



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Iuliana Cantaragiu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru
modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 319 din 21 iulie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul respectiv prevede modificarea Legii regnului vegetal nr. 239/2007, a Legii nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, a Legii nr. 1246/2000 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES) și a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Potrivit notei informative, scopul proiectului, prin aprobarea modificărilor, constă în „reconsiderarea mecanismului de autorizare a recoltării masei lemnoase pe terenurile fondului forestier și terenurile din afara fondului forestier, ce reiese din articolul 22 alin. (1) lit. c) a Legii regnului vegetal nr. 239/2007, privind tipurile de folosință a obiectelor regnului vegetal, în contextul necesității optimizării procesului de autorizare și reglementarea procedeeleor noi în coraport cu obiectul și subiecții autorizării”.

La art. I (Legea regnului vegetal nr. 239/2007):

1. La semnificația noțiunii „organ de gestiune CITES”, textul „permiselor/certificatelor” se va substitui cu cuvintele „permiselor și certificatelor”, astfel cum este prevăzut la art. IX alin. (1) lit. a) din Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES).

Totodată, proiectul include un șir de noțiuni care nu sunt reglementate, dar sunt utilizate în lege și care au un caracter definitoriu în procesul de autorizare a tăierilor vegetației forestiere. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative. Prin urmare, noțiunea care se propune prin proiect se va uniformiza cu noțiunea utilizată în textul legii.

2. Noțiunea „act de cercetare fitosanitară a arborilor” urmează a fi substituită cu noțiunea „actul de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere”, din motiv că autorizării poate fi supusă și tăierea arbuștilor, nu doar a arborilor, astfel, noțiunea de vegetație forestieră înglobează în sine atât arborii, cât și arbuștii. Respectiv, pentru uniformizarea terminologiei în tot cuprinsul proiectului, noțiunea „act de cercetare fitosanitară a arborilor” se va substitui cu noțiunea „act de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere”.

Totodată, la această noțiune, textul „gospodărire silvică de stat/municipale” se va substitui cu cuvintele „întreprinderile de gospodărire a spațiilor verzi”.

3. Prin proiect se propune completarea Legii regnului vegetal nr. 239/2007 cu noțiunea „autorizație pentru tăieri a vegetației forestiere”.

4. La art. 26:

la alin. (2), după cuvântul „terenurilor” se vor introduce cuvintele „din fondul forestier”, iar la lit. c), după cuvântul „terenurilor” se va introduce cuvântul „din”.

În conformitate cu art. 9 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de domeniul public al statului țin pădurile, amenajamentele silvice care fac parte din fondul silvic proprietate publică a statului, terenurile fondului silvic proprietate publică a statului, inclusiv terenurile destinate împăduririi, cantoanele și alte construcții proprietate publică a statului amplasate pe terenurile fondului silvic de stat.

Potrivit art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi țin terenurile cu destinație forestieră amplasate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, dacă acestea nu sunt proprietate a statului sau proprietate privată, fâșiile forestiere de protecție și terenurile aferente acestora.

În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Codul silvic nr. 887/1996, fondul forestier nu include vegetația forestieră din afara fondului forestier:

a) perdelele forestiere de protecție amplasate pe terenurile cu destinație agricolă;

b) perdelele forestiere de protecție și plantațiile de arbori și arbuști situate de-a lungul căilor de comunicație și pe terenurile fondului acvatic;

c) grădinile botanice, dendrologice și zoologice, spațiile verzi ale localităților urbane și rurale.

Legislația actuală indică clar că din domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi fac parte terenurile din fondul forestier, în acest sens la art. 26 alin. (2) lit. a) și b) se vor exclude cuvintele „și privat”.

Ținând cont de dispoziția de la art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, potrivit căreia de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi țin terenurile cu destinație forestieră, la art. 26 alin. (2) lit. b), cuvintele „al autorităților administrației publice locale” se vor substitui cu textul „al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi”.

La alin. (4) lit. e), după cuvântul „terenurile” se va introduce textul „cu destinație agricolă pe care sunt amplasate perdele forestiere de protecție.”, astfel cum este expus la art. 5 alin. (1) lit. a) din Codul silvic nr. 887/1996.

În proiect, cuvântul „tratamente” se va substitui cu cuvântul „tăieri”, cu excepția art. I pct. 2.

La lit. g), după cuvintele „cu excepția” se vor introduce cuvintele „terenurilor ocupate de”, astfel cum este prevăzut în Codul funciar nr. 828/1991.

La alin. (6) lit. b) de inclus informațiile referitoare la adresa (locația) unde se solicită a fi efectuate tăieri ale vegetației forestiere.

La alin. (7):

lit. a) de expus în următoarea redacție:

„a) pentru cazul specificat la alin. (4) lit. a) – extras din documentele de amenajare și de inventariere a vegetației forestiere preconizate exploatării, după caz, și actul de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere”;

la lit. a), b) și c), cuvântul „cazurile” se va substitui cu cuvântul „cazul”;

la diviziunile alin. (7), cifra „3” se va substitui cu cifra „4”.

Documentele care urmează a fi eliberate pentru cazurile prevăzute la alin. (4) lit. c) și d) sunt identice, prin urmare, prevederile de la alin. (7) lit. c) și d) se vor comasa.

La alin. (8), utilizarea textului „și/sau” nu este conformă regulilor tehnicii legislative, or, aceasta nu conferă claritate normelor. Prin urmare, propunem revizuirea acestora și excluderea cuvântului „sau”.

La alin. (10), cuvântul „poate” se va substitui cu cuvântul „va”.

La alin. (17), la referința la Regulamentul cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și în vegetația forestieră din afara fondului forestier se va indica și Hotărârea Guvernului prin care acesta este aprobat – „Hotărârea Guvernului nr. 27/2004” (obiecție valabilă și la art. 26¹ alin. (7)).

Totodată, menționăm că formularul actului de cercetare fitosanitară nu este reglementat în baza Regulamentului nominalizat. Prin urmare, la alin. (17) se va menționa și actul normativ care reglementează formularul menționat.

5. La art. 26¹:

la alin. (3) lit. a), cuvântul „întreținere” se va substitui cu cuvântul „îngrijire”, iar la lit. b), după cuvintele „plantație proiectată de arbori sau” se va introduce cuvântul „nu”.

Prevederile de la alin. (4) nu corelează cu prevederile de la alin. (5), or, potrivit alin. (4), în cazurile specificate la alin. (3) lit. b) și c), măsurile ce se impun pentru remedierea situației pot fi efectuate imediat, iar, cel târziu la sfârșitul zilei de intervenție cu tratament silvic asupra vegetației forestiere, executorii sau beneficiarii sunt obligați să notifice Agenției de Mediu și Inspectoratului pentru Protecția Mediului despre lucrările efectuate conform procedurii stabilite, iar, în conformitate cu alin. (5), în ziua următoare, după finalizarea lucrărilor executate, beneficiarii notificării au obligația să informeze Agenția de Mediu despre acțiunile întreprinse.

Astfel, se propune de reformulat alin. (5) sau de exclus.

6. Menționăm că, potrivit art. V, legea intră în vigoare în termen de 1 lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar, potrivit pct. 2, Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare, va aduce actele sale în concordanță cu prevederile legii și va crea mecanismele necesare pentru a

pune în aplicare noile prevederi. Prin urmare, la data intrării în vigoare a legii, normele juridice nu vor putea fi aplicate, în cazul în care nu vor fi aprobate actele normative necesare pentru punerea în aplicare a legii (obieecție valabilă și la art. 26¹ alin. (7)).

Astfel, propunem de substituit cifra „1” cu cifra „2” de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Potrivit notei informative, prin proiect se propune modificarea art. 14 alin. (1) din Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă. În acest sens menționăm că proiectul nu conține asemenea modificare.

Suplimentar, remarcăm că, întrucât proiectul prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Totodată, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul se va remite spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă, relevăm următoarele:

La art. I (Legea regnului vegetal nr. 239/2007):

În conformitate cu art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor. Ținând cont de regula menționată, la art. I, cuvintele „se modifică și va avea următorul cuprins” se vor substitui cu textul „se modifică după cum urmează:”.

1. Astfel, propunem utilizarea textului „va avea următorul cuprins:”, urmat de redarea textului nou, iar în cazul operației de completare cu un element structural nou, se va utiliza formularea „se completează cu următorul cuprins:”. Prin urmare, la pct. 1, textul „se prezintă în redacție nouă, după cum urmează” se va substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins”.

2. Dispoziția de completare a art. 4 din Legea regnului vegetal nr. 239/2007 cu noțiunea „act de cercetare fitosanitară a arborilor”, prevăzută la pct. 2 din proiect, va avea următorul cuprins:

„2. La articolul 4, după noțiunea „aclimatizare” se va introduce noțiunea „act de cercetare fitosanitară a vegetației forestiere” cu următorul cuprins:” (obieecție valabilă și la pct. 3).

3. Potrivit normelor de tehnică legislativă, în dispoziția de completare cu o noțiune nouă la finalul articolului se va indica doar noțiunea cu care se completează articolul.

Prin urmare, pct. 4 din proiect va avea următorul cuprins:

„4. Articolul 4 se completează cu noțiunea „vegetație forestieră” cu următorul cuprins:”.

4. Ținând cont că conținutul art. 26 este expus în redacție nouă, pct. 5 din proiect va avea următorul cuprins:

„5. Articolul 26 va avea următorul cuprins:”.

5. La articolul 4, după cifra „4.” se va introduce cuvântul „La” (obiecție valabilă și la pct. 2 și 3 etc.), iar amendamentele de la pct. 2, 3 și 4 se vor comasa, deoarece prevăd modificări similare.

6. Dispoziția de la pct. 6 din proiect urmează a fi ajustată la regulile de tehnică legislativă și va avea următorul cuprins:

„Legea se completează cu articolul 26¹ cu următorul cuprins:”.

La art. II (Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător):

1. În conformitate cu art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul normativ respectiv. Prin proiect se modifică art. 40 din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, prin urmare, la art. II, după textul „Art. II. –” se introduce textul „Art. 40 din”, iar amendamentul propus se va expune într-un singur alineat, fără a fi numerotat (obiecție similară și la art. III și IV).

2. Cuvintele „se modifică după cum urmează” se vor substitui cu textul „va avea următorul cuprins:” (obiecție valabilă și la art. III).

Ținând cont că, conform art. XL pct. 1 – Legea nr. 1246/2000 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 133-136, art. 949), cu modificările ulterioare, din Legea nr. 156/2022 pentru modificarea unor acte normative, textul „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” s-a substituit cu cuvintele „Ministerul Mediului”, este necesar de reformulat propunerea de la art. III pct. 1.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, cu condiția reconsiderării acestuia cu operarea modificărilor propuse.