



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022  
cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice  
Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală**

-----

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 119, art. 308<sup>2</sup>) se modifică după cum urmează:

1) punctul 2 va avea următorul cuprins:

„**2.** Se aprobă:

1) Regulamentul Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 1;

2) Structura Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 2;

3) Organigrama Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 3.”;

2) se completează cu punctul 2<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„**2<sup>1</sup>.** Se stabilește efectivul-limită al Instituției Publice Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală în număr de 40 de unități.”;

3) punctul 3 va avea următorul cuprins:

„**3.** Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va propune spre aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale bugetul necesar pentru organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.”;

4) anexa la hotărâre devine anexa nr. 1;

5) se completează cu anexele nr. 2 și nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 2  
la Hotărârea Guvernului nr. 271/2022

## **STRUCTURA**

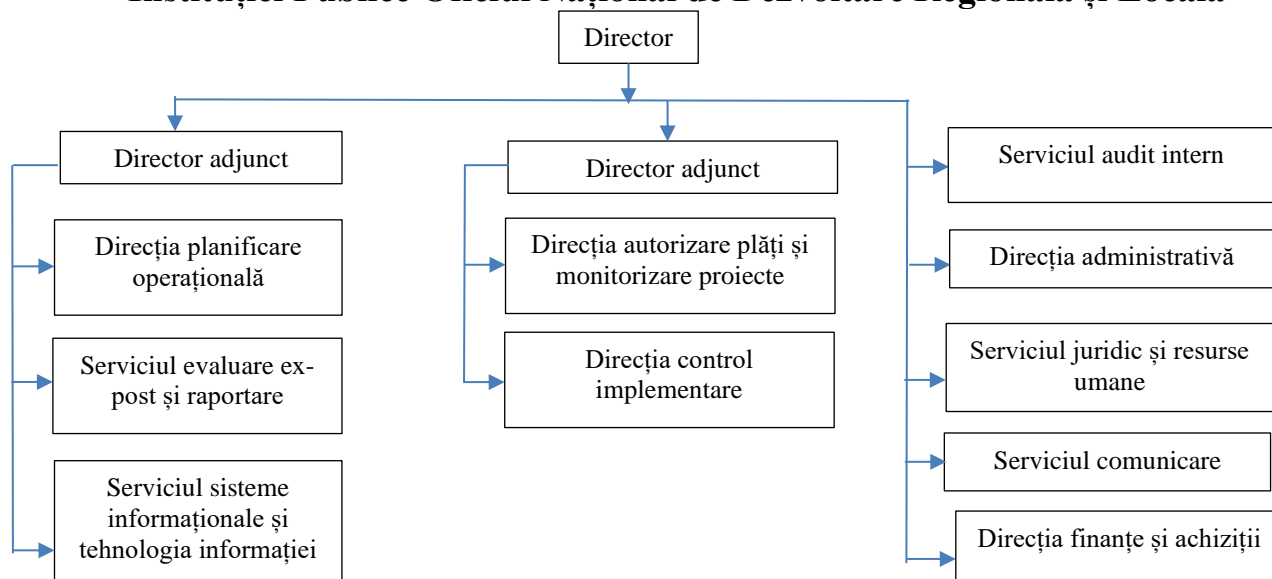
### **Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală**

Director  
 Directori adjuncți  
 Direcția planificare operațională  
 Serviciul evaluare ex-post și raportare  
 Serviciul sisteme informaționale și tehnologia informației  
 Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte  
 Direcția control implementare  
 Serviciul audit intern  
 Direcția administrativă  
 Serviciul juridic și resurse umane  
 Serviciul comunicare  
 Direcția finanțe și achiziții

Anexa nr. 3  
la Hotărârea Guvernului nr. 271/2022

## **ORGANIGRAMA**

### **Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală**



”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea**  
**Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice**  
**Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală**

**1. Denumirea autorului, și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală* a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile acestuia**

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 11 al Legii nr.27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prin care este prevăzută constituirea entității de implementare a programului și proiectelor de dezvoltare regională și locală. Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, a fost constituită instituția publică respectivă, iar în conformitate cu prevederile pct.3 al hotărârii, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită. Obligatorietatea aprobării de către Guvern a efectivului-limită, structurii și organigramei derivă inclusiv din prevederile art. 7 lit. b) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern.

**3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.

**4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prevederile prezentului proiect de act normativ dispun completarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală cu prevederi ce vizează structura, organigrama și efectivul-limită ale Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală. Aceste acțiuni sunt realizate în conformitate cu prevederile Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, care prin art. 7 lit. b) împuternicește Guvernul de a aproba structura și efectivul-limită ale ministerelor, autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și altor structuri organizaționale din sfera lor de competență.

Soluția normativă privind intervenția cu modificări la Hotărârea Guvernului nr.271/2022 cu aspectele privind structură, organigramă și efectiv-limită, fără a merge pe calea unei hotărâri de Guvern separate care ar aproba respectivele aspecte, au avut la bază argumentele de ordin practic care ar rezulta din compilarea tuturor prevederilor privind organizarea și funcționarea Oficiului într-un singur act normativ și anume Hotărârea Guvernului nr.271/2022. Totodată, determinarea soluției cu intervenția modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.271/2022, a avut la bază inclusiv „analogia” prevederilor expuse la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, care expres statuează că „aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, structurii și efectivului-limită se va efectua printr-o hotărâre de Guvern unică”.

Cu referire la normele statuate la art.64 alin.(3) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, conform căroră „prounerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv”, relevăm că norma respectivă, prin utilizarea sintagmei „de regulă” admite posibilitatea intervenției la actele normative adoptate și mai devreme de 6 luni. În cazul dat, Guvernul însuși la adoptarea Hotărârii nr.271/2022, a pus în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ca în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare

a respectivei hotărâri, să prezinte spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită ale Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.

Prin urmare, proiectul actului normativ, stabilește un efectiv-limită de 40 unități, organizate în 10 subdiviziuni specializate, iar structura Oficiului, în general, este elaborată astfel încât să existe 2 componente distincte: (i) componenta responsabilă pentru acțiuni soft: elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele fondurilor naționale, elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele partenerilor de dezvoltare, desfășurarea apelurilor de propuneri de proiecte și instruirile necesare în acest sens, colectarea aplicațiilor/dosarelor depuse în cadrul apelurilor și asigurarea procedurilor de evaluare a proiectelor, și nu în ultimul rând, asigurarea monitorizării ex-post a proiectelor implementate în cadrul cărora sunt estimate riscuri de durabilitate (ii) componenta responsabilă pentru aspectele tehnice, cum ar fi: aprobarea rapoartelor și documentelor prezentate și autorizarea debursării resurselor financiare, efectuarea vizitelor în teren pentru examinarea volumului și calității lucrărilor executate, fiind asigurată realizarea următoarelor atribuții:

2 directori adjuncți – care vor diviza funcțiile de gestionare a competențelor, conform celor două componente descrise mai sus;

- a. Direcția planificare operațională (5 unități de personal) – elaborează Manualul Operațional al ONDRL, elaborează Manualul Operațional pentru implementarea proiectelor finanțate de partenerii de dezvoltare, elaborează regulamentele interne aferente proceselor de finanțare a proiectelor: (i) lansează procedurile de apel pentru selectarea propunerilor de proiecte, (ii) asigură derularea corectă a procesului de recepționare și verificare a dosarelor prezentate, (iii) asigură controlul veridicității documentelor prezentate, (iv) asigură controlul administrativ al dosarului fizic și electronic, (v) asigură procesul de evaluare a propunerilor de proiect, conform procedurile aprobate prin acte normative sau departamentale etc.
- b. Serviciul evaluare ex-post și raportare (3 unități de personal) – (i) evaluarea ex-post a proiectelor investiționale implementate, (ii) pregătirea rapoartelor și a analizei activității de implementare a proiectelor investiționale, (iii) pregătirea rapoartelor de activitate internă, (iv) prezentarea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și autorităților naționale a rapoartelor anuale și semestriale privind implementarea proiectelor investiționale (v) crearea și actualizarea bazei de date statistice (vi) asigurarea monitorizării indicatorilor planificați în cadrul proiectelor investiționale.
- c. Serviciul sisteme informaționale și tehnologia informației (2 unități de personal) - această subdiviziune este constituită în contextul acțiunilor de elaborare a unui sistem informațional specializat, care va include aspectele necesare monitorizării tuturor proiectelor investiționale implementate pe platforma dezvoltării regionale, finanțate atât din sursele alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (în continuare FNDRL), cât și din sursele partenerilor de dezvoltare.
- d. Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte (5 unități de personal) – (i) examinează rapoartele financiare prezentate pentru autorizarea plăților pentru lucrările și serviciile executate, (ii) autorizează plățile, (iii) prezintă Direcției finanțe și achiziții actele necesare privind autorizarea plăților și contractelor, (iv) pregătirea, sistematizarea și completitudinea informațiilor necesare procedurii de evaluare a dosarelor etc.
- e. Direcția control implementare (6 unități de personal) – (i) efectuarea verificărilor pe teren a obiectelor investiției declarate în cererea de solicitare a sprijinului financiar, (ii) întocmirea actelor de verificare pe teren efectuate la proiectele implementate, (iii) informarea conducerii Oficiului despre depistarea iregularităților admise și solicitarea, după caz, a remedierii situației de către responsabilii tehnici, antreprenori și proiectanți, (iv) examinarea documentelor tehnice ce includ desene, specificări tehnice, devize etc., (v) examinarea contractelor încheiate cu agenții economici care vor executa lucrările de

construcție și contractele cu responsabilii tehnici, (vi) monitorizarea graficului executării lucrărilor, volumului și calitatea lucrărilor etc.

f. Serviciul audit intern (1 unitate de personal) – reprezintă o verigă importantă a instituției, în special în cazul implementării unui șir de proiecte investiționale, cu proceduri complexe. Astfel, rolul acestei subdiviziuni va fi controlul corectitudinii proceselor și evitării riscurilor de realizare a unor cheltuieli neeligibile cu potențial de risc de solicitare a recuperării banilor.

g.  Direcția administrativă  (7 unități de personal) – include personalul tehnic care asigură funcționalitatea instituției.

h. Serviciul juridic și resurse umane (2 unități de personal) – pe lângă cele 40 unități planificate în aparatul central al instituției publice, urmează a fi încadrat și personal angajat în funcții temporare, luând în considerație că această instituție va fi responsabilă și pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe, respectiv activitățile de angajare și control juridic al acțiunilor realizate va fi în sarcina acestei subdiviziuni.

i. Serviciul comunicare (1 unitate de personal) - Serviciul are misiunea de a asigura comunicarea eficientă a Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală cu mijloacele de informare în masă, publicul larg, reprezentanții societății civile, în vederea informării operative, veridice și complete a societății despre activitatea instituției.

j.  Direcția finanțe și achiziții  (5 unități de personal) – chiar dacă pentru implementarea proiectelor sunt create echipe de proiect, toate procedurilor contabile, solicitări de plată, debursări, tranzacții bancare sunt realizate prin intermediul acestei subdiviziuni. Mai mult decât atât, achizițiile publice realizate în cadrul proiectelor, la fel, sunt o responsabilitate directă a instituției publice, fapt pentru care poartă răspundere. Or, toate procedurile de achiziții publice sunt împărțite în două categorii: (i) proceduri desfășurate conform legislației naționale, cu înscrierea în Sistemul Informațional Registrul Achizițiilor Publice, (ii) proceduri realizate conform regulilor donatorilor, care sunt complexe și necesită o specializare aparte.

În același sens, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, instituția publică va avea rolul de control al corectitudinii proceselor de achiziții realizate de către beneficiarii proiectelor finanțate din FNDRL. De asemenea, în anul 2022 urmează a fi inițiate alte noi proiecte de finanțare externă, care vor solicita o implicare activă atât a prezentei subdiviziuni, cât și a altor subdiviziuni, după cum urmează:

- proiectul Băncii Mondiale „Securitatea alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
- proiectul KfW - pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane Euro;
- proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă, semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Prezentul proiect stabilește completarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, cu prevederi referitoare la structura, organigrama și efectivul-limită ale Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.

Cheltuielile de personal sunt estimate la aprox. 7,2 mln. lei pentru activitatea a 40 unități de personal, în comparație cu cheltuielile de personal planificate pentru anul 2021 în cadrul I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova, cu un număr de 28 unități, pentru care au fost estimate aproximativ 5,2 mln. lei.

Prin urmare, cheltuielile anuale alocate în medie pentru o unitate de personal în noua structură organizatorică, sunt de circa 180 mii lei anual, în raport cu 185,7 mii lei anual, planificate în cadrul I.P. FISM pentru anul 2021. Este de relevat că, sursele de finanțare ale Oficiului, potrivit pct.14 din Regulamentul acestuia, îl constituie mijloacele financiare primite de la Fondul național de dezvoltare regională și locală; resursele alocate din cadrul proiectelor finanțate din surse externe; alte surse neinterzise de cadrul normativ. Astfel, potrivit art.11 alin.(3) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, cheltuielile de organizare și funcționare a entității de implementare se suportă din contul Fondului național. Totodată, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevede expres posibilitatea finanțării instituțiilor publice bugetare din resursele proiectelor finanțate din surse externe (art.42-44).

Mai mult ca atât, conform prevederilor Regulamentului Oficiului, bugetul acestuia, este prezentat pentru coordonare fondatorului și spre aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale. Or, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale este creat în scopul aprobării, promovării și coordonării la nivel național a obiectivelor politicii de dezvoltare regională, având o reprezentativitate largă, în componența sa fiind incluși miniștrii cu competențe în domeniile dezvoltării regionale, economiei, finanțelor, alți miniștri, președinții consiliilor regionale pentru dezvoltare, câte un reprezentant al sectorului privat din partea fiecărui consiliu regional pentru dezvoltare, un reprezentant al asociațiilor reprezentative ale autorităților administrației publice locale, precum și un reprezentant al societății civile. Componența acestui Consiliu este stabilită la anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.172/2022.

Necesitatea constituirii unei structuri cu 40 unități de personal reiese și din efortul și volumul de lucru care urmează a fi realizat:

1. desfășurarea anuală a minim unui concurs de selectare a proiectelor de dezvoltare locală;
2. asigurarea implementării a peste 150 proiecte de dezvoltare locală finanțate anual din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
3. asigurarea implementării proiectelor investiționale finanțate din surse externe, aferente domeniilor de eligibilitate, prevăzute în Hotărârea Guvernului privind gestionarea mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Se estimează că începând cu anul 2022 să fie inițiată implementarea a 3 proiecte investiționale finanțate din surse ale partenerilor externi:
  - proiectul Băncii Mondiale „Securitatea alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
  - proiectul KfW - pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane Euro;
  - proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

Suplimentar, instituția nou formată va asigura și finalizarea proiectelor în curs de implementare:

- Grantul oferit de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova, activitatea 70073 Proiectul „Programul de asistență tehnică și financiară acordată de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova”;
- Proiectul „Reforma Învățământului în Moldova” în baza unui credit în valoare de 12 mln. dolari SUA, dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare din 07 februarie 2013, modificat la 13 iulie 2015 și 07 februarie 2017 (Creditul nr.5196-MD), activitatea 70084 „Proiectul de Reformă a Educației din Moldova”.

## **6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare:**

Prezentul proiect de act normativ își propune să execute prevederile Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și

Locală, conform căreia, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită. Prin urmare, proiectul va include un șir de completări în textul hotărârii de Guvern, dar și completarea cu unele anexe, care vor include structura și organigrama instituției.

## **7. Avizare și consultarea publică a proiectului**

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale [www.midr.gov.md](http://www.midr.gov.md), la rubrica Transparența decizională și pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul a fost avizat/expertizat de următoarele autorități: Cancelaria de Stat; Ministerul Finanțelor; Ministerul Economiei; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție. Rezultatele examinării avizelor/expertizelor sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

## **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție. Potrivit expertizei recepționate, în textul proiectului expertizat nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

## **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

## **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de obiecțiile și propunerile formulate, acestea având în mare parte caracter de redactare conform cerințelor tehnicii legislative, iar rezultatele examinării acestora sunt reliefate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

## **11. Constatările altor expertize**

Pentru proiectul actului normativ a fost efectuată Analiza de impact aferentă, care a fost remisă spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor prin scrisoarea nr.06-2256 din 04.05.2022. Prin demersul nr.29-69-4662 din 12.05.2022, Cancelaria de Stat a comunicat susținerea prezentării proiectului în ședința secretarilor generali ai ministerelor. Totodată, Ministerul Finanțelor, prin demersul nr.09/1-09/153 din 18.05.2022, a comunicat lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra analizei de impact la proiectul menționat.

**Secretar general al ministerului**

**Lilia DABIJA**