instruite în conformitate cu ultimele evoluții pe latura securității.

Totodată, având în vedere perioada propusă pentru implementarea Programului, a condiționalității partenerilor de dezvoltare pentru finanțarea proiectelor demarate, precum și în vederea atingerii cât mai rapide a indicatorilor stabiliți în planul de acțiuni pentru implementarea Programului, se propune ca această hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, or, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: *„Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”*

### **3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Aprobarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 va asigura dezvoltarea în continuare a modelului de gestionare europeană integrată a frontierelor în Republica Moldova sub umbrela unui document de politici integrat. Implementarea Programului va asigura un mediu eficient pentru interoperabilitate, schimbul de date, analiza de risc, analiza informațiilor, eficientizarea controlului și dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat.

Consolidarea și menținerea unui nivel înalt de securizare a frontierelor, direcție prioritară din Strategie, urmează a fi atinsă prin realizarea acțiunilor specifice divizate în 3 obiective generale, după cum urmează:

- 1) vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației;
- 2) frontieră de stat sigură, securizată și funcțională;
- 3) capacități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat.

Acțiunile din Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 (în continuare – *Plan*) sunt particularizate la rândul lor pentru următoarele obiective specifice;

- 1) dezvoltarea, până în anul 2025, a capacităților instituționale de analiză a riscurilor și informațiilor pentru evaluarea vulnerabilităților pornind de la

situația real creată;

2) asigurarea aplicării mecanismului interinstituțional de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat din anul 2023;

3) sporirea surselor informaționale pentru cunoașterea deplină a situației la frontiera de stat până în anul 2024;

4) sporirea calității controlului la trecerea frontierei de stat și diminuarea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat, prin optimizarea proceselor până în anul 2025;

5) dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat;

6) consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul securității aeronautice până în anul 2024;

7) sporirea gradului de acoperire a frontierei de stat cu personal calificat raportat la practicile europene până în anul 2025;

8) dotarea graduală cu tehnologii moderne de control al frontierei de stat și asigurarea sustenabilității managementului integrat al frontierei de stat până în anul 2025.

La elaborarea Programului, s-a ținut cont de datele statistice pentru ultimii 5 ani, specifice diferitor dimensiuni ale criminalității transfrontaliere cum ar fi: migrația ilegală, traficul de ființe umane, traficul ilicit de țigări și produse din tutun, traficul ilicit de alcool și produse alcoolice, circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogii acestor, traficul ilicit de armament, traficul ilicit cu mijloace de transport și traficul ilicit de mărfuri și bunuri.

Totodată, au fost supuse analizei valorile fluxului de persoane și mijloace de transport prin punctele de trecere a frontierei de stat terestre și aeriene și problemicii formării rândurilor la trecerea frontierei de stat, acestea nefiind până acum abordate integrat în cadrul documentelor de politici publice. Soluționarea integrată a acestor probleme va determina dezvoltarea coridoarelor comerciale, creșterea gradului de încredere a cetățenilor în autoritățile statului, respectiv a imaginii instituționale ale autorităților statului, care activează la frontieră, sporirea potențialului turistic, în esență – creșterea economiei și satisfacția cetățenilor.

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Programul presupune atragerea unui volum important de finanțare. Estimarea generală a costurilor pentru implementarea și realizarea Programului a fost efectuată în baza priorităților și activităților identificate, precum și a instrumentelor disponibile în experiența națională și internațională. Programul este bazat pe principiile de sinergie și complementaritate dintre resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare. Costul estimativ pentru realizarea Planului de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 constituie circa 791583,1 mii lei, care vor fi acoperite:

1) din contul bugetelor autorităților și instituțiilor responsabile de

implementare, în limitele alocațiilor aprobate, după cum urmează:

a) bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră: 2022 – 12630,0 mii lei; 2023 – 142817,4 mii lei; 2024 – 178300,0 mii lei; 2025 – 184500,0 mii lei;

b) bugetul Serviciului Vamal: 2022 – 38563,5 mii lei; 2023 – 54946,0;

2) din surse externe, disponibile din partea partenerilor de dezvoltare: 2022 – 117864,1 mii lei; 2023 – 43577,1 mii lei.

Subsidiar, pentru implementarea unor acțiuni ce țin de realizarea atribuțiilor funcționale nu sunt necesare resurse financiare suplimentare, acestea fiind realizate din bugetul aprobat al autorităților și instituțiilor implicate.

Totodată, costurile estimative ale acțiunilor vor fi ajustate pe perioada implementării Planului, reieșind din volumele de alocații disponibile în bugetul de stat.

Suplimentar, menționăm faptul că, unele acțiuni reprezintă o platformă pentru a atrage donatori interesați în implementarea conceptului european de management integrat al frontierelor. Astfel, atragerea surselor externe pentru realizarea acțiunilor din Plan se va produce cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe.

#### **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Urmare aprobării proiectului nu va fi necesară modificarea și/sau completarea altor acte normative.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la compartimentul „Transparență”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul a fost avizat pozitiv fără obiecții și propuneri de către Serviciul de Informații și Securitate, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Agenția Proprietății Publice, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Procuratura Generală, Cancelaria de Stat, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Agenția Servicii Publice și Agenția de Guvernare Electronică au avizat proiectul fără obiecții, totodată au înaintat unele propuneri, majoritatea fiind acceptate și incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Totodată, proiectul a fost consultat și susținut de către FRONTEX, Organizația Internațională pentru Migrație, Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicii

<p>Migraționale, înaintând unele propuneri de îmbunătățire, acestea fiind acceptate și incluse în proiect</p>
<p><b>7. Constatările expertizei anticorupție</b></p>
<p>În conformitate cu articolul 28 alineatul (2) litera a) din Legea integrității nr. 82/2017, proiectul Programului este exceptat de la expertiza anticorupție</p>
<p><b>8. Constatările expertizei juridice</b></p>
<p>Ministerul Justiției a înaintat unele propuneri de îmbunătățire a proiectului, acestea fiind acceptate și incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.</p>

**Secretar general al ministerului**

**Serghei DIACONU**