



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 62 din 1 martie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede introducerea unor modificări la Legea salarizării nr. 847/2002 și Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în vederea instituirii obligației autorităților și instituțiilor publice de a realiza distribuirea plăților salariale prin intermediul Serviciului Guvernamental de Plăți Electronice (MPay), după modelul distribuirii prestațiilor sociale.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv a fost elaborat în scopul implementării mecanismului menționat care va permite implementarea unui model unic (contractual, financiar, tehnic etc.) în partea ce ține de distribuirea plăților salariale în sectorul public prin intermediul prestatorilor de servicii de plată utilizând serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay). Instituirea unui model unic de distribuire a plăților respective, va contribui la reducerea efortului operațional al autorităților și instituțiilor publice, și va permite automatizarea în mare parte a activităților aferente efectuării plăților salariale. Astfel, autoritățile și instituțiile publice utilizând serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) nu vor mai avea necesitatea de a încheia anual cu prestatorii de servicii de plată contracte pentru distribuirea plăților salariale (proiecte salariale), respectivele relații contractuale urmând a fi stabilite prin contracte trilaterale încheiate între Agenția de Guvernare Electronică (posesorul serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay)), Ministerul Finanțelor (participant mandatat) și prestatorii de plată.

De asemenea, proiectul prevede excluderea necesității interacțiunii subdiviziunilor financiare din cadrul autorităților și instituțiilor publice cu prestatorii de servicii de plată, fapt ce va contribui semnificativ la reducerea efortului ambelor părți.

Proiectul legii vizează salariații, care după aplicarea noului mecanism de distribuire vor avea dreptul de a opta pentru ofertele și serviciile oricărui prestator de servicii de plată integrat cu serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), nefiind constrânși de contractul de distribuire (proiect salarial) pe care îl are entitatea în care aceștia activează cu un prestator de servicii de plată.

Articolul 1 din Legea salarizării nr. 847/2002 determină principiile economice, juridice și organizatorice ale retribuirii salariaților aflați în relații de muncă, în baza contractelor individuale de muncă, cu angajatorii: persoane

fizice, întreprinderi, organizații și instituții, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică. Astfel, se remarcă că procedurile organizatorice ce țin de retribuirea muncii angajaților atât din cadrul unităților cu autonomie financiară, cât și a celor din cadrul unităților bugetare finanțate integral de la bugetul de stat, bugetele locale și bugetul asigurărilor sociale de stat sunt reglementate prin Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și Legea salarizării nr. 847/2002. Totodată, potrivit art.1 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, legea în cauză reprezintă cadrul general ce cuprinde principiile, regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale, art. 10 alin. (4) din lege stipulând că termenele, periodicitatea și locul de plată a salariului personalului din unitățile bugetare se stabilesc în conformitate cu art. 142 din Codul muncii Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

Ca urmare celor expuse, considerăm oportun să se menționeze că scopul inițiativei legislative respective se încadrează în unul din obiectivele din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, la Capitolul „Transformare Digitală”, și corespunde acțiunii 2.2.4. din Plan.

Potrivit notei informative, finalitatea urmărită prin proiect constă în asigurarea distribuirii plăților salariale de la bugetul public național. Pornind de la acesta, la art. I, ce prevede completarea art.30 din Legea salarizării nr. 847/2002, propunem de reconsiderat redacția propusă pentru alin. (3¹), stabilindu-se că distribuirea salariului prin serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) se va aplica doar în cazul unităților cu autonomie financiară ce primesc mijloace financiare de la bugetul public național, ce se gestionează în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor. Argumentăm această obiecție prin faptul că, sub aspect tehnic, serviciul MPay nu va putea distribui plăți salariale unităților ce activează în baza principiilor de autogestiune ce nu se deservesc în Contul Unic Trezorerial.

În conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la art. III alin. (1) se propune de modificat data intrării în vigoare a legii în 1 ianuarie 2024, pornind de la condiționalitățile de ordin tehnic legate de schimbul de date între programul de contabilitate al entităților publice și serviciul MPay, privind listele de salariați și cuantumurile salariilor. Totodată, implementarea mecanismului de distribuire a plăților salariale din sectorul public prin intermediul serviciului MPay va necesita stabilirea în legea bugetară anuală a valorii comisioanelor pentru serviciile de distribuire a plăților salariale din sectorul public, care, în opinia noastră, ar fi oportun să înceapă din anul bugetar 2024, pentru a fi organizată executarea conformă a prevederilor din inițiativa legislativă respectivă.

Ca urmare, Guvernul susține proiectul de lege supus avizării, cu ajustarea acestuia conform propunerilor sus-menționate.