



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2022

Chișinău

### **Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții de învățământ**

-----

În temeiul art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, al art. 204 alin. (1) și (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 82-86, art. 661), cu modificările ulterioare, și al art. 59 alin. (2) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” (persoană juridică absorbantă) se reorganizează prin fuziunea (absorbția) Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii (persoană juridică absorbită).

**2. Ministerul Sănătății:**

1) va crea, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, comisia de reorganizare a instituțiilor nominalizate;

2) va asigura, prin intermediul comisiei de reorganizare, absorbția instituției respective în modul stabilit de legislație și transmiterea bunurilor Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii către Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;

3) va elabora și va aproba, în modul stabilit, structura și regulamentul de organizare și funcționare a Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”.

**3.** Disponibilizarea personalului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii (persoană juridică absorbită), în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii din contul și în limitele mijloacelor financiare ale Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” (persoană juridică absorbantă).

**4.** În anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 346), poziția „7. Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii” se exclude.

**5.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății.

**6.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Ala Nemerenco

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea**  
**prin fuziune (absorbție) a unor instituții de învățământ”**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții de învățământ” a fost elaborat de Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>La momentul actual Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii (în continuare - Centrul de Educație Medicală Continuă) este o instituție de învățământ care realizează doar instruirea continuă, cu resurse umane titulare insuficiente. Totodată este necesar de menționat că instituția dată cu regret nu este autorizată conform legislației, iar programele sale de studii nu sunt acreditate, ceea ce contravine Regulamentului cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.193/2017.</p> <p>La polul opus există o instituție puternică de învățământ medical Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” (în continuare - Centrul de Excelență), instituție de învățământ tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, care are în atribuții și instruirea continuă a adulților pentru dezvoltarea competențelor-cheie solicitate pe piața muncii, este acreditată, curriculele de instruire sunt aprobate de autoritățile competente, deține experiența necesară procesului de acreditare a programelor de studii, dispune de resurse umane și financiare suficiente pentru dezvoltare. Tot odată această instituție este abilitată cu dreptul de a desfășura activități pe care le desfășoară Centrul de Educație Medicală Continuă precum: <i>de certificare a competențelor profesionale</i>, dobândite în mediu formal, identificare, elaborare și <i>prestare a serviciilor educaționale în baza solicitării partenerilor educaționali</i>, <i>recalificare a muncitorilor și specialiștilor în diverse domenii de formare profesională</i>, <i>asigură prestarea de servicii educaționale prin programe de formare profesională inițială și continuă a muncitorilor calificați, a maistrilor, tehnicienilor și altor categorii de specialiști în limitele categoriilor de calificare existente corespunzătoare nivelurilor 3–5 de calificare conform Cadrului Național al Calificărilor din Republica Moldova.</i></p> <p>În același timp, menționăm că în Centrul de Educație Medicală Continuă trece instruirea continuă absolut tot personalul medical cu studii medicale și farmaceutice din instituțiile medico-sanitare publice și cele private din întreaga țară. Practic calificarea și creșterea abilităților profesionale ale asistenților medicali, felcerilor, felcerilor-laboranți, farmaciștilor, depinde de dezvoltarea academică a acestui Centru, care din păcate nu posedă curricule acreditate, nu are o bază tehnico-materială corespunzătoare și personal didactic suficient pentru a oferi instruirii o altă abordare științifică și contemporană. Astăzi instituțiile medicale se modernizează în continuu și acest Centru trebuie să fie cu un pas înaintea tuturor reformelor, și nu în urma lor.</p> <p>Pe de altă parte, Centrul de Excelență posedă săli de instruire moderne, dotate cu echipamente de simulare, cu un parteneriat cu USMF „Nicolae Testemițanu”, ce permite utilizarea Centrului de Simulări în Medicină, cel mai modern din zona Europei de Est, poate fi utilizată capacitatea bibliotecilor, inclusiv biblioteca digitală și la multe alte metode de predare moderne. Curricula de instruire continuă a Centrului de Excelență este acreditată, fiind evaluată și validată de experți ai OMS, sau din facultăți de nursing din Europa. Centrul de Excelență are parteneriate cu instituții similare din</p>

Carolina de Nord, SUA, România, etc..

Fuzionarea dată, drept argument de bază, nu are optimizarea strictă a cheltuielilor financiare, dar îmbunătățirea proceselor educaționale, calitatea instruirii care stau la baza succeselor reformelor din sistemul medical, calitatea serviciilor medicale și satisfacția pacienților din Republica Moldova.

Astfel, reieșind din capacitățile potențialului uman și de dotare tehnică a Centrului de Excelență, se propune reorganizarea Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” prin fuziune (absorbție) a Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii, ambele instituții de învățământ având competențe de educație medicală continuă.

Obiectivul urmărit rezidă în reorganizarea unor instituții, în care Ministerul Sănătății are calitatea de fondator, în scopul racordării procesului de educație medicală continua la standardele europene, în vederea creșterii calității actului medical și siguranței pacientului.

### 3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul respectiv nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii de Guvern rezidă în următoarele:

1) reorganizarea Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” prin fuziune (absorbție) a Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii;

2) crearea în termen de o lună, de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a comisiei de reorganizare a instituțiilor nominalizate și asigurarea prin intermediul comisiei de reorganizare, absorbția instituției respective în modul stabilit de legislație și transmiterea patrimoniului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii către Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;

3) elaborarea și aprobarea structurii și Regulamentului de organizare și funcționare a Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”;

4) disponibilizarea personalului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii, în cazul imposibilității transferului acestuia, în conformitate cu legislația muncii;

5) excluderea din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății” a poziției „7. Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii”.

Totodată se propune ca această hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, care rezidă pe rațiunile ce țin de:

- sporirea previzibilității și aplicabilității dispozițiilor hotărârii;
- demararea imediată a procedurii de instituire a Comisiei de reorganizare și asigurarea prin intermediul acesteia a absorbției instituției respective.

## 5. Fundamentarea economico-financiară

Luînd în considerație ca pentru anul 2022 bugetul Centrului de Excelență constituie 49 444,7 mii lei, inclusiv 33 196,9 mii lei alocații bugetare destinate comenzii de stat și 16 247,8 mii lei venituri colectate (taxa de studii, taxa de cazare, arenda), iar a Centrului de Educație Medicală Continuă constituie 10 074,2 mii lei din contul veniturilor colectate (taxa de studii pentru perfecționare, taxa de cazare), ca rezultat al prevederilor propuse, bugetul Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” va fi alcătuit din alocațiile totale ale acestor instituții, inclusiv din alocațiile bugetare destinate comenzii de stat, veniturilor colectate de la taxa de studii, taxa de cazare, arenda, precum și de la taxa de studii pentru perfecționare, anterior colectate de Centrul de Educație Medicală Continuă.

Efectivul limită de personal al acestor două entități, pentru anul 2022 este aprobat în număr total de 528,0 unități, dintre care 398,0 unități pentru Centrul de Excelență și 130,0 unități pentru Centrul de Educație Medicală Continuă.

Numărul de unități vacante în anul 2021 în cadrul Centrului de Educație Medicală Continuă a constituit 42,75 unități (care practic se mențin pe parcursul ultimilor trei ani), sau circa 33% din totalul numărului de unități prevăzute în anul 2021, cota preponderentă revenind personalului auxiliar și de deservire (de execuție) sau 32,75 unități sau 76,6% din numărul unităților total vacante.

Luînd în considerație necompletarea unităților de personal, se propun a fi optimizate unitățile de personal în număr de pînă la 10 unități, din contul funcțiilor de director, contabil șef și a funcțiilor vacante a personalului auxiliar și de deservire (de execuție) a Centrului de Educație Medicală Continuă. Economii estimate ca rezultat al optimizării acestor unități vor constitui circa 68,0 mii lei lunar sau 817,0 mii lei anual.

Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii (persoană juridică absorbită), în cazul imposibilității transferului acestuia, vor fi asigurate din contul și în limita mijloacelor financiare ale Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” (persoană juridică absorbantă).

Sub aspect financiar, realizarea prezentei hotărâri nu va necesita cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat, urmînd ca procedurile de reorganizare să se deruleze în limita alocațiilor bugetare aprobate anual.

Aprobarea proiectului de hotărâre va contribui la raționalizarea mijloacelor financiare prin redistribuirea acestora în conformitate cu programele de formare orientate spre performanțe și pregătirea unei forțe de muncă calitativă.

## 6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

## 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative:

✓ anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauza a fost plasat pe pagina web [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md):  
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntul-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hg-cu-privire-la-reorganizarea-prin-fuziune-absorbtia-unor->

[institutii-de-invatamant/9123](#)

✓ proiectul în cauză a fost plasat pe pagina – veb [www.particip.gov.md:https://particip.gov.md/ro/document/stages/hg-cu-privire-la-reorganizarea-prin-fuziune-absorbtie-a-unor-institutii-de-invatamant/9272](http://www.particip.gov.md:https://particip.gov.md/ro/document/stages/hg-cu-privire-la-reorganizarea-prin-fuziune-absorbtie-a-unor-institutii-de-invatamant/9272)

Proiectul a fost avizat de Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Proprietății Publice, în rezultatul cărora au fost luate în considerație toate opiniile și propunerile acestora.

#### 8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și conform concluziei, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

#### 9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel efectuarea expertizei de compatibilitate.

#### 9. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, potrivit căreia propunerea Ministerului Justiției a fost luată în considerație.

#### 11. Constatările altor expertize

Proiectul este însoțit de Analiza de impact asupra proiectului de hotărâre, care a fost avizată de Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor și ulterior ajustată, luând în considerare propunerile și recomandările acestora.

**Ministru**

**Ala NEMERENCO**