



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2023**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru  
modificarea și completarea unor acte normative.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Ministrul afacerilor interne

Ana Revenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.     /2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru**  
**modificarea și completarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 8 din 1 februarie 2023) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ are ca scop adaptarea legislației din domeniu la noile realități social-obiective existente la nivel internațional în raport cu asigurarea libertății de circulație în condițiile de nerezonanță a independenței Kosovo de către unele state, inclusiv Republica Moldova. Propunerile de modificare și completare ale legilor respective au fost elaborate inclusiv în vederea adaptării legislației naționale la prevederile europene existente în domeniul asigurării liberei circulații a persoanelor, prin includerea Kosovo în lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină o viză la trecerea frontierelor externe ale statelor membre.

Din punctul de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsemnate Politicii europene în domeniul Justiției și Afacerilor Interne, pe segmentul legislativ Libera circulație a persoanelor.

În acest context, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă prevederile Regulamentului (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație și ale Regulamentului (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize).

Menționăm că apropierea legislației naționale la prevederile actelor UE menționate *supra* este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Acordul de Asociere RM-UE (articolul 15 „Circulația persoanelor”, Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție”).

Astfel, ca urmare a examinării modificărilor propuse, evidențiem următoarele.

Actul național completează cu pct. 3 anexa nr. 1 la Legea nr. 257/2013 „Lista străinilor care au obligația deținerii unei vize la intrarea, ieșirea și tranzitarea teritoriului Republicii Moldova”, cu o entitate teritorială nerecunoscută

de RM-Kosovo, definită în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999. Menționăm că această completare este în acord cu prevederile din prima liniuță a pct. 2 din anexa I a Regulamentului (UE) 2018/1806.

În același timp, la art. II din proiectul de lege menționat, care prevede modificarea și completarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, conținutul punctului 1 urmează a fi expus în redacție nouă și va avea următorul cuprins: „Art. 23 alin. (2) se completează cu lit. f) cu următorul cuprins:

„f) documentele de călătorie ordinare eliberate de structurile entităților teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova”.

Necesitatea substituirii conținutului punctului menționat rezidă în faptul că norma propusă spre completare de către autorul proiectului la art. 23 alin. (1) din Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova se referă la ștampilarea documentelor de trecere a frontierei de stat, prin urmare nu poate fi aplicată pentru ștampilarea vizelor.

Totodată, proiectul necesită a fi revizuit din punct de vedere redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă, după cum urmează.

Din denumirea actului normativ se vor exclude cuvintele „și completarea”, dat fiind că, în conformitate cu art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Așadar, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ completările. Obiecție valabilă și pentru dispozițiile de modificare de la art. I-II.

De asemenea, referitor la denumirea actului normativ menționăm că, potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire. În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului, în sensul în care acesta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectivul va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia. Astfel, titlul proiectului de lege se va expune în următoarea redacție: „Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 257/2013, Legea nr. 215/2011).

La art. I, cuvintele „se introduce” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”, conform uzanțelor, iar la art. II dispoziția de modificare se va expune la un singur alineat, deoarece se propune un singur amendament. Drept urmare, pentru a asigura corelarea normelor concurente și formularea dispozițiilor

conform normelor de tehnică legislativă, Guvernul propune următoarea redacție a art. I-II din proiectul de lege:

„**Art. I.** – Anexa nr. 1 la Legea nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 1-3, art. 2), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Se completează cu punctul 3 cu următorul cuprins:

„**3. RESORTISANȚII ENTITĂȚILOR TERITORIALE NERECUNOSCUTE DE REPUBLICA MOLDOVA:**

Kosovo<sup>3</sup>, definit în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite din 10 iunie 1999”.

2. Se completează cu nota de subsol nr. 3 cu următorul cuprins:

„<sup>3</sup>Resortisanții acestei entități teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova pot beneficia doar de viză electronică de scurtă ședere, în baza pașaportului ordinar eliberat de structurile entității teritoriale respective, fără dreptul de prelungire a acesteia.”

**Art. II.** – Articolul 23 alineatul (2) din Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 75-80, art. 243), cu modificările ulterioare, se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) documentele de călătorie ordinare eliberate de structurile entităților teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova.”

De asemenea, Guvernul propune excluderea art. III din proiect, modificarea art.18 alin.(2) lit. a) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, pentru a evita aprecierea critică a modificării cadrului normativ ce reglementează regimul străinilor.

Totodată, la art. V se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.