



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014
cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii
Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală”
și modificarea destinației unui teren**

În temeiul art. 11 alin. (2) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 275-281, art. 797) se modifică după cum urmează:

1) denumirea va avea următorul cuprins:

„Cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală”;

2) clauza de adoptare va avea următorul cuprins:

„În temeiul art. 10 alin. (4) și al art. 11 din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:”;

3) la punctul 1, textul „pe un teren cu suprafața de 50,3 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238042)” se substituie cu textul „pe un teren cu suprafața de 14,8983 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238.161)”;

4) punctele 2, 3 și 4 se abrogă.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Notă informativă

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p>La inițiativa Autorității publice locale a mun. Comrat și în temeiul art.10 alin.(4) și art.11 din Legea nr.182 din 15 iulie 2010 cu privire la parcurile industriale, prin Hotărârea Guvernului 742/2014 a fost acordat titlul de parc industrial ÎM „Gospodăria Locativ-Comunală”, în vederea administrării Parcului Industrial „Comrat”, amplasat în mun. Comrat, pe un teren cu suprafața de 50,3 ha, proprietate publică a mun. Comrat (<i>numărul cadastral 9601238042</i>). Totodată, în anul 2017, prin Legea Nr. 139/2017 pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber – Parcul de Producție „Valkaneș”, pe același teren, cu același număr cadastral, a fost creată subzona Comrat a ZAL PP „Valkaneș”.</p> <p>Intenția inițială, când s-au suprapus aceste două Platforme investiționale, a fost creșterea atractivității investiționale a regiunii, implicit a mun. Comrat, prin oferirea posibilității agenților economici (potențiali investitori / rezidenți) să beneficieze de facilitățile funciare (proprie Parcurilor Industriale, în conformitate cu Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale) și, totodată, de facilitățile fiscale și vamale (proprie Zonelor Economice Libere, în conformitate cu Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere).</p> <p>Primii ani de activitate a Platformelor investiționale respective au demonstrat dificultatea operațională a unui asemenea proiect, din moment ce agenții economici au fost nevoiți să devină rezidenți atât ai subzonei Comrat a ZAL PP „Valkaneș”, cât și ai Parcului Industrial „Comrat”. Dat fiind faptul că rezidenții Parcurilor industriale au contracte și vânzări preponderent pe piața internă (spre deosebire de rezidenții zonelor economice, care au contracte și vânzări preponderent pe piețele externe), regimul de zonă liberă și procedurile vamale conexe obstrucționează, de cele mai multe ori, activitatea agenților economici menționați supra. Astfel, s-au creat incertitudini în procesul de selectare și înregistrare a agenților economici în calitate de rezidenți, din care motiv, mai mulți potențiali investitori locali și-au manifestat nemulțumirea față Autoritățile Publice Locale.</p>

	<p>În vederea soluționării acestei probleme, Consiliul mun. Comrat, prin Decizia nr.4/14 din 29 aprilie 2022 a hotărât separarea Parcului Industrial „Comrat” de restul teritoriu al subzonei „Comrat” a ZAL PP „Valkaneș”, prin delimitarea acestuia, precum urmează: 14,89 ha – Parcul Industrial și 35,4 ha – subzona Comrat a ZAL PP „Valkaneș”.</p> <p>Totodată, prin Decizia nr.7/12 din 15 iulie 2022 Consiliul mun. Comrat a decis transmiterea în suprafață ÎM „Gospodăria Locativ-Comunală” terenul cu suprafața de 14,89 pentru administrarea PI „Comrat”, și respectiv inițierea procedurilor necesare pentru ajustarea cadrului normativ.</p> <p>În context, s-a impus efectuarea modificărilor corespunzătoare la HG nr. 742/2014 în vederea aducerii în concordanță cu decizia APL, decizie adoptată urmare consultărilor cu Ministerul Economiei și în colaborare cu Întreprinderea Administratoare a Parcului Industrial „Comrat” și Administrația ZAL PP „Valkaneș”.</p>
3.	Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene
	Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene
4.	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	<p>Prin intermediul proiectului se propune în conformitate cu Decizia Consiliului Local al mun. Comrat nr. 7/12 din 15 iulie 2022 ajustarea suprafeței terenului destinat Parcului Industrial „Comrat” (<i>substituirea cifrei „50,3” ha cu „14,89” ha</i>), precum și numărului cadastral (<i>substituirea numărului „9601238042” cu „9601238.161”</i>).</p> <p>Totodată, proiectul prevede excluderea pct. 2, 3 și 4 din hotărâre, dat fiind faptul că acestea deja s-au epuizat.</p> <p>În afară de aceasta, proiectul mai prevede norma privind intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este inclusă pentru a oferi oportunitatea Administrației PI să urgenteze realizarea atribuțiilor funcționale, implicit organizarea concursurilor de selectare a rezidenților PI, dezvoltarea infrastructurii tehnice etc.</p>
5.	Fundamentarea economico-financiară
	Realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli bugetare și nebugetare
6.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului în cauză nu necesită modificarea sau abrogarea altor acte normative
7.	Avizarea și consultarea publică a proiectului
	Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului

	Economiei la compartimentul /transparența decizională/ și http://particip.gov.md/
8.	Constatările expertizei anticorupție
	Proiectul a fost supus expertizei anticorupție. Raportul de expertiză prezentat prin scrisoarea nr. 06/2 - 4746 din 17.08.2022 se anexează. Principalele constatări: <ul style="list-style-type: none"> - textul proiectul este expus într-un limbaj simplu, clar și concis; - în textul proiectului de hotărâre nu se cuprind norme care reglementează activitatea agenților publici etc.
9.	Constatările expertizei de compatibilitate
	Nu este necesar
10.	Constatările expertizei juridice
	Proiectul a fost supus expertizei juridice. Copia avizului se anexează.
11.	Constatările altor expertize
	Nu este necesar

Secretar de stat

Vadim GUMENE

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii de Guvern
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc
industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea
destinației unui teren
(număr unic 535/ME/2022)

N/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	Ministerul Afacerilor Interne (nr. 44/22-3074 din 01.08.2022)	<i>„... comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor în privința acestuia”.</i>	
2.	Comitetul Executiv al Găgăuziei (nr. 385 din 02.08.2022)	<i>„...предлагаем подпункт 3) пункта 1 проекта Постановления изложить в следующей редакции: «3) в пункте 1: после слова «Предоставить» дополнить синтагмой «на срок 30 лет»; текст «на земельном участке площадью 50,3 га, находящемся в публичной собственности мун. Комрат (кадастровый номер 9601238042)» заменить текстом «на земельном участке площадью 14,8983 га, находящемся в публичной собственности мун. Комрат (кадастровый номер 9601238.161)».”</i>	Se acceptă parțial Totodată, menționăm că, prezentul proiect este elaborat în temeiul art.11, alin. (2) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile, care stabilește expres că „Titlul de parc industrial se acordă pe o perioadă de 30 de ani”. Potrivit tehnicii legislative, considerăm inoportun indicarea suplimentară în proiect a perioadei pentru care s-a acordat titlul de parc industrial. Consecutiv, atragem atenția că, de acest fapt s-a ținut cont la elaborarea și altor Hotărâri de Guvern prin care s-a acordat titlul de parc industrial, inclusiv Hotărârii Guvernului nr.742/2014.
3.	Ministerul Justiției (nr. 04/6922 din 3.08.2022)	<i>„Aferent rigorilor de elaborare a actelor normative, la pct. 1 sbp. 1) din proiect cuvântul „titlul” se va substitui cu cuvântul „denumirea”, în conformitate cu prevederile art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.”</i>	Se acceptă
		<i>„La propunerea de la sbp. 3) al pct.1, referitoare la înlocuirea terenului, pe care este amplasat Parcul Industrial „Comrat”, se va ține cont de prevederile art. 5 din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, potrivit cărora: „Terenul destinat parcului industrial, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele</i>	Se acceptă

		condiții: a) să fie libere de orice sarcini; b) să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționare în instanțele judecătorești sau arbitraj; c) să aibă acces la căile de transport; d) să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a parcului la utilitățile publice; e) să aibă o suprafață de cel puțin 5 hectare; f) să se afle în folosința solicitantului titlului de parc industrial pe un termen de cel puțin 30 de ani sau în proprietatea acestuia.”.	
4.	Agencia Servicii Publice (nr. 04/6922 din 3.08.2022)	„... comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la subiectul dat”	
5.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2 - 4746 din 17.08.2022)	„Textul proiectul este expus într-un limbaj simplu, clar și concins..”	<hr/>
		„În textul proiectului de hotărâre nu se cuprind norme care reglementează activitatea agenților publici...”	
		„Cu referire la asigurarea transparenței în procesul decizional, se reține necesitatea plasării proiectului și a notei informative aferente acestuia pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, în vederea corespunderii exigențelor Legii nr.239/2008”	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Dat fiind faptul că autor al prezentului proiect este Ministerul Economiei, acesta a fost publicat pe pagina web a Ministerului Economiei și pe www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*9425)</p>
		„Excluderea pct.4 din proiect de hotărâre”	<p>Nu se acceptă</p> <p>1. Potrivit Băncii de date e-cadastru, terenul cu suprafața de 14.8983 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238.161) este cu destinației „pentru construcții” și respectiv nu este necesară schimbarea destinației acestuia (pct.2 din HG nr.742/2014).</p> <p>2. În cazul în care terenul este deja cu destinației pentru construcții atunci decade necesitatea ca ÎM precum și ARFC să întreprindă careva acțiuni în vederea „modificării documentației cadastrale” (pct.3 din HG nr.742/2014).</p> <p>3. Terenul prevăzut în proiect, parte componentă a terenului de 50,3 ha, în perioada 2017-2020 a fost racordat la</p>

			<p><i>infrastructura publică.</i></p> <p><i>Menționăm că, o parte din aceste lucrări au fost finanțate din FNDR (HG nr.203/2017)</i></p>
--	--	--	--

REPUBLICA MOLDOVA



**COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI**

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Lenin, 196

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ**

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
м. Комрат, ул.Ленина, 196

**GAGAUZ YERİNİN
BAKANLIK KOMİTETİ**

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok., 196



Tel.: +373/ 298 2-46-36; fax: +373/ 298 2-20-34; e-mail: bashkanat@mail.ru web: www.gagauzia.md

№ 385

« 02 » 08 2022 г.

**Министерство экономики
Республики Молдова**

**Копия: Государственная канцелярия
Республики Молдова**

На обращение Государственной канцелярии № 18-23-7439 от 28.07.2022 года, Исполнительный Комитет Гагаузии направляет заключение на проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков» (уникальный номер 535/МЭ/2022).

Приложение на 3-х листах.

Начальник Главного управления делами

Главы и Исполнительного Комитета Гагаузии

Ольга МИТИОГЛО

Срок представления заключений/экспертиз: 3 рабочих дня. Заключения/экспертиза будут подписаны в электронном виде и отправлены в Министерство экономики (cancelariafcme.gov.md) и в копии в Государственную канцелярию (cancelariaagov.md) со ссылкой на уникальный номер.

REPUBLICA MOLDOVA



COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Lenin, 196

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ АТО ГАГАУЗИЯ

MD-3805, PM, АТО Гагаузия,
м. Комрат, ул.Ленина, 196

GAGAUZ YERİNİN
BAKANNIK KOMİTETİ

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Lenin sok., 196



Tel.: +373/ 298 2-12-21; + 373/ 298 2-20-34; e-mail: bashkanat@mail.ru web: www.gagauzia.md

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 20/1

от 02 августа 2022 года

Об утверждении заключения на проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков»»

Рассмотрев проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков», представленный для дачи заключения, руководствуясь положениями пункта с) части (1) статьи 17 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-XIII от 23.12.1994 года; Закона Республики Молдова «О нормативных актах» №100 от 22.12.2017 года; части (1) статьи 78 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28-XXX/I от 05.06.1998 года; статьи 24 Закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» №31-XXXII/I от 09.07.1998 года, Исполнительный Комитет Гагаузии (Гагауз Ери) ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить и представить Правительству Республики Молдова заключение на проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Главное управление делами Главы и Исполнительного Комитета Гагаузии.

Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)

Ирина ВЛАХ

Контрассигнуют:
Заместитель Председателя
Исполнительного Комитета Гагаузии

Олеся ТАНАСОГЛО

Начальник Главного управления
экономического развития и туризма

Наталья ЧУВАЛЬСКАЯ

Начальник Главного управления делами
Главы и Исполнительного Комитета Гагаузии

Ольга МИТИОГЛО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков»

Рассмотрев, представленный проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков», разработанный Министерством экономики Республики Молдова, Исполнительный Комитет Гагаузии сообщает:

Согласно пояснительной записке к проекту Постановления предложенный проект призван внести определенность и упростить процесс регистрации экономических агентов в качестве резидентов промышленного парка.

Кроме того, с экономической точки зрения, проект нормативного акта создаст предпосылки для:

- привлечения отечественных и иностранных инвестиций;
- создания конкурентоспособных отраслей промышленности на основе современных и инновационных технологий;
- осуществления экономической деятельности в соответствии со специфическими возможностями развития соответствующей зоны, включая более эффективное использование публичной собственности;
- развития малых и средних предприятий;
- создания рабочих мест.

Однако обращаем внимание, что Проект Постановления «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова «О присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков» №742/2014 разработан на основании статьи 11 Закона Республики Молдова «О промышленных парках» № 182/2010. При этом согласно части (2) статьи 11 Закона № 182/2010 статус промышленного парка присваивается на срок 30 лет. Постановление Правительства №742/2014 не содержит срок, на который создаётся промышленный парк.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем подпункт 3) пункта 1 проекта Постановления изложить в следующей редакции:

«3) в пункте 1:

после слова «Предоставить» дополнить синтагмой «на срок 30 лет»;

текст «на земельном участке площадью 50,3 га, находящемся в публичной собственности мун. Комрат (кадастровый номер 9601238042)» заменить текстом «на земельном участке площадью 14,8983 га, находящемся в публичной собственности мун. Комрат (кадастровый номер 9601238.161)».

На основании вышеизложенного, Исполнительный Комитет Гагаузии поддерживает представленный проект Постановления Правительства Республики Молдова «О внесении изменений в Постановление Правительства № 742/2014 о присвоении статуса промышленного парка муниципальному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство» и изменении назначения земельных участков», с учётом предложенных дополнений.

**Начальник Главного управления делами
Главы и Исполнительного Комитета Гагаузии**



Ольга МИТЮГЛО



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 email: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

Nr. 44/22 – 3074 din 01 august 2022

Ministerul Economiei

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren (**număr unic 535/ME/2022**) și reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor în privința acestuia.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.08.01 13:24:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU

Ex. Denis Beliman
Tel.022 255 676



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

03.08.2022 nr. 04/6922
la nr. 18-23-7439 din 28.07.2022

**Ministerul Economiei
Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului hotărîrii Guvernului pentru modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren (**număr unic 535/ME/2022**), comunicăm următoarele.

Aferent rigorilor de elaborare a actelor normative, la pct. 1 sbp. 1) din proiect cuvântul „titlul” se va substitui cu cuvântul „denumirea”, în conformitate cu prevederile art. 42 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

La propunerea de la sbp. 3) al pct.1, referitoare la înlocuirea terenului, pe care este amplasat Parcul Industrial „Comrat”, se va ține cont de prevederile art. 5 din *Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale*, potrivit căroră: „Terenul destinat parcului industrial, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: a) să fie libere de orice sarcini; b) să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționare în instanțele judecătorești sau arbitraj; c) să aibă acces la căile de transport; d) să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a parcului la utilitățile publice; e) să aibă o suprafață de cel puțin 5 hectare; f) să se afle în folosința solicitantului titlului de parc industrial pe un termen de cel puțin 30 de ani sau în proprietatea acestuia.”

Digitally signed by Șerbenco Eduard
Date: 2022.08.03 08:30:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Eduard SERBENCO



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

08.08.2022 nr. 01/5469

La nr. 18-23-7439 din 28 iulie 2022

Ministerul Economiei

Cancelaria de Stat

Agenția Servicii Publice a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren (număr unic 535/ME/2022)* și vă comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la subiectul dat.

Director

Mircea EȘANU

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>5233</u>
Indexul	<u>09</u> <u>08</u> <u>2022</u>



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 4476 din 14.08. 2022

La nr. 06/3-2191 din 04 august 2022

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director

Iulian RUSU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG22/8144 din 16.08.2022

la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *„etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin

publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei www.me.gov.md, la data de 01.08.2022.

Totodată, proiectul a fost remis spre efectuarea expertizei anticorupție la data de 04.08.2022.

Însă, coroborând data plasării proiectului pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei, cu data remiterii acestuia pentru efectuarea expertizei anticorupție, se reține promovarea acestuia contrar exigențelor normative care stabilesc un termen de 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice, pentru a putea prezenta recomandări asupra proiectului de lege (art.12 alin.(2) Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional).

Astfel, întru a asigura corelarea proiectului cu rigorile transparenței în procesul decizional, se reține promovarea acestuia în concordanță cu prevederile Legii nr.239/2008.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propun amendamente la Hotărârea Guvernului nr.742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren, în vederea modificării titlului, clauzei de adoptare, a substituirii terenului cu suprafața de 50,3 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238042), cu terenul cu suprafața de 14,8983 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238.161), pentru a fi transmis în administrare Parcului Industrial „Comrat”, cât și abrogarea pct.2, 3 și 4 din proiectul de hotărâre.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura parcul industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” cu teren ce dispune de infrastructură tehnică și de producție, în care se vor desfășura activități economice, preponderent producție industrială, prestare de servicii, valorificare a cercetărilor științifice și/sau dezvoltare tehnologică într-un regim de facilități specifice în vederea valorificării potențialului uman și material al unei regiuni.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

În textul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se atestă că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul public național.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „*Realizarea proiectului dat nu implică cheltuieli bugetare și nebugetare.*”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului au fost identificate norme care nu corelează cu dispozițiile art.67 alin.(7), art.73 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, în partea ce ține de dispunerea abrogării unor prevederi care au un caracter temporar, fiind astfel în opoziție cu normele de tehnică-legislativă și principiul securității juridice.

Analiza detaliată a incoerențelor identificate este efectuată la compartimentul III al prezentului Raport de expertiză anticorupție.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În textul proiectului de hotărâre nu se cuprind norme care reglementează activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -
Obiecție generală asupra proiectului de hotărâre -
<p>Obiecții:</p> <p>Prin proiect se propun amendamente la Hotărârea Guvernului nr.742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren, în vederea modificării titlului, clauzei de adoptare, a substituirii terenului cu suprafața de 50,3 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238042), cu terenul cu suprafața de 14,8983 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238.161), pentru a fi transmis în administrare Parcului Industrial „Comrat”, cât și abrogarea pct.2, 3 și 4 din proiectul de hotărâre.</p> <p>Se menționează că, abrogarea punctului 2 al Hotărârii Guvernului nr.742/2014, în fapt va duce la scoaterea din vigoare a normelor prin care s-a modificat categoria de destinație a terenului agricol cu suprafața de 39,34 ha (terenurile cu numerele cadastrale 9601238.042, 9601238.148 și 9601238.161).</p> <p>Totodată, punctele 3 și 4 ale Hotărârii Guvernului nr. 742/2014, stipulează obligațiile Întreprinderii Municipale Gospodăria Locativ-Comunală, cărei i s-a acordat titlul de parc industrial, precum și condițiile de retragere a acestui titlu, în cazul în care pe parcursul a <u>doi ani</u> de la data publicării prezentei hotărâri nu va fi inițiată crearea infrastructurii tehnice și de producție a Parcului Industrial “Comrat”.</p> <p>Astfel, din cuprinsul prevederilor precitate rezultă caracterul temporar al acestor norme prin raportare la prevederile art.73 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, <i>„Actul normativ sau unele dispoziții ale acestuia pot avea aplicare temporară. În acest caz, în actul normativ se indică termenul de aplicare ori evenimentul la survenirea căruia actul normativ sau unele dispoziții își încetează acțiunea.”</i></p> <p>În context, sunt relevante prevederile art.67 alin.(7) al Legii nr.100/2017, care statuează că: <i>„Actele normative sau dispoziții ale acestora care au avut aplicare temporară și au termenul de aplicare depășit nu se abrogă.”</i> Raționamentul legiuitorului, prin prescrierea neabrogării actelor normative sau dispozițiilor acestora care au avut caracter temporar consistă în asigurarea unei securități juridice raporturilor juridice reglementate și a unei certitudini pentru realizarea concretă a prevederilor actului normativ aprobat. Noile reglementări nu pot afecta situațiile juridice definitiv formate (constituite, modificate sau stinse) și nici efectele produse de acestea. Or, prin recurgerea nemijlocită la instituția abrogării nu se pot anula efectele juridice deja consumate, <i>in concreto</i>, pentru raportul juridic de modificare a categoriei de destinație a terenului agricol proprietate publică a mun.Comrat, cu suprafața de 39,34 ha, parte componentă a terenului cu suprafața de 50,3 ha (numărul cadastral 9601238042) și, eventuala creare a Parcului Industrial „Comrat”,</p>

<p>în decursul a doi ani.</p> <p>În sensul dat, prin scoaterea din vigoare a unor dispoziții normative prin intermediul altor prevederi cuprinse în același act normativ, se va conduce la încălcarea principiului securității raporturilor juridice, ca urmare a lipsei de claritate și previzibilitate, întrucât abrogarea unor dispoziții cu caracter temporar nu poate anula efectul juridic deja consumat al unor acțiuni premergătoare raporturilor juridice propuse reglementării. În această situație, ieșirea din vigoare a acestor norme juridice se produce <i>ope legis</i>, fără a mai fi necesară vreo altă formalitate, precum abrogarea expresă a acestora.</p> <p>Pe cale de consecință, prin abrogarea expresă a unor dispoziții din acte anterioare care și-au produs efectul juridic, va crește riscul de incertitudine cu privire la menținerea sau nu a unor norme care erau în vigoare până la acel moment.</p>	
<p>Recomandări:</p> <p>Excluderea pct.4 din proiectul de hotărâre.</p>	
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Concurența normelor de drept 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și are drept obiectiv aprobarea unor amendamente la Hotărârea Guvernului cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren, în vederea modificării titlului, clauzei de adoptare, a substituirii terenului cu suprafața de 50,3 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238042), cu terenul cu suprafața de 14,8983 ha, proprietate publică a mun. Comrat (numărul cadastral 9601238.161), pentru a fi transmis în administrare Parcului Industrial „Comrat”, cât și abrogarea pct.2, 3 și 4 din proiectul de hotărâre.

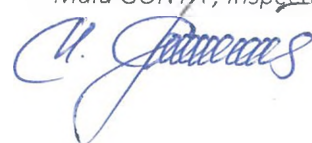
Cu referire la asigurarea transparenței în procesul decizional, se reține necesitatea plasării proiectului și a notei informative aferente acestuia pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, în vederea corespunderii exigențelor Legii nr.239/2008 privind transparența decizională.

Deși prin proiect se promovează interesul public de a asigura parcul industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” cu teren ce dispune de infrastructură tehnică și de producție, în care se vor desfășura activități economice, totuși abrogarea expresă a unor dispoziții din Hotărârea Guvernului nr.742/2014, va crește riscul de incertitudine cu privire la menținerea sau nu a unor norme care sunt în vigoare până la survenirea abrogării, fapt ce va conduce la încălcarea principiului securității raporturilor juridice, întrucât abrogarea unor dispoziții cu caracter temporar nu poate anula efectul juridic deja consumat al unor acțiuni premergătoare raporturilor juridice propuse reglementării.

Prin urmare, întru a elimina antinomiile juridice și diferențele de tratare a normelor care conduc la apariția riscurilor de corupție, se impune o redactare a acestora prin prisma recomandărilor elucidate în prezentul Raport de expertiză anticorupție.

16.08.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Maia GONTA, Inspector principal



FIȘA
de prezentare a proiectului

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial
Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală”
și modificarea destinației unui teren
(denumirea proiectului)

535/ME/2022

(numărul unic de înregistrare a proiectului)

elaborat și prezentat Guvernului spre examinare de către **Ministerul Economiei**

Nr. crt.	Denumirea actului procedural anexat la proiect	Nota autorității*	
1.	Varianta definitivată a proiectului	Se anexează	
2.	Nota informativă <i>(care va conține esența și necesitatea implementării proiectului, precum și evaluarea impactului reglementărilor respective)</i>	Se anexează	
3.	Lista participanților la procesul de avizare/expertizare și evoluția acestui proces	1. Comitetul executiv UTA Găgăuzia 2. Agenția Servicii Publice 3. Ministerul Afacerilor Interne 4. Ministerul Justiției 5. Centrul Național Anticorupție	
4.	Avizele participanților la avizare și rapoartele de expertiză, inclusiv avizul Cancelariei de Stat, în cazul proiectelor documentelor de politici și al actelor privind sistemul administrației publice, funcția publică și serviciile publice	Se anexează	
5.	Informația privind consultarea opiniei publice, conform Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional	S-a publicat pe pagina web a ME	
6.	Analiza impactului de reglementare a proiectului <i>(în cazul proiectelor ce țin de reglementarea activității de întreprinzător)</i>	Nu este necesar	
7.	Constatările de compatibilitate <i>(pentru proiectele cu sigla „UE”)</i>	Nu este necesar	
8.	Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și, după caz, a recomandărilor societății civile, în care se va indica acceptarea sau argumentarea neacceptării obiecțiilor, propunerilor și/sau recomandărilor	-	
9.	După caz, procesul-verbal al ședinței interministeriale și extrasul din procesul-verbal al ședinței secretarilor generali de stat referitor la proiectul respectiv, alte materiale în baza cărora a fost definitivat proiectul	-	
10.	Vadim GUMENE, Secretar de stat al Ministerului Economiei		18.08.2022
11.	Ion Răuleț, consultant principal, tel. 250-673, e-mail: ion.raulet@me.gov.md		18.08.2022



Nr. 06/3 - 2338 din 18. 08. 2022

Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile art.40 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se prezintă spre examinare și aprobare în cadrul ședinței Guvernului proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 742/2014 cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Gospodăria Locativ-Comunală” și modificarea destinației unui teren (*număr unic 535/ME/2022*).

Se anexează:

- 1. Proiectul hotărârii de Guvern – 2 f.*
- 2. Nota informativă – 3 f.*
- 3. Sinteza obiecțiilor și propunerilor – 3 f.*
- 4. Avizele - 13 f.*
- 5. Fișa proiectului – 1 f.*

Secretar de stat

Vadim GUMENE

Ex.: Răuleț Ion
Tel. + 22 250-673