



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018  
cu privire la organizarea și funcționarea Administrației  
Naționale a Penitenciarelor**

-----

În temeiul art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (4), art. 10 alin. (2) și art. 11 alin. (6) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 48-57, art. 124), cu modificările ulterioare, al art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, precum și al art. 11 alin. (1) lit. q<sup>1</sup>) și art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 156, art. 472), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 2:

a) la subpunctul 1), cifrele „189” se substituie cu cifrele „171”;

b) la subpunctul 2), cifrele „2610” se substituie cu textul „2624 de”;

c) la subpunctul 3), cifrele „141” se substituie cu cifrele „145”;

2) în anexa nr. 1, punctul 11 se completează cu subpunctul 44<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„44<sup>1</sup>) să delege atribuțiile de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului administrației penitenciare către instituțiile/întreprinderile de stat competente;”;

3) anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2

la Hotărârea Guvernului nr. 437 din 15 mai 2018

## **STRUCTURA**

### **Administrației Naționale a Penitenciarelor**

**Director**

**Directori adjuncți**

**Direcția siguranță și regim**

Secția siguranța deținerii și regim penitenciar

Secția securitate și investigații speciale

**Direcția reintegrare socială**

Secția diagnoza personalității și evaluarea riscului

Secția asistență psihosocială și programe corecționale

**Direcția pază, escortă și comenduire**

**Direcția statistică, evidență deținuți și transfer**

**Direcția juridică**

**Direcția medicală**

Secția curativă

Secția organizatorică și sănătate publică

**Direcția inspectare, protecție internă și anticorupție**

Secția inspecție penitenciară

Secția protecție internă

**Direcția economico-financiară**

**Direcția planificare, analiză și monitorizare**

**Direcția resurse umane**

**Direcția management documente și petiții**

**Serviciul mass-media și comunicare**

**Serviciul audit intern**

**Serviciul protecția secretului de stat**

**Secția implementare proiecte și cooperare internațională**

**Serviciul psihologie organizațională**

**Direcția management logistic**

Secția alimentare și dotări

Secția tehnico-genistică

Serviciul evidență armament și mijloace speciale

Serviciul administrare clădiri și deservire tehnică

**Direcția tehnologii informaționale și securitate cibernetică**

Secția sisteme tehnice și comunicații

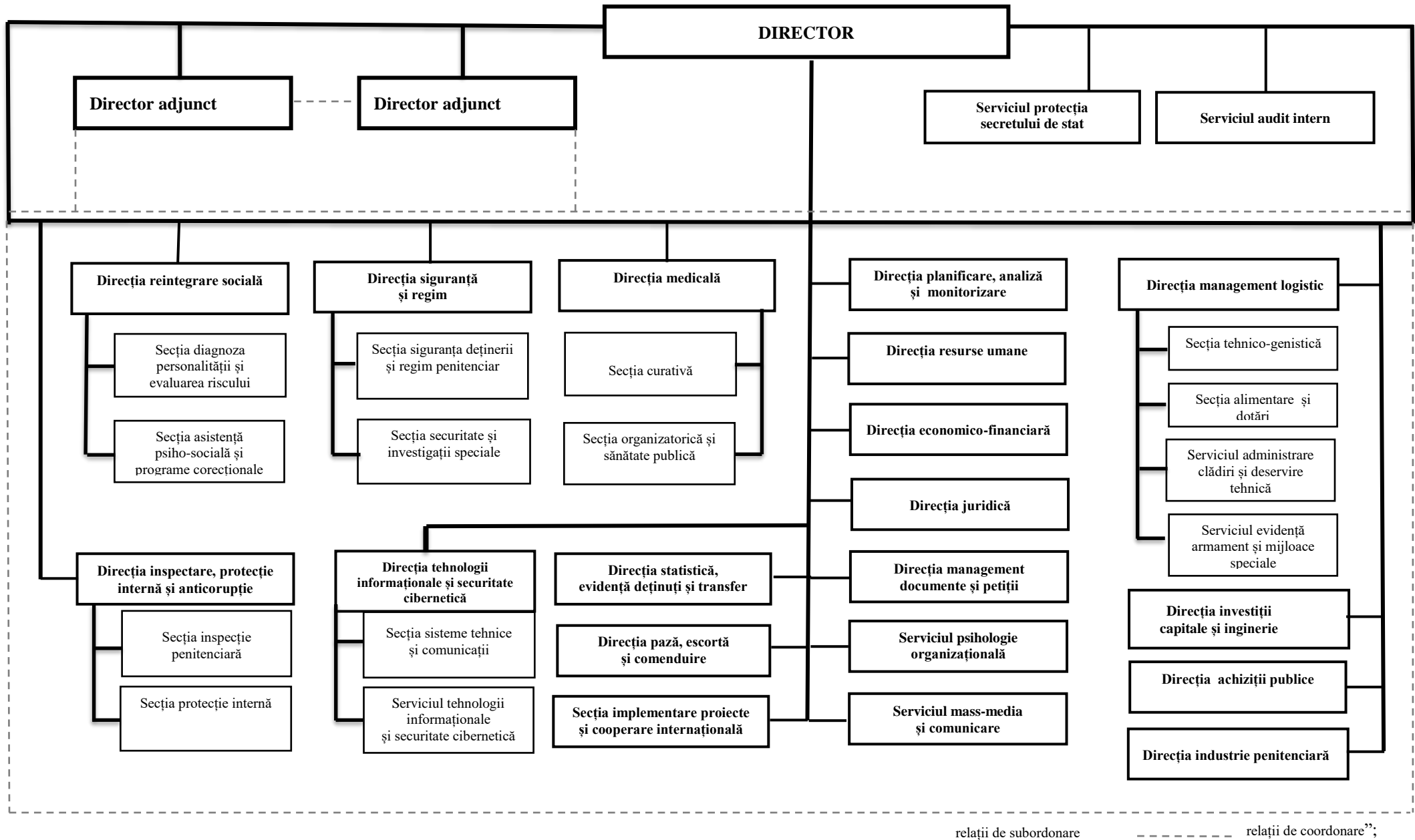
Serviciul tehnologii informaționale și securitate cibernetică

**Direcția investiții capitale și inginerie**

**Direcția achiziții publice**

**Direcția industrie penitenciară**

Anexa nr. 3  
la Hotărârea Guvernului nr. 437 din 15 mai 2018



4) anexa nr. 5 se completează cu poziția „Centrul de aprovizionare tehnico-materială”.

**2.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 ianuarie 2023.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea**  
**Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea**  
**și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Administrației Naționale a Penitenciarelor.*

**2. Condițiile ce au impus necesitatea elaborării proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

*Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 reprezintă cadrul normativ care reglementează activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor, inclusiv stabilește structura și organigrama entității, care implementează politica statului în domeniul punerii în executare a pedepselor penale, reorganizate odată cu adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare.*

Pe parcursul activității, au fost identificate o serie de deficiențe și neconcordanțe la structura aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 437/2018*, care împiedică realizarea eficientă a sarcinilor atribuite prin lege sistemului administrației penitenciare. Din acest șir de deficiențe, putem evidenția următoarele:

- lipsa unei structuri separate responsabile de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului penitenciar;
- atribuirea sarcinilor improprii unor subdiviziuni structurale interne;
- crearea direcțiilor generale prin fuzionarea subdiviziunilor structurale interne cu sarcini diferite;
- majorarea unităților de personal alocate Administrației Naționale a Penitenciarelor, în condițiile în care instituțiile penitenciare se confruntă cu un deficit substanțial de personal;
- lipsa subdiviziunilor structurale interne responsabile de domeniile prioritare ale sistemului, precum: investiții capitale, armament și mijloace speciale, sisteme tehnice, tehnico-genistică, securitatea muncii, evaluare și asistență psihologică a personalului și protecția informațiilor atribuite la secret de stat.

Prin urmare, prezenta inițiativă este elaborată în scopul soluționării deficiențelor sus-menționate astfel încât să fie reorganizată nu doar structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, dar și structura instituțiilor penitenciare din subordine, pentru a asigura funcționalitatea și randamentul proceselor indispensabile activității execuțional-penale.

Finalitățile urmărite pot fi grupate după cum urmează:

- 1) reorganizarea structurii Administrației Naționale a Penitenciarelor prin optimizarea numărului actual de unități ale efectivului-limită și redistribuirea acestor



unități către instituțiile/subdiviziunile din subordine;

2) crearea subdiviziunilor structurale interne responsabile de domeniile sistemului, precum: investiții capitale, armament și mijloace speciale, sisteme tehnice, tehnico-genistică, securitatea muncii, evaluare și asistență psihologică a personalului și protecția informațiilor atribuite la secret de stat;

3) crearea unei subdiviziuni subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor responsabile de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare.

Odată cu reorganizarea sistemului penitenciar, s-a decis lichidarea Direcției trupelor de pază, supraveghere și escortare și a Centrului pentru aprovizionare tehnico-materială, subdiviziuni care exercitau o serie de atribuții indispensabile activității execuțional-penale. Atribuțiile acestor instituții au fost preluate parțial de instituțiile penitenciare, iar ponderea cea mai mare de sarcini i-a revenit Administrației Naționale a Penitenciarelor.

În acest context, deși scopul și sarcinile Administrației sunt să asigure conducerea și controlul activității instituțiilor care pun în executare pedepsele penale privative de libertate, odată cu lichidarea celor două subdiviziuni menționate supra, Administrația Națională a Penitenciarelor a preluat, implicit, sarcini operaționale, improprii unei autorități administrative, în particular, depozitarea bunurilor materiale sau paza unor sedii ale instituțiilor din cadrul sistemului. Astfel, modificările propuse urmăresc scopul *optimizării structurii* actuale a Administrației Naționale a Penitenciarelor prin **reducerea numărului de unități ale Administrației și realocarea acestora către instituțiile subordonate**, inclusiv prin crearea Centrului pentru aprovizionare tehnico-materială.

Modificările propuse se impun și din considerentul că în cadrul sistemului administrației penitenciare au fost renovate mai multe blocuri de detenție (un bloc din Penitenciarul nr. 3 – Leova și două blocuri din Penitenciarul nr. 10 – Goian), ceea ce determină **necesitatea de redistribuire a personalului conform nevoilor instituționale**.

Respectiv, prin proiectul hotărârii se urmărește optimizarea structurii actuale a Administrației Naționale a Penitenciarelor, astfel încât o parte din unitățile optimizate să fie distribuite instituțiilor menționate pentru a asigura funcționalitatea blocurilor nou-renovate.

Suplimentar, prezenta inițiativă derivă din necesitatea implementării *Hotărârii Guvernului nr. 398/2021 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului*, prin care au fost reduse 11 unități de personal din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Sistemul administrației penitenciare gestionează multiple bunuri imobile, care necesită evidență, conservare și administrare permanentă. De asemenea, anual se alocă surse financiare impunătoare pentru **investiții capitale** în vederea îmbunătățirii condițiilor de detenție din instituțiile penitenciare. De exemplu, pentru anul 2022, din bugetul de stat a fost alocată suma de 172 650 mii lei pentru investiții capitale. Gestionarea investițiilor capitale nu înseamnă doar efectuarea de noi construcții, ci și modernizarea celor existente.

Gestionarea eficientă a unor astfel de alocații bugetare necesită o pregătire



specializată, precum și asumarea responsabilităților specifice pentru obiectivele propuse sau a celor aflate în curs de execuție. În pofida faptului că Administrația Națională a Penitenciarelor implementează anual un volum considerabil de investiții capitale, în prezent, nu există nici o structură internă responsabilă în exclusivitate de acest domeniu, situație care generează adesea restanțe în ceea ce privește utilizarea resurselor financiare alocate, fapt constatat de către Curtea de Conturi în *Raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Justiției în anii 2019–2020 (HCC nr. 40 din 23.07.2021)*. Curtea de Conturi a recomandat intensificarea procesului de monitorizare asupra modului de planificare, organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice și investiții capitale, în vederea gestionării resurselor financiare publice conform principiilor bunei guvernări.

În partea ce ține de propunerea privind **crearea unei subdiviziuni structurale interne responsabile de protecția secretului de stat**, precizăm că, potrivit art. 22 alin. (4) din *Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat*, în funcție de volumul lucrărilor cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, conducătorii autorităților publice și ai altor persoane juridice formează subdiviziuni de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat și le stabilesc atribuțiile în conformitate cu *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, ținând cont de specificul lucrărilor efectuate.

În prezent, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu este instituită o astfel de subdiviziune, în pofida faptului că Administrația este unul dintre subiecții care desfășoară activități speciale de investigații și efectuează, în permanență, măsuri speciale de investigație. Astfel, având în vedere că toate datele acumulate pe parcursul efectuării măsurilor speciale de investigații constituie informații oficiale cu accesibilitate limitată sau chiar secret de stat (a se vedea art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 59/2012 privind activitatea specială de investigații*), instituirea subdiviziunii de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor este obligatorie, fapt reiterat de către Serviciul de Informații și Securitate în cadrul controalelor efectuate asupra asigurării protecției secretului de stat.

Actualmente, atribuțiile subdiviziunii de protecție a secretului de stat sunt exercitate de către diferite persoane din cadrul mai multor subdiviziuni structurale interne ale Administrației Naționale a Penitenciar, însă, potrivit pct. 84 din *Regulamentul cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice*, se interzice implicarea personalului din cadrul subdiviziunii de protecție în executarea altor obligații ce nu decurg din prevederile regulamentului.

Suplimentar, este de notat că, în contextul amplului proces de reorganizare a sistemului penitenciar, au fost lichidate asemenea subdiviziuni inerente unui sistem corecțional penal precum **subdiviziunile responsabile de gestionarea armamentului și mijloacelor speciale** aflate în gestiune, sistemelor tehnice de pază prin care se asigură paza fizică a instituțiilor penitenciare, administrarea domeniului tehnico-genistic, organizarea securității muncii și evaluarea climatului psihologic în



instituțiile, asigurarea asistenței psihologice a personalului din subordine.

În ceea ce privește segmentul **gestionării bunurilor materiale ale sistemului**, precizăm că, până la 16.05.2018 (data reorganizării sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare), în cadrul sistemului funcționa o entitate separată responsabilă exclusiv de gestionarea, depozitarea și distribuirea bunurilor materiale necesare sistemului.

Astfel, funcția acestei entități consta în primirea, stocarea, păstrarea și distribuirea ulterioară (fără adaosuri comerciale) a produselor alimentare, materialelor de construcție, materialelor de electricitate, lenjeriei de pat, materialelor de uz sanitar, echipamentului, mobilierului, pieselor, accesoriilor și consumabilelor auto, precum și a altor bunuri materiale către instituțiile din cadrul sistemului administrației penitenciare.

Odată cu reorganizarea sistemului administrației penitenciare, această subdiviziune a fost lichidată, iar funcțiile acesteia au fost preluate de către Direcția generală logistică și administrare din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Decizia respectivă a creat o serie de dificultăți și iregularități, care afectează întregul proces de administrare conformă a bunurilor materiale ale sistemului administrației penitenciare, după cum urmează:

- evidența contabilă se ține cu abateri (spre exemplu, actele contabile emise nu sunt semnate de către conducerea entității);
- lipsa controlului privind corespunderea bunurilor primite la depozite conform contractelor de achiziții publice;
- întreținerea necorespunzătoare a imobilelor, instalațiilor electrice și spațiilor de depozitare situate în mun. Chișinău, str. Petricani, 88;
- întreținerea necorespunzătoare a parcului auto implicat în procesul de distribuție a bunurilor materiale;
- lipsa supravegherii corespunzătoare a condamnaților antrenați în munca de deservire gospodărească a depozitelor;
- supraîncărcarea personalului cu multitudinea sarcinilor ce le revin;
- lipsa persoanei responsabile material de gestionarea bunurilor stocate etc.

De menționat că, anual, depozitul Administrației Naționale a Penitenciarelor are un rulaj financiar în sumă ce depășește 25 mln. lei, iar în condițiile gestionării necorespunzătoare, bugetul de stat poate înregistra pierderi semnificative.

Crearea **Serviciului psihologie organizațională** este necesară din perspectiva următoarelor paliere: (1) evaluarea psihologică a candidaților la angajare și (2) acordarea asistenței psihologice personalului, în special în urma gestionării unor situații stresante sau traumatice în penitenciar.

În partea ce vizează evaluarea psihologică a candidaților la angajare, precizăm că cerința respectivă rezultă din art. 22 alin. (1) lit. e), alin. (2) și alin. (3) lit. b) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*. În pofida acestei cerințe legale, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor nu există o structură specială responsabilă de domeniul psihologic pentru personalul penitenciar, iar atribuțiile psihologilor responsabili de evaluarea candidaților la



angajare sau promovare sunt realizate de către personalul Direcției resurse umane, fără a se asigura coordonarea corespunzătoare a activităților respective.

În partea ce vizează acordarea asistenței psihologice personalului, precizăm că, potrivit art. 44 lit. a) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*, funcționarului public cu statut special îi sunt garantate drepturile cu privire la servicii de asistență psihologică, pentru el și pentru membrii familiei, atât pe durata activității profesionale, cât și după trecerea în rezervă. Or, riscul sporit de intimidare și violență în mediul penitenciar, expus de către persoanele private de liberate față de angajați, comportă o manifestare constantă, respectiv, această problemă este complexă și actuală. De fapt, manifestarea violențelor de către deținuți față de personalul penitenciar este frecventă în toate instituțiile penitenciare. Aceste violențe implică o mare varietate de fenomene, de la forme subtile de hărțuire până la intimidări fățișe și agresiuni fizice grave. Conform datelor statistice prezentate în Rapoartele anuale de activitate ale sistemului administrației penitenciare, în anul 2018 au fost înregistrate 20 de cazuri de atac asupra personalului penitenciar, în anul 2019 au fost înregistrate 16 cazuri, în anul 2020 - 20 de cazuri de atac, iar în anul 2021 - 22 cazuri. Drept urmare, se atestă o tendință de creștere a cazurilor de atac asupra angajaților sistemului administrației penitenciare din partea deținuților.

Astfel, se propune crearea unei structuri responsabile de domeniul asistenței psihologice pentru personalul penitenciar.

Referitor la propunerea privind **delegarea atribuțiilor de pază fizică a sediilor instituțiilor din cadrul sistemului administrației penitenciare**, aceasta necesitate rezidă din considerentul că, în prezent, activitatea de pază a sediului secundar al Administrației Naționale a Penitenciarelor, situat pe adresa mun. Chișinău, str. Budăi 2, se asigură de către funcționarii publici cu statut special din cadrul Administrației – categorie de personal care dispun de studii superioare, experiență profesională, vechime în serviciu și competențele necesare domeniului execuțional-penal, în schimbul exercitării misiunii de pază care nu necesită o pregătire specială.

De remarcat faptul că sediul respectiv nu implică importanță strategică deosebită, or, acesta reprezintă în esență un sediu administrativ secundar, rămas în gestiunea sistemului administrației penitenciare odată cu lichidarea Direcției trupelor de pază, supraveghere și escortare. De asemenea, în sediul în cauză nu sunt depozitate pentru păstrare arme, muniții sau mijloace speciale care ar implica o pază sporită.

În aceste circumstanțe, pentru *valorificarea capacităților profesionale ale funcționarilor publici cu statut special implicați în prezent în misiunea de pază a sediului secundar Administrației Naționale a Penitenciarelor și în contextul optimizării structurii Administrației*, se impune direcționarea respectivei categorii de personal în interesul sistemului prin atribuirea sarcinilor exclusiv execuțional-penale.

Astfel, se *consideră oportună și necesară delegarea sarcinilor secundare privind asigurarea pazei* sediului administrativ secundar al Administrației Naționale a Penitenciarelor către instituțiile/întreprinderile de stat competente, iar **personalul**



**penitenciar care îndeplinește în prezent aceste sarcini urmează a fi valorificat corespunzător, potrivit competențelor profesionale și nivelului de remunerare stabilit prin lege.**

Contractarea serviciilor de pază specializate va permite eficientizarea costurilor bugetare prin neadmiterea salarizării unui personal cu statut special din cadrul unei autorități administrative, care prin definiție trebuie să exercită o activitate administrativă, pentru sarcini auxiliare (pază) pe care le exercită în prezent.

În această ordine de idei, prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune soluționarea deficiențelor descrise mai sus prin optimizarea structurii organizaționale a sistemului administrației penitenciare, precum și a efectivului-limită al acesteia, astfel încât să fie îmbunătățite toate procesele legate de punerea în executare a condamnărilor penale cu privare de libertate.

*Adoptarea prezentului proiect va crea premise pentru modernizarea sistemului administrației penitenciare în așa mod încât personalul penitenciar să fie capabil să gestioneze corect și eficient mediul penitenciar, iar sistemul să aibă posibilitatea să-și exercite corespunzător funcțiile atribuite prin lege.*

### **3. Principalele prevederi ale proiectului actului normativ și evidențierea elementelor noi**

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor propune **reorganizarea și optimizarea structurii interne a Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și optimizarea efectivului-limită a acesteia prin reducerea numărului unităților de personal.***

În partea ce vizează structura Administrației Naționale a Penitenciarelor, se propune reducerea numărului unităților de personal de la 189 la 171, diferența fiind distribuită către Centrul de aprovizionare tehnico-materială (4 unități) și instituțiile penitenciare (14 unități), conform necesităților identificate în contextul finalizării lucrărilor de construcție a blocurilor noi de detenție din Penitenciarul nr. 3 – Leova și Penitenciarul nr. 10 – Goian. Numărul necesar de unități pentru asigurarea funcționalității Centrului de aprovizionare tehnico-materială și blocurilor noi de detenție va fi alocat prin redistribuirea unităților de personal ale instituțiilor/subdiviziunilor subordonate Administrației, în rezultatul optimizării proceselor interne.

Așadar, se propune revizuirea structurii Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru a răspunde necesităților instituționale și rigorilor legale, fapt ce va contribui la îmbunătățirea calității procesului managerial și va asigura un nivel sporit al profesionalismului pe domeniile de responsabilitate specifice fiecărei subdiviziuni structurale interne.

Respectiv, **structura Administrației Naționale a Penitenciarelor** va fi compusă din următoarele subdiviziuni structurale interne:

- Direcția siguranță și regim
- Secția siguranța deținerii și regim penitenciar
- Secția securitate și investigații speciale
- Direcția reintegrare socială



Secția diagnoza personalității și evaluarea riscului  
 Secția asistență psiho-socială și programe corecționale  
 Direcția pază, escortă și comenduire  
 Direcția statistică, evidență deținuți și transfer  
 Direcția juridică  
 Direcția medicală  
     Secția curativă  
     Secția organizatorică și sănătate publică cu deținuții și personalul  
 Direcția inspectare, protecție internă și anticorupție  
     Secția protecție internă  
     Secția inspecție penitenciară  
 Direcția economico-financiară  
 Direcția planificare, analiză și monitorizare  
 Direcția resurse umane  
 Direcția management documente și petiții  
 Serviciul mass-media și comunicare  
 Serviciul audit intern  
 Serviciul protecția secretului de stat  
 Secția implementare proiecte și cooperare internațională  
 Serviciul psihologie organizațională  
 Direcția management logistic  
     Secția alimentare și dotări  
     Secția tehnico-genistică  
     Serviciul evidență armament și mijloace speciale  
     Serviciul administrare clădiri și deservire tehnică  
 Direcția tehnologii informaționale și securitate cibernetică  
     Secția sisteme tehnice și comunicații  
     Serviciul tehnologii informaționale și securitate cibernetică  
 Direcția investiții capitale și inginerie  
 Direcția achiziții publice  
 Direcția industrie penitenciară

Precizăm că deși unele subdiviziuni au denumirea modificată/ajustată, în esență competențele acestora nu se modifică, cu excepția subdiviziunilor care se reorganizează. Prin proiect se propune **lichidarea direcțiilor generale și crearea direcțiilor separate**, astfel încât organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor să fie structurată logic în subdiviziuni structurale interne mai compacte, cu competențe funcționale bine determinate.

La fel, prin înaintarea prezentului proiect de act normativ se propune înființarea subdiviziunii subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor „**Centrul de aprovizionare tehnico-materială**”, care va avea atribuții exclusive în domeniul gestionării, depozitării și distribuirii bunurilor materiale necesare sistemului administrației penitenciare.

#### 4. Fundamentarea economico-financiară și impactul proiectului

**1.** Transpunerea în practică a *Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor* atrage cheltuieli financiare suplimentare în valoare de aproximativ 196,4 mii lei anual, adică aproximativ 16,3 mii lei lunar. Calculele concrete prin care au fost cuantificate cheltuielile respective sunt expuse în mod desfășurat în **Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului de act normativ.**

##### **2. Impactul de disponibilizare.**

Conform art. 55 alin. (3) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul*



*administrației penitenciare, în cazul lichidării Administrației Naționale a Penitenciarelor sau a instituțiilor subordonate, al reducerii statelor de personal sau al lichidării funcției deținute, funcționarii publici cu statut special care nu pot fi transferați și sînt eliberați din funcție beneficiază de o indemnizație unică în mărime de șase salarii medii lunare, precum și de o indemnizație de șomer în mărime de un salariu mediu lunar, acordată în modul stabilit de lege.*

Conform proiectului, se propune reducerea unităților de personal ale Administrației Naționale a Penitenciarelor cu 14 funcții (*din contul unităților de personal vacante*), prin alocarea lor către instituțiile subordonate. Doar 2 funcții de conducere, echivalentul cărora nu se vor crea (șef Direcție generală evidență și transfer și șef adjunct Direcție generală evidență și transfer) cad sub incidența disponibilizărilor.

Deși riscul refuzului celor două persoane de fi transferați în funcții inferioare este infim, eventualul impact constituie 258.642 lei.

În rest, cuantificarea impactului pentru celelalte funcții ce vor fi supuse reorganizării este imposibilă, în măsura în care prin proiect se vor crea alternative echivalente.

3. În partea ce vizează **cheltuielile de pază**, impactul anual constituie aproximativ 30 mii lei.

## **5. Modul de încorporare a actului normativ în cadrul normativ în vigoare**

După aprobarea *Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor* se impune modificarea cadrului normativ conex la nivelul Ministerului Justiției și la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative* domeniul *Registrul proiectelor de acte normative* și pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

În procesul de avizare și consultare publică au fost recepționate propuneri de la: Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor. Au prezentat lipsă de propuneri: Cancelaria de Stat, Serviciul de Informații și Securitate.

Recomandările recepționate au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor unde au fost analizate și oferite răspunsuri argumentate.

## **7. Constatările expertizei anticorupție**

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, Ministerul Justiției a solicitat și a recepționat raportul de expertiză anticorupție nr. 06/2-7106 din 29 noiembrie 2022 parvenit de la Centrul Național Anticorupție, prin care s-a constatat lipsa factorilor sau riscurilor de corupție.

Ministru



Sergiu LITVINENCO