



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr. 242/2012 cu privire la taxele consulare.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2022

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 154 din 21 aprilie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în corespundere cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și ale art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege urmărește scopul de a micșora prețul serviciilor consulare prestate cetățenilor Republicii Moldova în afara țării. Potrivit autorilor, obiectivul proiectului vizează facilitarea accesării serviciilor publice pentru conaționalii aflați temporar sau permanent peste hotare.

Actualmente, prețul achitat pentru prestarea unui serviciu consular la misiunile diplomatice și la oficiile consulare ale Republicii Moldova include taxa consulară, taxa aferentă și, după caz, taxele Agenției Servicii Publice și cele de curierat. În proiectul înaintat se propune:

- reducerea cu 50% a taxelor consulare stabilite în anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, pentru serviciile consulare din compartimentele II-VII, care vizează: II. Perfectarea și eliberarea pașaportului de cetățean al Republicii Moldova și altor documente; III. Acțiunile consulare în domeniul cetățeniei; IV. Înregistrarea actelor de stare civilă; V. Îndeplinirea actelor notariale; VI. Supralegalizarea consulară; VII. Alte acțiuni consulare;
- eliminarea taxelor consulare la eliberarea pașaportului persoanelor care nu au atins vârsta de 18 ani;
- excluderea în totalitate a cheltuielilor aferente.

Astfel, pentru realizarea obiectivelor trasate în pct. 1 din proiect este propusă excluderea noțiunii de cheltuieli aferente, în acest sens pct. 2 abrogă art. 7 din Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare, care vizează aceste cheltuieli. În legătură cu această propunere, considerăm că eliminarea taxelor aferente încasate de instituțiile serviciului diplomatic la prestarea serviciilor consulare va condiționa creșterea cheltuielilor bugetare, deoarece, potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2022, suma aprobată în bugetul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru încasări din taxe aferente constituie 19,3 mil. lei.

Neîncasarea taxei consulare pentru documentarea minorilor cu pașaport (pct. 3 din proiect), odată cu reducerea cu 50% a taxei consulare pentru serviciile specificate în compartimentele II-VII din anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu

privire la taxele consulare (pct. 5 din proiect), va diminua încasările din taxele consulare stabilite pentru anul curent, estimate aproximativ la 37,0 mil. lei.

În consecință, creșterea cheltuielilor și diminuarea încasărilor descrise contravin prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care statuează expres că: „Pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.”.

De menționat că veniturile colectate de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene în urma prestării serviciilor consulare sunt folosite pentru finanțarea cheltuielilor autorității, aprobate pentru anul curent în sumă de 480,5 mil. lei. În cazul anulării cheltuielilor aferente taxelor consulare, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nu va încasa în anul 2022 suma de circa 15,3 mil. lei, ce va impune necesitatea identificării resurselor suplimentare, în mărime cel puțin egală cu această sumă, din resursele generale ale bugetului de stat, pentru a menține funcționalitatea instituțiilor acestuia. Or, subliniem faptul că deficitul total pentru buget este estimat în sumă de circa 52,3 mil. lei. Totodată, în conformitate cu art. 17 din Legea nr. 181/2014, se consideră imperios ca promovarea modificărilor prezentate și nemijlocit intrarea în vigoare a noilor prevederi să fie asigurate odată cu lansarea unui nou an bugetar.

Proiectul necesită și ajustări de tehnică legislativă, de exemplu propunerile pentru anexa nr. 2 la Legea nr. 242/2010 cu privire la taxele consulare (pct. 5 al proiectului), impun necesitatea de a aduce în concordanță denumirea anexei cu conținutul acesteia după operarea modificărilor, iar serviciile incluse în tabel să fie numerotate corespunzător.

Totodată, este judicios ca poziția a 2-a a compartimentului IV din anexa nr. 2 să fie expusă în următoarea redacție: „Înregistrarea divorțului în temeiul cererii comune a soților, în cazurile în care între aceștia nu există neînțelegeri referitoare la partajul proprietății comune în devălmășie, la întreținerea, educația și domiciliul copiilor minori comuni sau la întreținerea unuia dintre soți.” Amendarea în cauză urmărește ajustarea serviciilor consulare respective, la prevederile Codului familiei nr. 1316/2000 și ale Legii nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, ca urmare a modificărilor operate la aceste acte prin Legea nr. 17/2018. Modificările se referă la posibilitatea desfacerii căsătoriei în baza acordului comun al soților la organul de stare civilă, inclusiv la misiunile diplomatice și la oficiile consulare, de către soții care au copii minori comuni, în cazurile în care între aceștia nu există neînțelegeri referitoare la partajul proprietății comune în devălmășie, la întreținerea, educația și domiciliul copiilor minori comuni sau la întreținerea unuia dintre soți. Până la operarea modificărilor în cauză, legea permitea desfacerea căsătoriei în baza cererii ambilor soți la oficiile stării civile și, respectiv, la misiunile diplomatice și oficiile consulare, numai în cazul în care soții nu aveau copii minori comuni sau

înființați de ambii soți, cu condiția că între aceștia nu existau litigii referitoare la partaj sau la întreținerea soțului inapt de muncă. Astfel, modificarea propusă vine să ajusteze Legea privind taxele consulare, în corespundere cu noile modificări legislative, oferind posibilitatea inclusiv soților care au copii minori și nu au pretenții unul față de altul, de a depune cererea de înregistrare a divorțului la misiunile diplomatice și la oficiile consulare.

La art. II alin. (1) din proiect se va reține că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, acestea intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă.

În concluzie, prin prisma celor expuse și ținând cont de importanța facilitării, inclusiv din punctul de vedere al poverii financiare, a accesului la serviciile publice a cetățenilor Republicii Moldova stabiliți peste hotare, se consideră oportună susținerea proiectului, cu următoarele condiții: (i) punerea în aplicare a propunerilor, începând cu anul viitor, după efectuarea estimărilor de rigoare în cadrul ciclului de planificare 2023-2025; (ii) evitarea prejudicierii funcționalității întregului sistem diplomatic, în special a componentei consulare, prin diminuarea surselor bugetare care direct sau indirect ar putea duce la reducerea personalului diplomatic sau nondiplomatic implicat în prestarea serviciilor consulare, diminuarea cheltuielilor de întreținere a sistemelor informatice, consumabililor, spațiilor și care, în consecință, ar micșora din capacitatea misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare de a absorbi cererile cetățenilor moldoveni, dar și a celor străini de a beneficia de servicii consulare operative și calitative.