



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la acordarea de împuterniciri

În temeiul art. 8 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Pentru negocierea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni–Albița rutier, pe sensul de intrare în România, se împuternicește delegația oficială în următoarea componență:

Costachi Jana	–	secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne
Sava Vladimir	–	șef al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, Ministerul Afacerilor Interne
Levco Eugen	–	șef interimar al Direcției cooperare internațională a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Ministerul Afacerilor Interne
Apostu Victor	–	șef interimar al Direcției control al trecerii frontierei a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Ministerul Afacerilor Interne
Lozan Sergiu	–	șef adjunct al Direcției juridică și practica contravențională a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Ministerul Afacerilor Interne

Bularga Ion	—	consilier în Secția tratate bilaterale a Direcției drept internațional, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
Braniște Stela	—	șef al Direcției relații internaționale, Ministerul Justiției
Mardari Jaclin	—	consultant principal în Direcția relații internaționale, Ministerul Justiției
Doagă Viorel	—	șef adjunct al Departamentului venituri și control vamal al Serviciului Vamal pe lângă Ministerul Finanțelor
Volovei Dumitru	—	șef adjunct al Direcției management strategic și cooperare vamală, șef al Secției cooperare vamală a Serviciului Vamal pe lângă Ministerul Finanțelor
Rogovei Radu	—	șef al Direcției infrastructura de transport, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Chetrari Viorel	—	șef adjunct al Direcției comerț internațional și inspecție la frontieră, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
Zanevici Nicolae	—	procuror-șef interimar al Secției analiză criminologică și inițiative legislative, Procuratura Generală
Melnic Ivan	—	ofițer de informații, Serviciul de Informații și Securitate.

2. Șeful delegației de negociatori, Jana Costachi, secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne, se împuternicește să parafeze textul negociat al Acordului nominalizat.

3. În caz de eliberare a membrilor delegației din funcțiile deținute, atribuțiile acestora vor fi exercitate de persoanele nou-desemnate de către autoritățile respective, fără emiterea altei hotărâri a Guvernului.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII încheierii Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România.

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României (denumite în continuare – "Părți") privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița" rutier, pe sensul de intrare în România (denumit în continuare – „Acord”) este un tratat interguvernamental. Acordul este format din 6 capitole, 26 articole și o Anexă.

Obiectivul de bază al acestuia este dezvoltarea relațiilor de cooperare între structurile cu atribuții la frontieră ale Republicii Moldova și României în domeniul gestionării integrate a frontierelor și stabilirea noilor forme de interacțiuni prin efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat "Leușeni - Albița" pe teritoriul României (în continuare – Punct de trecere), în conformitate cu cerințele și practica europeană.

Scopul proiectului Acordului constă în stabilirea noilor forme de interacțiune prin efectuarea controlului persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctul de trecere, precum și întru accelerarea și facilitarea traversării frontierei comune prin efectuarea controlului în baza principiului "oprire unică".

Totodată, scopul final al încheierii Acordului este asigurarea securității frontierei dintre Republica Moldova și România, care este frontieră externă a Uniunii Europene, securității naționale, bunăstării economice a statelor Părți, prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia.

2. Informații privind conținutul tratatului

Proiectul de Acord conține prevederi referitoare la organizarea și efectuarea controlului coordonat în punctul de trecere amplasat pe teritoriul României.

Proiectul prezentului Acord reprezintă un instrument de implementare a *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române, semnat la 13 noiembrie 2009*, precum și a prevederilor *Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane* (în continuare Codul Frontierelor Schengen), care în Anexa VI, p. 1.1.4. - Punctele comune de trecere a frontierei, subpunct. 1.1.4.1. prevede că: „*Statele membre pot încheia sau menține acorduri bilaterale cu țările terțe vecine în ceea ce privește stabilirea punctelor comune de trecere a frontierei în care polițiștii de frontieră ai statului membru și polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară unul după celălalt controale la ieșire și la intrare în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte părți. Punctele comune de trecere a frontierei pot fi localizate atât pe teritoriul unui stat membru, cât și pe teritoriul unei țări terțe*".

Prezentul Acord urmează a fi încheiat pentru o perioadă de șase luni și rămâne în vigoare în mod automat pentru perioade următoare a câte șase luni. Oricare Parte contractantă poate denunța prezentul Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă, transmisă pe cale diplomatică celeilalte Părți contractante. Prezentul Acord își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de treizeci de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte contractantă.

Părțile, de comun acord, pot aduce modificări și completări prezentului Acord. Modificările și completările se realizează prin intermediul canalelor diplomatice.

Fiecare Parte poate denunța prezentul Acord înainte de termen, notificând în scris, pe cale diplomatică, celeilalte Părți intenția sa. În acest caz, prezentul Acord își încetează valabilitatea după 30 de zile din data primirii notificării de cealaltă Parte.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Obiectivele principale în cazul încheierii Acordului sunt:

- accelerarea și facilitarea traversării frontierei de stat dintre Republica Moldova și România,
- dezvoltarea cooperării transfrontaliere, a relațiilor de bună vecinătate și înțelegerii reciproce;
- asigurarea securității frontierei comune, securității naționale, ordinii publice, a bunăstării economice a statelor Părți;
- prevenirea și lupta împotriva criminalității transfrontaliere organizate, terorismului internațional și finanțării acestuia;
- respectarea procedurilor prevăzute de Acord în cazul solicitărilor de acordare a protecției internaționale;
- reținerea persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfurilor;
- respectarea legislației în vigoare a statului Parte pe teritoriul căruia se efectuează controlul coordonat.

Proiectul Acordului conține principiile și regulile cooperării în cadrul efectuării controlului coordonat la trecerea frontierei al persoanelor și mărfurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei Albița rutier, pe sensul de intrare în România. Totodată, realizarea activității comune va contribui la reducerea timpului de traversare a frontierei de stat moldo-române, sporirea capacităților instituționale ale autorităților de frontieră, precum și armonizarea procedurilor de control la standardele Uniunii Europene.

Principalele drepturi și obligațiuni care reies din proiectul Acordului sunt:

- efectuarea controlului coordonat la trecerea frontierei al persoanelor și mărfurilor, care trec frontiera de stat prin punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni - Albița rutier, pe sensul de intrare în România;
- simplificarea, accelerarea și corelarea controlului la frontieră, aplicând principiul „oprire unică”;
- statutul personalului de control și prestatorii de servicii ai Republicii Moldova pe teritoriul de funcționare (României);

- organizarea activității personalului de control și prestatorii de servicii ai Republicii Moldova pe teritoriul de funcționare (României);

- punerea în aplicare a Acordului.

Diferențele rezultate din interpretarea sau aplicarea Acordului vor fi soluționate de Părți prin negocieri purtate între autoritățile competente, iar în cazul în care nu se ajunge la o soluție, pe cale diplomatică.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu au ca scop abordarea problemelor de ordin politic, istoric sau etnic și nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și România.

Încheierea acestuia va contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare în interesul și avantajul ambelor state, având ca scop principal asigurarea securității frontierei de stat între Republica Moldova și România, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

În conformitate cu prevederile p. 32 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 442 din 17 iulie 2015, menționăm faptul, că proiectul Acordului are caracter tehnic și nu conține prevederi privind publicarea și/sau dezbaterea publică a textului acestuia, astfel lipsește necesitatea efectuării consultărilor publice asupra proiectului Acordului.

3. Aspectul economic și de mediu

Încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova, deoarece Părțile contractante au intenția de a facilita controlul traficului de frontieră în punctele de trecere a frontierei rutiere, precum și de a simplifica și fluidiza trecerea peste frontiera comună.

4. Aspectul normativ

Prevederile proiectului Acordului sunt compatibile cu cele ale Constituției Republicii Moldova și nu contravin legislației în vigoare a Republicii Moldova.

Comisia pentru Situații Excepțională a Republicii Moldova, prin punctele 1-4 al Dispoziției nr. 26 din 14.06.2022 a decis asupra următoarelor:

1. Conform competențelor funcționale, Serviciul Vamal și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră să activeze în punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România situate pe teritoriul României, cu aplicarea legislației Republicii Moldova.

2. În vederea realizării competențelor funcționale, Serviciul Vamal și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră pot să utilizeze tehnica de calcul, containerele modulare, echipamentul de control non-intruziv (scanner mobil) și alte echipamente de control aflate în dotarea sa, precum și alte bunuri și servicii necesare, în punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România situate pe teritoriul României.

3. Serviciul Vamal și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră pot să inițieze discuții cu autoritățile omoloage din România, conform competențelor funcționale, pentru a agreea reguli de interacțiune și control, care vor fi aprobate de către Părți ulterior.

4. Funcționarii Serviciului Vamal și ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră care activează în punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica

Moldova și România, situate pe teritoriul României, își îndeplinesc obligațiile de serviciu în conformitate cu legislația Republicii Moldova, conducându-se de prevederile normative aplicabile îndeplinirii acestor obligații pe teritoriul Republicii Moldova și în condițiile regulilor de interacțiune și control menționate la pct. 3.

Acești funcționari nu se consideră a se afla în deplasare peste frontiera de stat a Republicii Moldova.

Totodată, intrarea în vigoare a Acordului nu va presupune modificarea actelor normative în vigoare, nu este în contradicție cu alte tratate internaționale în probleme de frontieră la care Republica Moldova este parte și nu va afecta drepturile și obligațiile ce derivă din alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte.

Proiectul prezentului Acord este elaborat în spiritul implementării *Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România*, din 13.11.2009.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Încheierea Acordului nu va condiționa realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu noi împuterniciri, etc.).

Implementarea Acordului va ține de competența Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

6. Aspectul financiar

Pentru implementarea prevederilor Acordului în cauză vor fi utilizate sursele financiare alocate în bugetul de stat ale autorităților antrenate în implementarea Acordului.

7. Aspectul temporar

Menționăm că lipsește necesitatea stabilirii datei și orei începerii controlului coordonat în punctul de trecere.

Aplicarea prevederilor Acordului poate fi suspendată temporar, în totalitate sau parțial, de oricare Parte contractantă, din motive de securitate națională, ordine publică și/sau sănătate publică.

Suspendarea aplicării prevederilor Acordului, precum și revocarea unei asemenea măsuri, se notifică imediat, pe cale diplomatică, celeilalte Părți contractante. Notificările privind suspendarea aplicării, respectiv revocarea suspendării, în situațiile care reclamă măsuri imediate, produc efecte la data notificării, iar în alte cazuri, în a 15-a (cincisprezecea) zi de la confirmarea primirii acesteia.

C. Mandatul pentru negocieri.

În conformitate cu pct. 94 și 95 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, Ministerul Afacerilor Interne prezintă demersul oficial către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene privind solicitarea desemnării și împuternicirii delegației Republicii Moldova pentru

negocierea și definitivarea proiectului Acordului vizat cu acordarea deplinelor împuterniciri conducătorului delegației pentru purtarea negocierilor.

Delegația Republicii Moldova va fi condusă de către doamna Jana COSTACHI, Secretar de Stat al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova.

În procesul de negociere sunt implicați reprezentanții Serviciului Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, Ministerului Justiției, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Serviciului de Informație și Securitate, Procuraturii Generale, precum și reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, potrivit pct. 50 al Regulamentului sus-enunțat.

Ministerul Economiei a comunicat că consideră inoportună includerea reprezentantului ministerului în componența delegației oficiale de negociere a proiectului Acordului menționat.

Delegația menționată urmează să discute în comun cu reprezentanții delegației de negociatori a României principiile și modalitățile de aplicare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România.

În cadrul primei runde de negocieri va fi discutat și negociat textul Acordului, articol după articol.

În cazul în care, la prima rundă de negocieri nu vor fi soluționate sau clarificate toate aspectele prevăzute în proiectul Acordului, urmează a fi stabilită, prin canale diplomatice perioada desfășurării celei de-a doua runde de negocieri pe marginea proiectului Acordului.

În conformitate cu pct. 75 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, conducătorul delegației de negociatori, doamna Jana COSTACHI, Secretar de Stat al Ministerului Afacerilor Interne, va parafa textul negociat al Acordului nominalizat.

Rezultatul negocierilor

Obiectivul final al negocierilor planificate constituie definitivarea proiectului Acordului și încheierea acestuia în termeni rezonabili.

D. Procedura negocierilor

În perioada anilor 2015-2021 ambele Părți au discutat subiectul organizării controlului în punctele de trecere comune, amplasate la frontiera moldo-română.

În contextul gestionării crizei generate de războiul din Ucraina, început la data de 24 februarie 2022, în cadrul întreprinderii conducătorilor autorităților de frontieră ai Republicii Moldova și României, care a avut loc la data de 19 mai 2022, făcând referință la pct. 1.1.4. al Anexei VI a Regulamentului (UE) 206/399 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

din 09 martie 2016, partea moldovenească a reiterat propunerea cu privire la organizarea controlului într-un punct comun de trecere, la frontiera comună.

La data de 10 iunie 2022, în PTF Albița, în contextul crizei transportului marfar, a avut loc întrevederea autorităților de frontieră și altor instituții naționale relevante ale Republicii Moldova și României în cadrul căroră s-a discutat posibilitatea desfășurării controlului în cadrul unui singur punct de trecere, fiind efectuat un experiment pentru testarea conceptului.

Partea română a comunicat că, activitatea în cadrul unui singur punct de trecere pe teritoriul României necesită încheierea unui tratat internațional în acest sens.

Partea moldovenească în regim de lucru a propus părții române lansarea negocierilor având ca bază textul proiectului Acordului propus de Republica Moldova în anul 2017.

Partea Română a decis elaborarea unui text propriu care urma a fi coordonat prealabil cu Comisia UE.

La data de 23.06.2022 Guvernul României a aprobat un memorandum privind inițierea procesului de încheiere a unui tratat moldo-român cu privire la desfășurarea controlului coordonat în PTF Albița pe sensul de intrare în România (sub formă de proiect pilot).

Textul proiectului a fost remis spre coordonare în adresa Comisiei UE.

La data de 07.07.2022 Ambasada Republicii Moldova în România a primit textul elaborat de partea română și agreat de principiu de Comisia Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Guvernului nr.489 din 13 iulie 2022 au fost inițiate negocierile pe marginea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România.

În urma examinării avizelor, s-a constatat că textul Acordului înaintat conține unele prevederi care creează impedimente autorităților competente din Republica Moldova să își îndeplinească în volum deplin obligațiunile sale, în conformitate cu legislația în vigoare. În acest context, la nivel de experți ai autorităților competente, au fost propuse unele modificări textului propus de către Partea română. Modificările și completările elaborate urmează să elimine divergențele identificate, corespund practicilor internaționale în domeniu și urmează a fi discutate cu delegația oficială de negociatori a României.

Negocierile asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere al frontierei de stat Leușeni-Albița rutier, pe sensul de intrare în România se vor desfășura în limba română prin runde de negocieri, iar Acordul enunțat va fi încheiat în două exemplare originale, în limba română, toate textele fiind egal autentice.

Perioadele și modalitatea purtării negocierilor vor fi stabilite prin canale diplomatice.

Rundele de negocieri vor fi organizate în limba română.

Acordul se preconizează a fi semnat după încheierea procesului de negocieri și parafarea de ambele Părți a textului Acordului.

Data și locul semnării vor fi stabilite de către Părți după aprobarea procedurii de semnare a acestuia.

Acordul va fi semnat de către persoanele împuternicite, în două exemplare originale, în limba română, toate textele fiind egal autentice.

Conform Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17 iulie 2015, procesul de negociere pe marginea proiectului Acordului în cauză, precum și toată corespondența cu Partea română va avea loc prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Reieșind din cele expuse, precum și în temeiul prevederilor legislației în vigoare a Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la acordarea de împuterniciri pentru negocierea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat "Leușeni-Albița" rutier, pe sensul de intrare în România.

Ministru

Ana REVENCO