



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la
modul de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor**

În temeiul art. 439⁶ alin. (5) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul mediului

Iuliana Cantaragiu

Aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr.

REGULAMENT
cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor (în continuare – *Regulament*) stabilește cadrul juridic unitar și condițiile în care se desfășoară activitățile de demolare (desființare) a construcțiilor executate ilegal, precum și de defrișare a arborilor și arbuștilor (în continuare – *lucrări de demolare/defrișare*), prevăzute la art. 439⁶ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Prezentul Regulament stabilește competențele, condițiile și modul de executare a lucrărilor de demolare (desființare) a construcțiilor executate în mod neautorizat și de defrișare a arborilor și arbuștilor, evaluarea cheltuielilor necesare pentru executarea lucrărilor menționate și criteriile de recuperare a acestor cheltuieli din contul contraveniențelor, în privința cărora au fost aplicate sancțiunile prevăzute la art. 116, 134, 134¹, 168, art. 177 alin. (3), alin. (4) lit. c) și d), art. 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, cu remedierea, după caz, a construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate.

2. În sensul prezentului Regulament, următoarele noțiuni semnifică:

autoritate publică responsabilă – autoritatea executivă a administrației publice locale/autoritatea responsabilă de gestionarea fondului forestier care, în cazul neexecutării dispozițiilor corespunzătoare de către contravenient, inițiază procedura de executare a lucrărilor de demolare (desființare) a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, supraveghează activitatea executantului pe parcursul executării lucrărilor solicitate și întreprinde măsurile de recuperare a prejudiciului material calculat pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

reprezentant public interesat – agentul care constată contravenția prevăzută la art. 116, 134, 134¹, 168, art. 177 alin. (3), alin. (4) lit. c) și d), art. 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, întocmește procesul-verbal contravențional și transmite materialele dosarului contravențional în instanța de judecată pentru adoptarea hotărârii de demolare/defrișare, în conformitate cu prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, și prezintă autorității publice responsabile hotărârea definitivă și irevocabilă pentru executare;

construcție neautorizată – construcțiile de orice categorie, lucrările de modificare, reamenajare, consolidare și reparație capitală a clădirilor și edificiilor, indiferent de tipul de proprietate și de destinație, executate ilegal, fără autorizație de construire sau cu încălcarea condițiilor prevăzute în aceasta;

contravenient – persoana care a comis una dintre contravențiile menționate la art. 439⁶ alin. (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și în privința căreia este adoptată o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă;

document executoriu de demolare/defrișare – hotărârea judecătorească contravențională definitivă și irevocabilă sau, după caz, titlul executoriu eliberat de către instanța judecătorească, prin care sunt dispuse lucrările de demolare a construcțiilor neautorizate în cazul faptelor prevăzute la art. 116, 134, 134¹, art. 177 alin. (3), alin. (4) lit. c) și d), art. 178, 179 și 226 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, cu remedierea construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate, precum și demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor și arbuștilor în cazul faptelor prevăzute la art. 168 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, chiar și în cazurile când este înlăturată răspunderea contravențională în temeiul art. 26 sau procesul contravențional a încetat în temeiul art. 441 alin. (1) lit. f) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;

executant – operatorul economic contractat în condițiile legislației privind achizițiile publice de lucrări, pe termenul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, în vederea executării lucrărilor respective sau, după caz, întreprinderea municipală căreia i-a fost delegată sarcina respectivă, prin dispoziția primarului, ținând cont de tipul, natura și complexitatea lucrărilor dispuse în documentul executoriu;

materiale rezultate în urma demolării – deșeurile rezultate în urma distrugerii totale sau parțiale a clădirilor sau altor construcții, structuri. Acestea pot fi beton, produse din lemn, țiglă, cărămidă, oțel, ghips-carton sau alte materiale. Destinația acestora se prevede în dispoziția referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare, ținându-se cont de prevederile stabilite în CP A.09.04-2014 „Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări”;

proprietar – persoana care deține dreptul de proprietate asupra bunurilor și/sau materialelor rezultate în urma executării lucrărilor de demolare/defrișare, care poate sau nu să fie simultan și contravenient;

termen de executare a lucrărilor de demolare/defrișare – termen stabilit în proiectul de demolare și autorizația de desființare, dar care nu poate depăși 12 luni, în cazul demolării, și 6 luni, în cazul defrișării. Prelungirea termenului poate fi solicitată doar din motive tehnologice prevăzute în documentația de proiect.

3. Documentul executoriu de demolare/defrișare se prezintă cu mențiunea certificată de către organul emitent despre data intrării în vigoare și prevede, în mod obligatoriu, caracteristica lucrărilor care urmează a fi executate, locul

desfășurării lucrărilor, adresa, datele de contact ale contravenientului/proprietarului.

II. MODUL ȘI PARTICULARITĂȚILE DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE

4. În urma dispunerii de către instanța de judecată a demolării construcțiilor neautorizate/a defrișării arborilor și arbuștilor, în conformitate cu prevederile art. 439⁶ alin. (3) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, și a notificării acestui fapt de către reprezentantul public interesat, instanța de judecată sau alte persoane interesate către autoritatea publică responsabilă, aceasta are obligația să comunice contravenientului o prescripție, în termen de trei zile, privind conformarea și executarea benevolă a dispozițiilor documentului executoriu de demolare/defrișare, suspendarea lucrărilor neautorizate, demolarea/demontarea/defrișarea, evacuarea și aducerea terenului la starea inițială (în continuare – *prescripție*), conform modelului prevăzut în anexa nr. 1. În cazul în care procesul contravențional a încetat în temeiul art. 441 alin. (1) lit. f) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, autoritatea publică responsabilă emite direct dispoziția referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare/defrișare, prevăzută la pct. 8. În cazul dispunerii de către instanța de judecată a măsurii de demolare a construcțiilor neautorizate pe terenul monumentelor istorice, al monumentelor de for public sau pe teren cu patrimoniu arheologic, precum și în zonele lor de protecție, autoritatea publică responsabilă va emite autorizația de demolare a construcțiilor neautorizate sau construite cu încălcarea autorizației de construire, cu respectarea avizului pozitiv al autorității competente în domeniul protejării monumentelor istorice, de for public, patrimoniului arheologic. În cazul dispunerii de către instanța de judecată a măsurii de defrișare a arborilor și arbuștilor, autoritatea publică responsabilă urmează a înainta autorităților de mediu o cerere, în temeiul documentului executoriu, de defrișare pentru emiterea autorizației pentru tăierile în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier.

5. Termenul de prezentare a răspunsului la prescripție este de trei zile din momentul confirmării recepționării prescripției de către contravenient sau, după caz, din momentul publicării prescripției la sediul autorității publice responsabile și pe pagina web oficială a acesteia. În lipsa recepționării răspunsului în termen, autoritatea publică responsabilă emite dispoziția de executare silită.

6. Autoritatea publică responsabilă asigură evidența strictă a prescripțiilor eliberate într-un registru de evidență, care se completează pentru perioada anului calendaristic respectiv, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2. Înscrierile într-un nou registru de evidență a prescripțiilor eliberate pot fi realizate doar după numerotarea filelor acestuia și indicarea numărului de file pe coperta registrului,

cu semnătura conducătorului autorității publice responsabile și ștampila autorității. La sfârșitul anului respectiv, numărul total de prescripții eliberate se indică pe copertă, cu semnătura conducătorului autorității publice responsabile și ștampila autorității.

7. Verificarea lucrărilor executate, conform prescripției, se face de către reprezentantul de specialitate al autorității publice responsabile în comun cu reprezentantul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, precum și cu reprezentanți ai Agenției de Inspectare a Monumentelor și ai Agenției Naționale Arheologice, în cazul intervențiilor de demolare/defrișare pe terenurile monumentelor istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție, care vor urmări respectarea prevederilor documentului executoriu de demolare/defrișare și a prescripției, precum și a prevederilor legale din domeniile construcțiilor, ocrotirii monumentelor, protejării patrimoniului arheologic și protecției mediului/spațiilor verzi. În cazul constatării faptului tergiversării executării lucrărilor de demolare/defrișare, prin încălcarea intenționată a graficului lucrărilor respective, sau a unor alte abateri, aceștia vor atrage atenția contravenientului asupra înlăturării acestora, iar în situația în care acesta nu se conformează sau nu dorește să execute documentul executoriu de demolare/defrișare, vor informa autoritatea publică responsabilă și vor propune emiterea dispoziției referitoare la executarea silită a lucrărilor de demolare/defrișare (în continuare – *dispoziție de executare silită*), cu aducerea terenului/construcției la forma inițială de către autoritatea publică responsabilă.

8. Dispoziția de executare silită urmează să cuprindă, în mod obligatoriu, informația din documentul executoriu de demolare/defrișare, prevăzută la pct. 3, precum și:

1) circumstanțele care au impus desfășurarea lucrărilor de demolare/defrișare de către autoritatea publică responsabilă în locul contravenientului, termenele concrete și devizul de cheltuieli, stabilite în funcție de volumul lucrărilor preconizate;

2) sursa de finanțare a lucrărilor de demolare/defrișare (conform capitolului IV);

3) solicitarea sprijinului subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, în caz de necesitate, în vederea asigurării ordinii și securității publice;

4) concluziile examinării posibilității extragerii vegetației și replantării acesteia în spațiile verzi, dacă nu este ridicată de către proprietar;

5) destinația materialelor rezultate în urma demolării;

6) alte aspecte particulare legate de procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare în cazul respectiv, care sunt considerate necesare a fi stabilite în prealabil.

9. Dispoziția de executare silită se comunică reprezentantului public interesat și contravenientului în termen de trei zile lucrătoare de la data emiterii acesteia.

10. Executarea silită a lucrărilor de demolare/defrișare se realizează de către executant, la cererea autorității publice responsabile, în baza documentului executoriu de demolare/defrișare, a dispoziției de executare silită emisă de către autoritatea publică competentă și a contractului de achiziție publică încheiat de către executant cu autoritatea publică competentă, după caz, în baza dispoziției primarului de delegare a sarcinilor respective unei întreprinderi municipale. Lucrările de executare silită urmează să înceapă nu mai târziu de 15 zile din momentul recepționării de către executant a cererii autorității publice competente.

11. Lucrările de demolare/defrișare, în funcție de tipul și natura acestora, cuprind următoarele acțiuni:

1) cercetarea de către executant în comun cu un expert tehnic atestat, reprezentanții autorității publice responsabile și ai Agenției pentru Supraveghere Tehnică și reprezentantul public interesat a stării tehnice a construcției neautorizate supuse demolării parțiale sau definitive cu restabilirea stării inițiale a terenului aferent, cu consemnarea datelor constatate într-un proces-verbal (conform anexei nr. 3);

2) debransarea construcțiilor de la alimentarea cu energie electrică, apă, gaze naturale și alte rețele tehnico-edilitare de către serviciile de profil, la solicitarea executantului, cu avizul favorabil al autorității competente;

3) executarea lucrărilor de demolare a construcției, de demontare a instalațiilor și utilajelor tehnologice, de extragere a vegetației sau de eliminare a arborilor și arbuștilor, trunchiurilor și rădăcinilor acestora, aducerea terenului la starea inițială;

4) recuperarea bunurilor care pot fi reutilizate (masă lemnoasă, dispozitive, utilaje).

După executarea lucrărilor de demolare/defrișare urmează a fi realizate următoarele acțiuni în conformitate cu pct. 15 și 16:

1) transportarea și depozitarea materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare;

2) eliberarea terenului de materialele rezultate în urma activității de demolare/defrișare și aducerea terenului la starea inițială.

12. În situația în care, cu ocazia cercetării construcției neautorizate supuse demolării, sunt depistate persoane care ocupă spațiul respectiv și nu permit accesul reprezentanților autorității publice responsabile și/sau reprezentantului public interesat sau nu acceptă să îl părăsească benevol la solicitarea legitimă a acestora, fără a invoca un titlu legal în baza căruia ocupă spațiile respective, autoritatea publică responsabilă urmează să recurgă la evacuarea silită a persoanelor ce ocupă

construcția supusă demolării, cu antrenarea reprezentanților subdiviziunilor teritoriale ale Poliției, în vederea asigurării ordinii și securității publice. În cazul în care persoanele respective invocă un titlu legal în baza căruia ocupă spațiul din cadrul construcției ce urmează a fi demolată, autoritatea publică responsabilă suspendă procedura și întreprinde măsurile necesare în vederea elucidării situației, cu sesizarea instanței de judecată în vederea obținerii unui document executoriu prin care se va dispune evacuarea persoanelor ce ocupă spațiul respectiv. În urma emiterii documentului executoriu prin care se dispune evacuarea persoanelor din construcție, executarea acestuia se realizează în conformitate cu prevederile referitoare la evacuare din Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004.

13. Verificarea executării lucrărilor de demolare/defrișare se realizează de către reprezentantul de specialitate din cadrul autorității publice responsabile în comun cu reprezentantul Agenției pentru Supraveghere Tehnică, precum și cu reprezentanți ai Agenției de Inspectare a Monumentelor și ai Agenției Naționale Arheologice, în cazul intervențiilor de demolare/defrișare pe terenurile monumentelor istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție, care vor urmări respectarea prevederilor documentului executoriu de demolare/defrișare și a prevederilor legale din domeniile construcțiilor, ocrotirii monumentelor, protejării patrimoniului arheologic și protecției mediului/spațiilor verzi.

14. La efectuarea lucrărilor de demolare/defrișare, participanții la lucrări pot efectua înregistrări audio, foto și video. Despre efectuarea înregistrărilor sunt informate celelalte persoane care participă la lucrările de demolare/defrișare și se fac mențiunile respective în procesul-verbal de executare a lucrărilor de demolare/defrișare conform modelului prevăzut în anexa nr. 4. Înregistrările făcute de către executant în procesul de executare se anexează la materialele acumulate.

15. Serviciile de transportare și depozitare a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare se atribuie de către autoritatea publică responsabilă, conform cerințelor stabilite în Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

16. Cheltuielile pentru demolare, obținerea actelor permise, serviciile de transportare și depozitare a bunurilor/materialelor rezultate în urma demolării/defrișării, alte cheltuieli prevăzute în modul de gestionare a deșeurilor generate de demolări, conform Ordinului ministrului dezvoltării regionale și construcțiilor nr. 107/2014 cu privire la aprobarea documentului normativ CP A.09.04-2014 „Gestionarea deșeurilor din construcții și demolări”, precum și cele neprevăzute urmează a fi suportate de către proprietar. Plățile se achită doar pentru

serviciile efectiv prestate, în baza calculelor prezentate de către agentul economic care a prestat serviciul în cauză.

17. Actele administrative întocmite în procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare se comunică în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

III. ATRIBUȚIILE, OBLIGAȚIILE ȘI DREPTURILE PERSOANELOR IMPLICATE ÎN PROCEDURA DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE

18. Autoritățile publice acționează în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă și răspund în fața acestora pentru modul cum își exercită atribuțiile de supraveghere a construcțiilor și protecției mediului în domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale.

19. Autoritatea publică responsabilă inițiază procedura de executare silită a lucrărilor de demolare/defrișare la cererea reprezentantului public interesat. În acest sens realizează următoarele atribuții:

1) informează contravenientul despre prescripție prin orice mijloace care să asigure transmiterea textului cuprins în act și confirmarea primirii acestuia sau, dacă acest fapt nu este posibil, prin publicarea prescripției la sediul autorității publice responsabile și pe pagina web oficială a acesteia, după caz;

2) emite dispoziția de executare silită a lucrărilor de demolare/defrișare;

3) contractează, în condițiile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, operatorul economic, pe termenul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, în vederea executării lucrărilor respective, precum și operatorul economic care prestează serviciile de transportare și depozitare a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare ;

4) stabilește devizul de cheltuieli, în baza proiectului elaborat și verificat conform legislației, și termenele pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

5) întreprinde măsurile de recuperare a prejudiciului material cauzat în urma lucrărilor de demolare/defrișare și a cheltuielilor suportate în legătură cu desfășurarea lucrărilor respective, prin emiterea unui mandat de executare a creanțelor bănești bazate pe dispoziții de drept public, în baza procesului-verbal de executare a lucrărilor de demolare/defrișare și a altor acte doveditoare.

20. Autoritatea publică responsabilă are obligația:

1) să emită autorizația de desființare în cazul construcțiilor neautorizate de pe terenurile monumentelor istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție, cu respectarea avizului pozitiv al Ministerului Culturii, conform prevederilor art. 17 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție;

2) să delege un reprezentant propriu și să solicite delegarea unui reprezentant de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, precum și a unor reprezentanți de către Agenția de Inspectare a Monumentelor și Agenția Națională Arheologică, în cazul intervențiilor de demolare/defrișare pe terenurile monumentelor istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție, pentru asistarea la executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

3) să achite serviciile prestate de către executant, în cazul în care acestea nu au fost achitate benevol de către contravenient sau proprietar, cu condiția ca sumele solicitate de către executant să fie facturate numai după confirmarea cantitativă și calitativă de către reprezentantul de specialitate din cadrul autorității publice responsabile de lucrările desfășurate.

21. Autoritatea publică responsabilă este în drept:

1) să solicite de la executant informații și explicații cu referire la etapa procedurii de executare a lucrărilor de demolare/defrișare;

2) să verifice respectarea condițiilor de executare a lucrărilor de demolare/defrișare.

22. Reprezentantul public interesat informează autoritatea publică responsabilă despre documentul executoriu de demolare/defrișare și solicită informarea sa despre inițierea lucrărilor de demolare/defrișare pentru a decide participarea la aceste lucrări.

23. Reprezentantul public interesat are obligația:

1) să întreprindă, în termen de trei zile lucrătoare de la recepționarea dispoziției de executare silită, măsurile de preîntâmpinare a proprietarului/contravenientului despre necesitatea evacuării inventarului și a bunurilor din interiorul și împrejurimile construcției supuse demolării până la data începerii lucrărilor de demolare, iar în cazul în care acesta nu asigură acest lucru – să recurgă la procedura evacuării silite;

2) să prezinte autorității publice responsabile, în termen de minimum de trei zile lucrătoare de la data emiterii, documentul executoriu de demolare/defrișare;

3) să prezinte, la solicitarea autorității publice responsabile, informații relevante de care dispune pentru desfășurarea eficientă a procedurii de executare a lucrărilor de demolare/defrișare.

24. Reprezentantul public interesat este în drept:

1) să participe personal sau prin reprezentantul său la procedura de executare silită a lucrărilor de demolare/defrișare;

2) să solicite de la executant informația despre executarea lucrărilor de demolare/defrișare.

25. Executantul își exercită atribuțiile sale de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, cu respectarea prevederilor conținute în documentul executoriu de demolare/defrișare, dispoziția de executare silită, precum și în conformitate cu prevederile pct. 11.

26. Executantul are obligația:

1) să solicite eliberarea autorizației de desființare în cazul construcțiilor neautorizate care au fost înregistrate în Registrul bunurilor imobile;

2) să elaboreze proiectul de organizare a executării lucrărilor de demolare;

3) să elaboreze expertiza tehnică în cazul demolării parțiale a construcției;

4) să înștiințeze ceilalți participanți la procedura de executare a lucrărilor de demolare/defrișare despre locul, data și ora desfășurării acestor lucrări. Proprietarul se înștiințează printr-o notificare scrisă, remisă la adresa sa, dacă aceasta se cunoaște;

5) să asigure respectarea măsurilor de securitate și sănătate în muncă în procesul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare;

6) să solicite consultarea specialistului tehnic atestat în domeniul construcțiilor pentru soluționarea problemelor care apar în cadrul actelor de executare. În calitate de specialist poate participa persoana care este imparțială și nu se află în raporturi de rudenie cu participanții la procesul de executare a lucrărilor de demolare/defrișare. Specialistul face concluzii verbale sau scrise;

7) să stabilească ordinea operațiilor necesare pentru procesul de demolare/defrișare;

8) să asigure antrenarea personalului calificat în ceea ce privește procedura de lucru și să asigure materialele, uneltele și utilajele necesare pentru executarea lucrărilor de demolare/defrișare;

9) să execute lucrările de remediere a construcțiilor afectate în urma lucrărilor de demolare/defrișare;

10) să asigure evacuarea deșeurilor rezultate în urma demolării/defrișării;

11) să întocmească procesul-verbal privind constatarea stării tehnice a construcției neautorizate supuse demolării parțiale și a terenului aferent și procesul-verbal de executare a lucrărilor de demolare/defrișare;

12) să prezinte autorității publice responsabile materialele necesare pentru achitarea serviciilor prestate în cadrul executării lucrărilor de demolare/defrișare în termen de trei zile lucrătoare din momentul încheierii acestor lucrări.

27. Executantul este în drept să propună autorităților administrației publice locale modificarea contractelor de achiziții publice, în condițiile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

28. Proprietarul are obligația:

1) în cazul în care întrunește și calitatea de contravenient, să comunice autorității publice responsabile, în termenul prevăzut la pct. 5, despre conformarea benevolă pentru executarea demolării conform documentului executoriu de demolare/defrișare. În cazul neprezentării în termen a răspunsului, autoritatea interesată emite dispoziția de executare silită;

2) să achite serviciile prestate de către executant în cadrul lucrărilor de demolare/defrișare, după caz, de remediere a construcțiilor afectate în urma lucrărilor de demolare/defrișare, cheltuielile privind eliberarea actelor permise, expertiza tehnică și alte cheltuieli aferente acestora.

29. Proprietarul este în drept să negocieze și să încheie de sine stătător un contract cu executantul pentru prestarea serviciilor de demolare/defrișare, de depozitare și păstrare contra plată a bunurilor și/sau a materialelor rezultate în urma lucrărilor de demolare/defrișare pe teritoriul gestionat de către executant până în momentul în care s-a dispus executarea demolării silit.

IV. FINANȚAREA LUCRĂRILOR DE DEMOLARE/DEFRIȘARE ȘI VALORIFICAREA ALOCAȚIILOR

30. Alocațiile bugetare pentru finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare silită se aprobă anual de către consiliul local. Lucrările de demolare/defrișare se contractează în limitele alocațiilor bugetare aprobate.

31. Autoritatea publică responsabilă are obligația să asigure valorificarea judicioasă a alocațiilor aprobate pentru finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare, în conformitate cu prevederile legislației și ale prezentului Regulament, și să prezinte, semestrial, direcției generale finanțe a consiliului local, raportul privind utilizarea alocațiilor aprobate, care va include, în mod obligatoriu, informația despre recuperarea cheltuielilor suportate și resursele financiare restituite.

32. Pentru recuperarea cheltuielilor legate de desfășurarea lucrărilor de demolare/defrișare, precum și pentru prestarea serviciilor de încărcare, transportare, depozitare și restituire a materialelor rezultate în urma activității de demolare/defrișare de la persoana responsabilă, autoritatea publică responsabilă emite un mandat de executare a creanțelor bănești bazate pe dispoziții de drept public, în conformitate cu prevederile art. 177 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Anexa nr. 1
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

PRESCRIȚIE

Nr. _____
_____ 20 _____ (localitatea)

Către _____
(adresa, denumirea agentului economic/numele, prenumele persoanei fizice – contravenient)

Ca urmare a emiterii documentului executoriu de
demolare/defrișare _____
(denumirea actului, data emiterii)

de către _____, atragem atenția asupra obligației de a
(instanța de judecată emitentă)

suspenda necondiționat lucrările neautorizate la obiectivul menționat în documentul executoriu de demolare/defrișare, de a demola construcția neautorizată/a defrișa arborii și arbuștii pe cont propriu, cu aducerea terenului la forma inițială, în termen de până la _____.

În caz de neconformare, construcția neautorizată/arborii și arbuștii va fi demolată/vor fi defrișați în mod forțat de către autoritatea publică responsabilă, conform dispoziției de executare silită emise în acest sens. Restituirea materialelor rezultate în urma demolării/defrișării forțate, la solicitarea contravenientului/proprietarului, poate fi efectuată doar după achitarea integrală a cheltuielilor suportate pentru lucrările de demolare/defrișare forțată, transportul materialelor la locul depozitării și păstrarea acestora. La expirarea termenelor de păstrare, acestea sunt comercializate în modul stabilit de legislație.

Totodată, în caz de neconformare cu prescripția respectivă, după demolarea/defrișarea forțată a construcției, toate prejudiciile materiale suportate în urma demolării/defrișării, de recuperarea cărora sunteți responsabil, conform legislației, vor fi încasate din contul dvs.

Autoritatea publică responsabilă: _____
(numele și prenumele persoanei responsabile, funcția deținută, semnătura)

Proprietarul/contravenientul: _____
(numele și prenumele contravenientului, semnătura)

Anexa nr. 2
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

REGISTRUL DE EVIDENȚĂ

a prescripțiilor eliberate de către _____ în anul _____,
(denumirea autorității publice responsabile)

în vederea informării contravenientului privind executarea benevolă a dispozițiilor documentului executoriu de demolare/defrișare

Numărul de înregistrare	Data întocmirii prescripției	Denumirea documentului executoriu de demolare/defrișare*	Numele, prenumele contravenientului	Adresa contravenientului și adresa unde urmează a fi desfășurate lucrările de demolare/defrișare	Data înmânării prescripției	Mențiuni

Notă*: se completează reieșind din noțiunea „document executoriu de demolare/defrișare”, prevăzută la pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, cu indicarea tipului actului judecătoresc (hotărâre/titlu executoriu), instanței judecătorești emitente, a normei legale în temeiul căruia a fost emis (articolul corespunzător din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008) și a măsurii de siguranță dispuse de către instanță (demolarea construcției neautorizate/defrișarea arborilor și arbuștilor).

Anexa nr. 3
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

PROCES-VERBAL
privind constatarea stării tehnice a construcției neautorizate supuse
demolării parțiale și a terenului aferent

_____ 20 _____

_____ (localitatea)

În urma executării controlului de verificare a construcției neautorizate

_____,
amplasată în localitatea _____, la adresa _____, supusă
demolării în baza documentului executoriu de demolare _____, s-au constatat
următoarele:

caracteristica construcției (denumirea, dimensiunile, materialele din care este executată,
stadiul executării lucrărilor, aspectul exterior, dacă este sau nu încorporată/conexată cu o altă
construcție, bunurile amplasate în interiorul obiectivului sau pe teren etc.):

conectarea construcției la sursele de energie electrică, gaz, apă, canalizare, energie
termică, telefon:

alte _____ aspecte:

Starea construcției și terenului aferent este confirmată prin imaginile foto, video anexate:

Examinarea obiectivului a fost efectuată cu participarea reprezentanților autorității
publice responsabile, a reprezentantului public interesat și a executantului lucrărilor de demolare
etc.

(funcția reprezentantului)

(numele, prenumele)

(semnătura)

Proprietarul/contravenientul:

(numele, prenumele)

(semnătura)

Prezentul proces-verbal se întocmește la fața locului. Originalul se păstrează la
executantul lucrărilor de demolare, iar copiile se înmânează contravenientului și autorității
publice responsabile.

Anexa nr. 4
la Regulamentul cu privire la modul
de demolare a construcțiilor neautorizate
și de defrișare a arborilor și arbuștilor

PROCES-VERBAL
de executare a lucrărilor de demolare/defrișare

_____ 20_____

_____ (localitatea)

Lucrările de demolare a construcției neautorizate/de defrișare a arborilor și arbuștilor

(denumirea construcției/arborilor/arbuștilor)

amplasată/amplasați în localitatea_____, la adresa
_____, supusă demolării/supuși defrișării în baza documentului executoriu de
demolare/defrișare_____, începute la _____ 20_____ și finalizate
la _____ 20_____.

Au fost prezenți:

reprezentantul autorității publice responsabile: _____;
(funcția, numele și prenumele)

reprezentantul Agenției pentru Supraveghere Tehnică: _____;
(funcția, numele și prenumele)

reprezentantul Agenției de Inspectare a Monumentelor/Agenției Naționale
Arheologice¹ _____
(funcția, numele și prenumele)

reprezentantul executantului lucrărilor de demolare/defrișare: _____;
(funcția, numele și prenumele)

reprezentantul public interesat: _____;
(funcția, numele și prenumele)

reprezentantul subdiviziunii teritoriale a Poliției²: _____;
(funcția, numele și prenumele)

Demolarea/defrișarea a fost efectuată în prezența proprietarului/contravenientului sau a
reprezentantului acestuia: _____
(funcția, numele și prenumele)

Lucrările de demolare/defrișare au fost executate cu implicarea:

- unității tehnice: _____;
- uneltelor și utilajelor: _____;
- forței de muncă: _____.

Demolarea/defrișarea a decurs în mod pașnic/cu opunerea rezistenței din partea proprietarului/contravenientului:

_____.

Construcția a fost demolată (cu/fără dezmembrare)/arborii și arbuștii au fost defrișați, cu evacuarea materialelor obținute în urma demolării/defrișării la locul depozitării și păstrării din:

_____.

(adresa)

Nomenclatorul materialelor evacuate și depozitate: _____

_____.

Responsabil pentru păstrarea și depozitarea materialelor, conform unui proces-verbal de predare-primire, este numit _____.

(funcția, numele și prenumele)

Procesul-verbal se semnează de către reprezentanții instituțiilor implicate, prezenți în teren și sus-menționați:

(semnătura)

(numele și prenumele, funcția)

Proprietarul/contravenientul:

(semnătura)

(numele și prenumele)

Prezentul proces-verbal se întocmește la fața locului. Originalul se păstrează la executantul lucrărilor de demolare/defrișare, iar copiile se prezintă contravenientului și autorității publice responsabile.

Notă:

¹În cazul intervențiilor de demolare/defrișare pe terenurile monumentelor istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție.

² Atunci când a fost solicitată prezența reprezentantului în vederea asigurării ordinii și securității publice.

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor

I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor a fost elaborat de Ministerul Justiției.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări

Prezentul proiect a fost elaborat pornind de la competența Guvernului de a reglementa modalitatea de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor prevăzută la art. 439⁶ alin. (5) din *Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008*.

Prin intermediul proiectului se urmărește crearea unui cadru normativ unitar care ar urma să reglementeze diferitele aspecte juridice și organizatorice legate de domeniul dat, astfel încât să se asigure faptul că procedura de demolare/defrișare să fie desfășurată în conformitate cu anumite reguli transparente și accesibile, care ar exclude arbitrarul și abordări diferențiate de la caz la caz sau de la o localitate la alta, astfel încât să fie asigurată echitatea și respectarea drepturilor tuturor părților implicate în procedura de demolare/defrișare.

În conformitate cu prevederile *Codului contravențional*, demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor/arbuștilor reprezintă o măsură de siguranță adoptată în cadrul procesului contravențional cu scopul înlăturării consecințelor faptei, a unui pericol ori pentru prevenirea săvârșirii faptelor contravenționale prevăzute de cod, chiar dacă nu sunt întrunite condițiile de tragere la răspunderea contravențională. Trebuie însă de evidențiat faptul că măsura dată este susceptibilă de a aduce atingere dreptului de proprietate, protejat prin art. 1 din protocolul nr. 1 la *Convenția Europeană a Drepturilor Omului*, unde este stabilit că „Orice persoană fizică sau juridică are dreptul la respectarea bunurilor sale. Nimeni nu poate fi lipsit de proprietatea sa decât pentru

cauză de utilitate publică și în condițiile prevăzute de lege și de principiile generale ale dreptului internațional. Dispozițiile precedente nu aduc atingere dreptului statelor de a adopta legile pe care le consideră necesare reglementării folosirii bunurilor conform interesului general sau pentru a asigura plata impozitelor ori a altor contribuții, sau a amenzilor.”. Reieșind din aceasta, prin intermediul proiectului dat se urmărește de a se oferi garanțiile necesare exercitării conforme a dreptului de proprietate, precum și limitele de intervenție a autorității publice în cazul identificării unor construcții edificate cu încălcarea prevederilor legale.

III. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect stabilește competențele, modul și condițiile de executare a lucrărilor de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, evaluarea cheltuielilor necesare pentru executarea lucrărilor enunțate și criteriile de recuperare a acestor cheltuieli din contul contraveniențelor, în privința cărora au fost aplicate sancțiunile prevăzute de art. 116, 134, 134¹, 168, 177 alin. (3), , alin. (4) lit. c) și d), 178, 179 și 226 din *Codul contravențional al Republicii Moldova*, cu remedierea, după caz, a construcțiilor afectate în urma intervențiilor neautorizate.

Astfel, proiectul începe cu o expunere a noțiunilor-cheie utilizate în cuprinsul acestuia și cu o definiție a lor – o necesitate generată de faptul că o parte din acestea comportă particularități specifice a sensului utilizat în text față de sensul general utilizat în drept (majoritatea din acestea având un sens mai îngust în proiect, spre exemplu: noțiunile de *contravenient*, *proprietar* sau *document executoriu de demolare/defrișare*), iar altele sunt noțiuni inedite, care necesită a fi fixate pentru o mai bună înțelegere a textului normelor (spre exemplu: *reprezentant public interesat*, *executant*).

Acestea sunt urmate de reglementări ce vizează modul și particularitățile de executare a lucrărilor de demolare/defrișare, prin acestea partajându-se rolurile participanților la procesul dat, identificându-se elementele necesare de inclus în documentul executoriu de demolare/defrișare, precum și etapele necesare de parcurs cu ocazia demolării.

În continuare, proiectul propune o expunere detaliată a atribuțiilor specifice, precum și a drepturilor și obligațiilor fiecărei părți implicate în procesul de demolare/defrișare, finalizându-se cu prevederi importante legate de finanțarea lucrărilor de demolare/defrișare, menite să asigure sustenabilitatea eforturilor depuse de autoritățile publice în vederea eliminării construcțiilor neautorizate și așezarea justă a sarcinilor impuse de aceste proceduri.

IV. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat.

Aplicarea prevederilor proiectului poate necesita o revizuire a sumelor alocate anual din contul bugetului autorităților publice locale pentru desfășurarea procedurilor de demolare/defrișare, care urmează a fi apreciată de către subdiviziunile competente ale autorităților publice locale. În acest sens, pentru a se oferi posibilitatea autorităților publice locale de a realiza rectificările bugetare corespunzătoare în vederea implementării prevederilor prezentului proiect, se propune ca, prin derogare de la regula generală consacrată la art. 56 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, intrarea în vigoare a prezentului proiect să aibă loc la data publicării acestuia în Monitorul Oficial.

V. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

VI. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare* și platforma www.particip.gov.md.

În vederea respectării tuturor procedurilor de creație legislativă stabilite de *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 457/MJ/2021 și supus procedurii de avizare cu toate instituțiile interesate în domeniu. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții: Agenția Proprietății Publice, Agenția pentru Supraveghere Tehnică, Cancelaria de Stat, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului, Primăria municipiului Bălți, Primăria municipiului Cahul, Primăria municipiului Ceadâr-Lunga, Primăria municipiului Chișinău, Primăria municipiului Comrat, Primăria municipiului Edineț, Primăria municipiului Hîncești,

Primăria municipiului Orhei, Primăria municipiului Soroca, Primăria municipiului Strășeni, Primăria municipiul Ungheni, Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești.

În procesul de avizare au fost recepționate avizele de la următoarele instituții: Cancelaria de Stat, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului, Primăria municipiului Bălți, Primăria municipiului Chișinău, Primăria municipiului Soroca (unde au fost expuse un șir de obiecții și propuneri care au fost analizate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor aferent proiectului) și de la Agenția Proprietății Publice și Ministerul Finanțelor, care a susținut proiectul fără obiecții și propuneri.

Având în vedere că celelalte autorități sesizate nu au prezentat avizul asupra proiectului de act normativ, acesta se consideră avizat pozitiv de către instituțiile respective, în conformitate cu prevederile pct. 192 din *Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*.

Urmare a transmiterii pachetului de documente spre reavizare, în baza pct. 201 din *Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*, în termenul acordat a fost recepționat avizul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Finanțelor, Primăriei municipiului Chișinău, Primăriei municipiului Bălți și Congresului Autorităților Locale din Moldova (cu propuneri care au fost acceptate de autor) și al Ministerului Economiei, Ministerului Mediului, Cancelariei de Stat, Agenției Proprietății Publice și a Primăriei municipiului Chișinău (Pretura sectorului Centru), care au comunicat lipsă de obiecții și propuneri la proiect.

VII. Constatările expertizei anticorupție

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* (în continuare – *Legea nr. 100/2017*), Cancelaria de Stat, prin scrisoarea nr. 18-23-344-8353 din 28 octombrie 2021 a remis spre expertizare concomitent cu consultările publice proiectul actului normativ.

Prin scrisoarea nr. 06/2-7520 din 10 noiembrie 2021, Centrul Național Anticorupție a comunicat despre faptul că nu a efectuat expertiza anticorupție, invocând prevederile art. 28 alin. (4) din *Legea integrității nr. 82/2017*.

Nu pot fi reținute argumentele invocate de Centrul Național Anticorupție, întrucât dispozițiile *Legii nr. 100/2017* în partea ce ține de elaborarea actelor normative este una specială în raport cu dispozițiile *Legii nr. 82/2017*, iar în conformitate cu art. 1 din

Legea nr. 100/2017, se stabilesc categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ.

Mai mult, în conformitate cu art. 5 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, normele juridice speciale sunt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.

Prin urmare, Centrul Național Anticorupție urma să prezinte raportul de expertiză anticorupție în termenul stabilit de Cancelaria de Stat, fapt omis de acesta.

Remarcăm că urmare a transmiterii spre reavizare a proiectului dat, Centrul Național Anticorupție a transmis raportul de expertiză anticorupție la proiect, prin care a venit cu un șir de obiecții și propuneri care au fost analizate în cuprinsul tabelului de sinteză.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU