



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
cu privire la modificarea și completarea Legii  
nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea**  
**Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 67 din 7 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Prin proiect se propune completarea art. 65 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice cu alineatele consecutive (4<sup>1</sup>), (4<sup>2</sup>) și (4<sup>3</sup>), care vizează: (1) aplicarea la evaluarea și compararea ofertelor, pentru contractele de bunuri și lucrări a căror valoare estimativă este de până la 2 000 000 de lei, de către autoritatea contractantă a unei marje preferențiale în favoarea ofertelor de bunuri autohtone și ofertelor de lucrări efectuate de entități rezidente ale Republicii Moldova care nu va depăși 15 % din prețul ofertei celei mai bine clasate, și (2) pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor din Moldova, Societății Invalizilor din Republica Moldova și Asociației Surzilor din Republica Moldova, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, de instituțiile penitenciare și ofertele de bunuri agroalimentare ecologice sau din perioada de conversiune la cele ecologice, marja preferențială nu va depăși 20 % din prețul ofertei celei mai bine clasate.

Potrivit angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, în temeiul art. 334, părțile au recunoscut faptul că practicile comerciale anticoncurențiale sunt susceptibile de a denatura buna funcționare a piețelor și de a reduce avantajele liberalizării schimburilor comerciale. De asemenea, în temeiul art. 335 alin. (1) din Acordul de Asociere, Republica Moldova s-a obligat să mențină pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență, iar conform alin. (3) al aceluiași articol, a recunoscut importanța aplicării legislației în materie de concurență într-un mod transparent și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor de echitate procedurală și a drepturilor de apărare ale întreprinderilor implicate.

La nivelul Uniunii Europene, libera concurență și libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor este asigurată de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957 (TFUE).

La nivel mondial, în cadrul procedurilor de achiziții publice, tratamentul egal al produselor, serviciilor și furnizorilor este asigurat de Acordul privind achizițiile publice de la Marrakech din 15 aprilie 1994, la care Republica Moldova a aderat la 2 iunie 2016.

În Republica Moldova, libertatea comerțului și a activității de întreprinzător este garantată de Constituția Republicii Moldova.

În același context, art. 3 din Legea concurenței nr. 183/2012, care transpune parțial prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale persoanelor fizice contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

De asemenea, art. 8 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi garantează faptul că statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative, neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației.

Aceleași principii de asigurare a concurenței și combatere a practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice și de tratament egal, imparțialitate și nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici sunt garantate și de art. 7 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. Adicional, art. 16 alin. (2) din aceeași lege prevede că „operatorul economic străin beneficiază în Republica Moldova de aceleași drepturi privind participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice de care beneficiază operatorii economici din Republica Moldova în țara în care operatorul economic străin este rezident”. Aceste principii sunt aplicate și în actele subsecvente aprobate în scopul implementării dispozițiilor legale.

Astfel, ținând cont de obligațiile internaționale asumate de Republica Moldova, de principiile constituționale și de cadrul normativ național ce asigură libera concurență și, implicit, libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, prevederile din proiect referitoare la tratarea diferențiată a produselor autohtone față de cele de import și privilegierea ofertelor întreprinderilor micro, mici și mijlocii în raport cu ofertele întreprinderilor mari, în cadrul procedurilor de achiziții publice, ar fi pasibile de a limita concurența, întrucât ar putea afecta libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, ar putea diviza piața și ar putea stabili restricții în funcționarea pieței, fapt care poate atrage aplicarea de sancțiuni.

Totodată, ținem să menționăm că intervenția statului prin reglementări ce ar putea limita concurența poate fi admisă cu titlu de excepție, în vederea protejării unui interes public major, doar dacă aceasta este justificată, adecvată, proporțională și necesară.

Având în vedere cele expuse, relevăm că, în prezent, cadrul normativ național asigură suficiente instrumente și măsuri de sprijin în vederea susținerii producătorilor autohtoni și/sau a întreprinderilor micro, mici și mijlocii, aliniate la standardele europene și internaționale, ce urmează a fi aplicate eficient, asigurate

de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și alte acte normative, fără a produce efecte adverse asupra competitivității interne și externe a Republicii Moldova.

Mai mult decât atât, în condițiile în care Republica Moldova nu produce toată diversitatea de bunuri și servicii, considerăm că orice modalitate de susținere a anumitor producători locali trebuie să fie bazată pe o analiză minuțioasă, cu date statistice și informații despre multitudinea factorilor care influențează dinamica unui sector/unei ramuri/unei activități, astfel încât să fie asigurată implementarea celei mai eficiente modalități de sprijin ținute spre un domeniu aparte ajustat necesităților, dar nu o abordare generală, prin aplicarea unei preferințe de preț universal.

În acest context, ținând cont de principiul ireversibilității procesului de armonizare a cadrului legal național la acquis-ul UE, menționăm că modificările propuse în redacția alin. (4<sup>1</sup>) al art. 65 vor afecta nivelul de armonizare realizat atât al cadrului primar în domeniul achizițiilor publice, cât și al cadrului subsidiar de implementare și nu se încadrează în principiile de bază ale legislației UE în domeniul achizițiilor publice.

Aferent marjei preferențiale pentru ofertele de bunuri produse de întreprinderile Societății Orbilor din Moldova, Societății Invalizilor din Republica Moldova și Asociației Surzilor din Republica Moldova, de Atelierul de Producție al Spitalului de Psihiatrie Republican, remarcăm că Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice conține deja prevederile necesare privind dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice rezervate de către Guvern. Astfel, art. 6 alin. (2) din legea menționată prevede dreptul Guvernului de a rezerva contracte de achiziții publice unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție în cazul în care majoritatea angajaților implicați sunt persoane cu dizabilități care, prin natura sau gravitatea deficiențelor lor, nu pot desfășura o activitate profesională în condiții normale.

Ca urmare a analizei proiectului prenotat, opinăm că propunerile de modificare și completare nu aduc îmbunătățiri suplimentare versiunii actuale a legislației în domeniul achizițiilor publice.

În contextul celor expuse, Guvernul comunică despre faptul că proiectul nu poate fi susținut conceptual.