



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la alocarea mijloacelor financiare  
(pentru auditul extern al unei societăți pe acțiuni)**  
-----

În temeiul art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se alocă Agenției Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma echivalentă în lei a 800 mii euro pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. „Moldovagaz” către S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru, conform contractului din 10 august 2022 semnat cu „Wikborg Rein Advokatfirma” A.S. și „Forensic Risk Alliance & Co.” Limited.

**2.** Ministerul Finanțelor va finanța cheltuielile menționate la punctul 1 la prezentarea documentelor confirmative.

**3.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

**Ministrul finanțelor**

**Dumitru Budianschi**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului**  
**cu privire la alocarea mijloacelor financiare**  
*(pentru auditul extern al unei societăți pe acțiuni)*

<b>Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Proiectul de act normativ a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice
<b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul alocării mijloacelor financiare pentru achitarea serviciilor de efectuare a auditului independent al datoriei S.A. „Moldovagaz” față de S.A.P. „Gazprom” și O.O.O. „Факторинг-Финанс” (SRL „Factoring-Finance”) pentru gazele livrate consumatorilor de pe partea dreaptă a Nistrului, întru executarea Hotărârii Guvernului Nr. 484 din 29.12.2021.</p> <p>Menționăm că, în baza prevederilor pct. 6 din Dispoziția nr. 30 din 13.07.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, Agenția Proprietății Publice a fost delegată să achiziționeze servicii de audit independent, prin utilizarea procedurii de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Astfel, în vederea inițierii procedurii propriu-zise de achiziționare a serviciilor de audit, în temeiul Ordinului Directorului general al Agenției nr. 231 din 26.07.2022, a fost instituit grupul de lucru cu privire achiziționarea serviciilor de audit.</p> <p>În acest sens a fost elaborat și aprobat un Caiet de sarcini, care stabilește obiectivul principal al auditului, anunțat de Agenția Proprietății Publice, în calitatea sa de acționar al S.A. „Moldovagaz”, care constă în elucidarea cu exactitate a constituirii datoriei S.A. „Moldovagaz” față de S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru gazele naturale livrate consumatorilor de pe malul drept în perioada din 27 august 1991 și până la 31 octombrie 2021, inclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Verificarea repartizării de către S.A. „Moldovagaz” (a predecesorilor săi) a plăților pentru consumul de gaze între consumatorii de pe malul drept și cel stâng;</li><li>- Verificarea evaluării activelor transmise anterior către S.A.P. „Gazprom” ca decontare (parțială) a datoriilor pentru gazele livrate consumatorilor de pe malul drept și, dacă este cazul, reevaluarea acestor active;</li><li>- Verificarea faptului dacă plățile anterioare au fost corect alocate pentru stingerea datoriilor pentru gazele livrate consumatorilor de pe malul drept;</li><li>- Verificarea legalității cesionării/lor creanțelor S.A.P. „Gazprom” către S.R.L. „Factoring Finance”.</li></ul> <p>În rezultatul procedurii de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, conform prevederilor art. 56 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, la data de 08.08.2022 a fost selectată entitatea de audit, iar la 10.08.2022 a fost semnat contractul cu operatorul economic „Wikborg Rein Advokatfirma” A.S.</p>

împreună cu „Forensic Risk Alliance & Co.” Limited și expediată decizia de atribuire a contractului și a dării de seamă în adresa Agenției Achiziții Publice.

Totodată, în temeiul Dispoziției nr. 30 din 13.07.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, Contractul de achiziții publice a fost prezentat către Comisia pentru Situații Excepționale.

### **Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de act normativ stabilește alocarea către Agenția Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma echivalentă în lei a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. ”Moldovagaz” către S.A.P. ”Gazprom” și S.R.L. ”Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru, întru acoperirea financiară a sarcinii anterior stabilite prin conținutul pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021.

Ministerul Finanțelor va finanța cheltuielile menționate, la prezentarea documentelor de plată.

Totodată, ținând cont de deficitul gazelor naturale furnizate consumatorilor și necesitatea stringentă de soluționare a crizei energetice, se propune stabilirea intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Alocarea mijloacelor financiare pentru achiziționarea serviciilor de audit va fi asigurată din mijloacele prevăzute în fondul de rezervă a Guvernului, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021.

Suplimentar, caietul de sarcini prevede desfășurarea misiunii de audit în câteva etape, iar efectuarea plăților către entitățile de audit contractate se va realiza pe măsura muncii asumate și îndeplinirii fiecărei etape către data prevăzută.

### **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul nu prevede modificarea altor acte normative.

### **Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost publicat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice [www.app.gov.md](http://www.app.gov.md) și platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

În vederea respectării tuturor procedurilor de creație legislativă stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 625/APP/2022 și supus procedurii de avizare cu

toate instituțiile interesate în domeniu. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții:

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;  
Ministerul Finanțelor  
Ministerul Justiției  
Centrul Național Anticorupție

În procesul de avizare a fost recepționat avizul de la **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**, care a susținut proiectul fără propuneri și obiecții.

Propunerile **Ministerului Finanțelor** au fost acceptate de autorul proiectului.

Proiectul de act normativ a fost remis spre avizare repetată. Entitățile vizate nu au înaintat în procesul de reavizare propuneri și obiecții la proiect.

#### **Constatările expertizei anticorupție**

Potrivit expertizei anticorupție (raportul nr. EHG22/8251 din 07.10.2022), CNA a informat că în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

#### **Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

#### **Constatările expertizei juridice**

Propunerile Ministerului Justiției au fost examinate și se regăsesc în tabelul de sinteză al proiectului, fiind prezentate de către APP argumentele necesare.

În procesul de reavizare, Ministerul Justiției a reiterat obiecția înaintată în procesul avizării.

La definitivarea proiectului de act normativ, s-a luat în considerație obiecția înaintată.

#### **Constatările altor expertize**

Nu sunt necesare efectuarea altor expertize

**Director general**

**Eugeniu COZONAC**

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare**  
**nr. unic 625/APP/2022**

<b>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</b>	<b>Nr. de ord.</b>	<b>Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea Agenției Proprietății Publice</b>
<b>Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (avizul nr. 07-4589 din 07.09.2022)	1	Lipsă de obiecții și propuneri	
<b>Ministerul Finanțelor</b>	2	La proiectul de hotărâre, în cauză de emitere de exclus textul „precum și în conformitate cu pct.5 și pct 9 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență a Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 347-360, art. 967), pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.484/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 334 art. 789 din 31.12.2021),”.	Se acceptă
	3	La pct.1 al proiectului de hotărâre textul „suma necesară pentru procurarea echivalentului a” urmează a fi substituit cu textul „echivalentul în lei al sumei de”.	Se acceptă
	4	La pct.2 al proiectului de hotărâre cuvintele „documentelor de plată” de substituit prin cuvintele „documentelor confirmative”.	Se acceptă

	5	Totodată, atenționăm că, în scopul evitării situațiilor respective, este necesar ca, Agenția Proprietății Publice să înainteze toate propunerile de alocare a mijloacelor financiare necesare implementării politicilor din sector, în procesul elaborării Legii bugetului de stat, precum și a modificărilor acesteia.	Precizare Propunerea înaintată excedează obiectul de reglementare al proiectului de act normativ. Totodată, la înaintarea propunerilor de buget se va ține cont de recomandarea înaintată.
<b>Ministerul Justiției</b>	6	Totodată, menționăm că, potrivit art. 42 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire. În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.	Nu se acceptă Considerăm că în privința actului normativ promovat de APP nu se aplică prevederile art. 42 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, dat fiind faptul că acesta prevede că „(3) Denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire”, iar în cazul acestor genuri de acte normative (privind alocarea unor sume de bani) actele cu denumiri identice nu mai sunt în vigoare. În privința acestora se poate de menționat că acțiunea lor a încetat, dat fiind faptul că ele s-au consumat (conform art. 74 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100), adică și-au atins scopul, odată ce sumele de bani au fost transferate, prin aceasta consumându-se.
	7	De asemenea, din clauza de adoptare textul „precum și în conformitate cu pct. 5 și pct. 9 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.	Se acceptă

		862/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 347-360, art. 967), pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 334/789 din 31.12.2021),” se va omite, întrucât, conform art. 102 alin. (2) din <i>Constituția Republicii Moldova</i> și art. 37 alin. (1) din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i> , hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării	
<b>Centrul Național Anticorupție</b> (avizul nr. 06/2-5296 din 14.09.2022)	2	<p>Potrivit art. 25 alin. (1) al Legii integrității nr.82/2017 eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile 25 alin. (3) lit. a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit art. 21 din Legea 100/2017 alin. (1) lit. e), proiectul unui act normativ se elaborează în câteva etape consecutive, după cum urmează: e) consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. De asemenea, nu pot fi reținute argumentele ce fac referire la prevederile Legii integrității nr. 82/2017, or, legea specială care reglementează categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor</p>

		Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa CNA a proiectului definitiv, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ este Legea nr. 100/2017, ale cărei prevederi urmează a fi respectate în procesul de legiferare și nicidecum ale Legii nr. 82/2017.
<p style="text-align: center;"><b>SINTEZA</b>  <b>obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)</b>  parvenite în temeiul pct. 201 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018</p>			
<b>Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (avizul nr. 07-4955 din 27.09.2022)		Lipsă de obiecții și propuneri.	
<b>Ministerul Finanțelor</b> (avizul nr. 09/2-09/9205 din 10.10.2022)		Lipsă de obiecții și propuneri. Totodată, atenționăm că, în scopul evitării situațiilor respective, este necesar ca, Agenția Proprietății Publice să înainteze toate propunerile de alocare a mijloacelor financiare necesare implementării politicilor din sector, în procesul elaborării Legii bugetului de stat, precum și a modificărilor acesteia.	Se acceptă.
<b>Ministerul Justiției</b> (avizul nr. 04/8380 din 28.09.2022)		Reiterăm obiecția expusă în avizul Ministerului Justiției nr. 04/7821 din 06.09.2022 referitor la denumirea proiectului actului normativ. Astfel, menționăm că, potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul	Se acceptă.



		reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire. În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.	
<b>Centrul Național Anticorupție</b> (avizul nr. 06/2-5296 din 14.09.2022)		Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	

**Director general**

**Eugeniu COZONAC**



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr. 07-4589 din 07 septembrie 2022

**Agencia Proprietății Publice**  
*e-mail: office@app.gov.md*

*Copie: Cancelaria de Stat*  
*e-mail: cancelaria@gov.md*

Cu referire la demersul nr. 18-23-8491 din 29 august 2022, privind avizarea proiectului de Hotărâre de Guvern *cu privire la alocarea mijloacelor financiare (număr unic 625/APP/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri la proiect.

**Secretar General**

**Lilia DABIJA**



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

06.09.2022 nr. 04/7821

la nr. 18-23-8491 din 29.08.2022

**Agencia Proprietății Publice  
Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (**număr unic 625/APP/2022**), comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Totodată, menționăm că, potrivit art. 42 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire. În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.

De asemenea, din clauza de adoptare textul „precum și în conformitate cu pct. 5 și pct. 9 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 347-360, art. 967), pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 334/789 din 31.12.2021),” se va omite, întrucât, conform art. 102 alin. (2) din *Constituția Republicii Moldova* și art. 37 alin. (1) din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor.

**Secretar de stat**

**Veronica MIHAILOV-MORARU**



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

14.09.2022 nr. 09/2-03/2145/1216

**La număr unic 625/APP/2022**

*Referitor la alocarea mijloacelor financiare*

**Agencia Proprietății Publice**

e-mail: [office@app.gov.md](mailto:office@app.gov.md)

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-8491 din 29 august 2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la alocarea mijloacelor financiare* (**număr unic 625/APP/2022**), și conform competențelor funcționale, comunică următoarele.

1. *La proiectul de hotărâre*, în cauză de emitere de exclus textul „precum și în conformitate cu pct.5 și pct 9 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență a Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 347-360, art. 967), pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.484/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 334 art. 789 din 31.12.2021),”.

2. La pct.1 al proiectului de hotărâre textul „suma necesară pentru procurarea echivalentului a” urmează a fi substituit cu textul „echivalentul în lei al sumei de”.

3. La pct.2 al proiectului de hotărâre cuvintele „documentelor de plată” de substituit prin cuvintele „documentelor confirmative”.

Totodată, atenționăm că, în scopul evitării situațiilor respective, este necesar ca, Agenția Proprietății Publice să înainteze toate propunerile de alocare a mijloacelor financiare necesare implementării politicilor din sector, în procesul elaborării Legii bugetului de stat, precum și a modificărilor acesteia.

**SECRETAR DE STAT**

**Ion GUMENE**

Executor: Malai Lilia  
tel.: (022)26-26-86,  
e-mail: [lilia.malai@mf.gov.md](mailto:lilia.malai@mf.gov.md)



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr. 07-4955 din 27 septembrie 2022

**Agencia Proprietății Publice**  
*e-mail: office@app.gov.md*

*Copie: Căcancelaria de Stat*  
*e-mail: cancelaria@gov.md*

Cu referire la demersul nr. 14-04-6002 din 22 septembrie 2022, privind avizarea repetată a proiectului de Hotărâre de Guvern *cu privire la alocarea mijloacelor financiare (număr unic 625/APP/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri.

**Secretar General**

**Lilia DABIJA**

*Ex. Nicolae NEGRU, (022) 250-546*



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

28.09.2022 nr. 04/8380

la nr. 14-04-6002 din 22.09.2022

**Agenția Proprietății Publice**

Urmare examinării repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (**număr unic 625/APP/2022**), reiterăm obiecția expusă în avizul Ministerului Justiției nr. 04/7821 din 06.09.2022 referitor la denumirea proiectului actului normativ.

Astfel, menționăm că, potrivit art. 42 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire. În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.

**Secretar de stat**

**Eduard SERBENCO**



**MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

10.10.2022 nr. 09/2-09/9205

La nr. 14-04-6002 din 22 septembrie 2022

*Referitor la alocarea mijloacelor financiare*

**Agencia Proprietății Publice**

*e-mail: [office@app.gov.md](mailto:office@app.gov.md)*

La solicitarea Agenției Proprietății Publice nr.14-04-6002 din 22 septembrie 2022, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la alocarea mijloacelor financiare*, înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 625/APP/2022 și, conform competențelor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

Totodată, atenționăm că, în scopul evitării situațiilor respective, este necesar ca, Agenția Proprietății Publice să înainteze toate propunerile de alocare a mijloacelor financiare necesare implementării politicilor din sector, în procesul elaborării Legii bugetului de stat, precum și a modificărilor acesteia.

**SECRETAR GENERAL**

**Dina ROȘCA**

*Executor: Malai Lilia  
tel.: (022)26-26-86,  
e-mail: [lilia.malai@mf.gov.md](mailto:lilia.malai@mf.gov.md)*



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr 06/2-5847 din 07.10.2022  
La nr. 14-04-6002 din 22.09.2022

### **Agenția Proprietății Publice**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (se alocă Agenției Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma necesară pentru procurarea echivalentului a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. „Moldovagaz” către S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Iulian RUSU**







## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

Nr. EHG22/8251 din 07.10.2022

**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (se alocă Agenției Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma necesară pentru procurarea echivalentului a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. „Moldovagaz” către S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Proprietății Publice, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *„etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*

e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

*„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".*

Se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice [www.app.gov.md](http://www.app.gov.md) la compartimentul Transparența decizională.

Totuși, nu se atestă indicarea datelor de contact ale persoanei responsabile de recepționarea propunerilor din partea societății civile. La fel, nu este indicat nici termenul în care părțile interesate pot înainta recomandări la proiect.

Totodată, proiectul și nota informativă au fost plasate și pe portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md) cu indicarea datelor de contact privind persoana responsabilă de recepționarea recomandărilor din partea societății civile.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat în mare parte prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

În nota informativă se menționează că: *„Proiectul de act normativ stabilește alocarea către Agenția Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma echivalentă în lei a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. "Moldovagaz" către S.A.P. "Gazprom" și S.R.L. "Factoring Finance" pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru, întru acoperirea financiară a sarcinii anterior stabilite prin conținutul pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021".*

Totodată se menționează că *„Ministerul Finanțelor va finanța cheltuielile la prezentarea documentelor confirmative".*

În conformitate cu punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr.484/29.12.2021 - Se delegă Agenției Proprietății Publice sarcina de achiziționare a auditului independent al datoriei SA "Moldovagaz" față de SA "Gazprom" și OOO "Факторинг-Финанс" (SRL "Factoring Finance") pentru gazele livrate consumatorilor de pe partea dreaptă a Nistrului", iar în punctul 3 din aceeași hotărâre se prevede că *„Acoperirea cheltuielilor pentru achiziționarea serviciilor de audit se va efectua din contul mijloacelor financiare ale fondului de rezervă al Guvernului".*

Astfel, proiectul prenotat reprezintă o continuitate în acțiunile statului pentru realizarea auditului sus-menționat.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea realizării unui audit în conformitate cu cadrul legal, în acest scop fiind necesară alocarea de mijloace financiare pentru plata serviciilor

respective.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

În nota informativă se menționează: „*Alocarea mijloacelor financiare pentru achiziționarea serviciilor de audit va fi asigurată din mijloacele prevăzute în fondul de rezervă a Guvernului, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021. Suplimentar, caietul de sarcini prevede desfășurarea misiunii de audit în câteva etape, iar efectuarea plăților către entitățile de audit contractate se va realiza pe măsura muncii asumate și îndeplinirii fiecărei etape către data prevăzută”.*

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.*

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuze în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

## II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

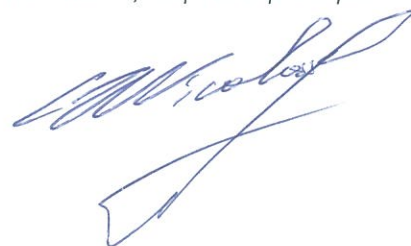
În nota informativă se menționează că: „Proiectul de act normativ stabilește alocarea către Agenția Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma echivalentă în lei a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. „Moldovagaz” către S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru, întru acoperirea financiară a sarcinii anterior stabilite prin conținutul pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 484/2021”. Totodată se menționează că „Ministerul Finanțelor va finanța cheltuielile la prezentarea documentelor confirmative”.

În conformitate cu punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr.484/29.12.2021 - Se deleagă Agenției Proprietății Publice sarcina de achiziționare a auditului independent al datoriei SA "Moldovagaz" față de SA "Gazprom" și ООО "Факторинг-Финанс" (SRL "Factoring Finance") pentru gazele livrate consumatorilor de pe partea dreaptă a Nistrului”, iar în punctul 3 din aceeași hotărâre se prevede că „Acoperirea cheltuielilor pentru achiziționarea serviciilor de audit se va efectua din contul mijloacelor financiare ale fondului de rezervă al Guvernului”. Astfel, proiectul prenotat reprezintă o continuitate în acțiunile statului pentru realizarea auditului sus-menționat.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

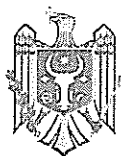
07.10.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vadim CURMEI , Inspector principal





CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО  
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004. mun. Chișinău. bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5296 din 14.09.2022

La nr. 18-23-8491 din 29.08.2022

## Agencia Proprietății Publice

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (se alocă Agenției Proprietății Publice, din fondul de rezervă al Guvernului, suma necesară pentru procurarea echivalentului a 800 mii EUR pentru plata serviciilor de audit financiar și juridic al datoriei S.A. „Moldovagaz” către S.A.P. „Gazprom” și S.R.L. „Factoring Finance” pentru livrările de gaze consumatorilor Republicii Moldova de pe malul drept al râului Nistru), *număr unic 625/APP/2022*, Vă comunicăm următoarele.

Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.

Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director

Julian RUSU

**FIȘA**  
**de prezentare a proiectului**

*Hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare  
(pentru auditul extern al unei societăți pe acțiuni), nr. unic 625/APP/2022*

elaborat și prezentat Guvernului spre examinare de către Agenția Proprietății Publice

Nr. crt.	Denumirea actului procedural anexat la proiect	Nota autorității	
1.	Varianta definitivată a proiectului	Hotărârea Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (pentru auditul extern al unei societăți pe acțiuni)	
2.	Nota informativă (care va conține esența și necesitatea implementării proiectului, precum și evaluarea impactului reglementărilor respective)	Nota informativă la proiect, semnată de conducătorul autorității.	
3.	Lista participanților la procesul de avizare/expertizare și evoluția acestui proces	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție	
4.	Avizele participanților la avizare și rapoartele de expertiză, inclusiv avizul Cancelariei de Stat, în cazul proiectelor documentelor de politici și al actelor privind sistemul administrației publice, funcția publică și serviciile publice	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție	
5.	Informația privind consultarea opiniei publice, conform Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional	Proiectul și nota informativă au fost plasate pe pagina web-oficială a APP și platforma guvernamentală: <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>	
6.	Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative (în privința proiectelor de acte normative de reglementare a activității de întreprinzător, care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia ori care prevăd reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice)	—	
7.	Tabelul de concordanță (pentru proiectele cu sigla „UE”)	—	
8.	Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și, după caz, a recomandărilor societății civile, în care se va indica acceptarea sau argumentarea neacceptării obiecțiilor, propunerilor și/sau recomandărilor	Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.	
9.	După caz, procesul-verbal al ședinței interministeriale și extrasul din procesul-verbal al ședinței secretarilor generali de stat referitor la proiectul respectiv, alte materiale în baza cărora a fost definitivat proiectul	—	
10.	<b>Numele, prenumele directorului general al Agenției Proprietății Publice</b> <b>Eugeniu COZONAC</b>	<b>Semnătura</b>	<b>Data</b> <b>24.10.2022</b>
11.	<b>Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului</b> Natalia Patrașcu, Șef-adjunct Direcția administrare corporativă, metodologii și reglementări, e-mail <a href="mailto:natalia.patrascu@app.gov.md">natalia.patrascu@app.gov.md</a> ; tel.022 226 235	<b>Semnătura</b>	<b>Data</b> <b>24.10.2022</b>



Guvernul Republicii Moldova

## Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1

Tel: (00373 22) 234-350

e-mail: office@app.gov.md

**Nr. 14-03-6524 din 24 octombrie 2022**

**Guvernul Republicii Moldova**

Agencia Proprietății Publice a elaborat și remite spre examinare și aprobare în ședință de Guvern, proiectul *Hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (pentru auditul extern al unei societăți pe acțiuni)*, înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 625/APP/2022.

Anexe:

1. Fișa de prezentare a proiectului - 1 filă;
2. Proiectul Hotărârii Guvernului varianta română și rusă-2 file;
3. Nota informativă – 3 file;
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor – 5 file.

**Director general**

**Eugeniu COZONAC**