



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru modificarea Regulamentului cu privire la verificarea proiectelor
și a execuției construcțiilor și expertizarea tehnică a proiectelor
și construcțiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/1996**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la verificarea proiectelor și a execuției construcțiilor și expertizarea tehnică a proiectelor și construcțiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/1996 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr.52-53, art. 439), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în tot cuprinsul Regulamentului:

a) cuvintele „pagina sa oficială” se substituie cu cuvintele „pagina sa web oficială”;

b) cuvintele „Organul național de dirijare în construcții” se substituie cu cuvintele „Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) la punctul 5, ultimul alineat se abrogă;

3) punctul 8 va avea următorul cuprins:

„8. Verificarea/expertizarea documentației de proiect pentru construcții și expertiza tehnică a construcțiilor au drept scop asigurarea nivelurilor minime de calitate, referitor la exigențele esențiale care sunt stipulate în legislație și în documentele normative în vigoare la data eliberării certificatului de urbanism. În cazul în care, după eliberarea certificatului de urbanism, sunt aprobate documente normative noi sau se aduc modificări celor existente, beneficiarul/investitorul în comun cu autorul proiectului analizează oportunitatea operării modificărilor respective în documentația de proiect și deviz.

Verificarea/expertizarea documentației de proiect pentru construcții și expertiza tehnică a construcțiilor se efectuează pe următoarele domenii:

1) **Amenajarea teritoriului:**

documentația de amenajare a teritoriului.

2) Urbanism:

planuri urbanistice.

3) Arhitectura:

- a) construcții civile;
- b) construcții industriale și agrozootehnice;
- c) intervenții asupra monumentelor istorice și în cadrul siturilor istorice;
- d) construcții industriale cu tehnologii periculoase.

4) Rezistența construcțiilor:

- a) construcții civile;
- b) construcții industriale și agrozootehnice;
- c) construcții hidrotehnice și îmbunătățiri funciare;
- d) consolidarea construcțiilor;
- e) conservarea/consolidarea/restaurarea structurilor istorice;
- f) drumuri și piste de aviație;
- g) poduri;
- h) căi ferate;
- i) protecția contra proceselor geologice periculoase;
- j) construcții speciale:
fântâni arteziene și rezervoare de apă;
porturi și debarcadere;
mine, cariere și tuneluri;
rezervoare și buncăre.
- k) construcții destinate activităților nucleare și radiologice;
- l) construcții pentru ascensoare, escalatoare și căi de transport cu cablu suspendat.

5) Alimentare cu apă și canalizare:

- a) instalații și rețele interioare;
- b) instalații și rețele exterioare, instalații de tratare și epurare.

6) Alimentare cu gaze:

- a) instalații și rețele de alimentare cu gaze cu presiunea sub 1,2 MPa;
- b) instalații și rețele de alimentare cu gaze cu presiunea sub 0,3 MPa;
- c) instalații de stocare și alimentare cu gaze petroliere lichefiate;
- d) instalații și gazoducte magistrale (inclusiv cu gaze comprimate);
- e) instalații și rețele cu presiunea sub 1,6 MPa (gaze lichefiate).

7) Alimentare cu electricitate:

- a) instalații și rețele de tensiune înaltă, transformatoare;
- b) instalații și rețele de tensiune joasă.

8) Dotări cu încălzire, ventilare și climatizare:

- a) instalații și rețele interioare;
- b) instalații și rețele exterioare, puncte termice, centrale termice echipate cu cazane de apă caldă cu temperatura sub 115°C și cazane de abur cu presiunea sub 0,07 MPa;

c) centrale termice echipate cu cazane de apă caldă cu temperatura mai sus de 115°C și cazane de abur cu presiunea mai sus de 0,07 MPa.

9) Instalații de automatizare.

10) Instalații de telecomunicații.

11) Protecția contra incendiilor, intruziunilor și coroziunilor:

a) măsuri de protecție contra incendiilor, deflagrațiilor și intruziunilor din exterior;

b) măsuri de protecție anticorozivă a rețelilor subterane.

12) Elaborarea devizelor de cheltuieli pentru lucrările de construcții și restaurare:

a) devize de cheltuieli pentru construcții;

b) devize de cheltuieli pentru obiecte de patrimoniu cultural construit.

Verificarea/expertizarea proiectelor în ceea ce privește respectarea documentelor normative referitoare la exigențele esențiale se efectuează de către verifcatorii de proiecte/experti tehnici atestați în nume propriu ca persoane fizice sau ca angajați ai agenților economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor.”

4) punctul 11 va avea următorul cuprins:

„**11.** Verificarea/expertizarea proiectelor și detaliilor de execuție se va efectua în bază de contract, încheiat între proprietari, după caz, investitori sau administratori ai construcțiilor și verifcator/expert tehnic atestat sau agenți economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor. Proprietarii/investitorii asigură prezentarea proiectelor și detaliilor de execuție la verificare/expertizare, iar proiectanții soluționează neconformitățile și neconcordanțele semnalate de către verifcatorii de proiecte atestați.”;

5) la punctele 20, 24, 25 și 33 cifra „6” se substituie cu cifra „7”;

6) la punctul 26 lit. c) textul „ proiectul predat pe șantier, verificate” se substituie cu textul ”proiectele verificate și predate pe șantier.”;

7) punctul 30¹ va avea următorul cuprins:

„**30¹.** Avizele de verificare/expertizare a documentației de proiect (compartimentele: plan general, arhitectură și rezistență) și raportul unic de verificare se înregistrează în registrele de evidență a verifcatorului/expertului sau a agenților economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor, conform modelului din anexa nr.4. Aceste date ulterior sunt transferate în registrul electronic și se prezintă trimestrial, până la data de 10 a următoarei luni, Organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor sau autorității abilitate din subordinea acestuia, pentru publicare pe pagina sa web oficială.”;

8) la punctul 30² după cuvântul „construcțiilor” se completează cu textul „sau autoritatea abilitată din subordinea acestuia.”;

9) punctul 31 va avea următorul cuprins:

„31. Expertizarea tehnică a proiectelor este o activitate complexă care cuprinde, după caz, cercetări, experimentări sau încercări, studii, relevee, analize și evaluări necesare pentru cunoașterea stării tehnice a unei construcții existente sau a modului în care un proiect respectă exigențele prevăzute în lege, în vederea fundamentării măsurilor de intervenție. Această activitate se efectuează de către experți tehnici atestați în nume propriu ca persoane fizice sau ca angajați ai agenților economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor, atunci când acest lucru este cerut de o reglementare legală sau de organul cu atribuții de control al statului în domeniul calității construcțiilor sau când o situație deosebită o impune pentru rezolvarea unor circumstanțe care intervin la construcțiile existente:

- în cazul dezastrelor sau accidentelor datorate fenomenelor naturale, acțiunilor umane sau activității tehnologice;

- în vederea determinării, în orice stadiu, a stării tehnice a construcției pentru evaluarea capacității ei de satisfacere a exigențelor conform legii.

Expertiza tehnică a proiectelor se efectuează la toate fazele de proiectare a construcțiilor, după necesitate.

Totodată, în mod obligatoriu, se supun expertizării generale proiectele de interes național, de importanță deosebită, de construcții unicate și experimentale, de repetabilitate înaltă, elaborate în baza condițiilor tehnice speciale, precum și proiectele elaborate în străinătate.”;

10) la punctul 37:

- a) la alineatul unu cuvintele „reglementare tehnică” se substituie cu cuvintele „reglementare legală”;

- b) la alineatul doi cuvintele „un organism legal împuternicit” se substituie cu cuvântul „organul”;

- c) se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„Expertiza tehnică asupra construcțiilor existente ce se referă la lucrări de construire, consolidare, transformare, extindere, desființare parțială, precum și la lucrări de reparații, se efectuează pe domeniile necesare și aplicabile, prevăzute la pct. 8.”;

11) la punctul 41, lit. f) va avea următorul cuprins:

„f) să înregistreze în registrele de evidență a acestuia (acestora) sau a agenților economici cu activități în domeniul efectuării expertizelor tehnice, conform modelelor din anexele nr.5 și nr. 6, raportul de expertiză tehnică/avizul tehnic ce atestă gradul de executare a construcției, numerotat și semnat de către expert/experti, cu aplicarea ștampilei personale a expertului tehnic atestat/expertilor tehnici atestați pe fiecare pagină a raportului/avizului. Aceste date ulterior sunt transferate în registrul electronic și se prezintă trimestrial, până la data de 10 a următoarei luni, Organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor sau autorității abilitate din subordinea acestuia, pentru publicare pe pagina sa web oficială.”;

12) la punctul 41¹, după cuvântul „construcțiilor” se completează cu textul „sau autoritatea abilitată din subordinea acestuia,”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Dumitru UDREA

Aprobată în ședința Guvernului
din

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Regulamentului cu privire la verificarea proiectelor și a execuției construcțiilor și expertizarea tehnică a proiectelor și construcțiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/1996

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul actului normativ a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În procesul de supraveghere și dirijare a activităților privind efectuarea verificării proiectelor și expertizelor tehnice ale construcțiilor s-au conturat mai multe probleme și neconformități în realizarea activităților de verificare/expertizare a proiectelor, elaborare a devizelor de cheltuieli pentru construcții și expertizare tehnică a construcțiilor. Participanții la procesul de verificare/expertizare a proiectelor și construcțiilor, verificatorii și experții tehnici atestați, utilizatorii și proprietarii construcțiilor, se confruntă cu probleme privind calitatea și accesul la serviciile de verificare a documentației de proiect, devizelor de cheltuieli și expertizarea tehnică a construcțiilor existente.

Principalele probleme în procesul actual de verificare/expertizare a proiectelor și construcțiilor sunt:

- accesul complicat al investitorilor și proprietarilor la procesul de verificare/expertizare a proiectelor și construcțiilor;
- riscul de producere a deteriorărilor sau distrugerii construcțiilor în rezultatul concluziilor și recomandărilor neconforme ale verificatorilor și experților tehnici atestați;
- modificarea domeniilor și specialităților de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții;
- procesul anevoios de contestare a rezultatelor expertizelor tehnice și a divergențelor dintre proiectant și verificatorul atestat;
- modificarea conținutului-cadru al expertizei tehnice;
- modificarea domeniilor de verificare/expertizare a documentației de proiect pentru construcții și expertizare tehnică a construcțiilor.

Domeniile și specialitățile de atestare au fost modificate prin *Hotărârea Guvernului nr. 207/2022 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 329/2009 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții*.

Conținutul-cadru al expertizei tehnice a fost modificat prin *Hotărârea Guvernului nr.371/2022 cu privire la modificarea Regulamentului privind expertiza tehnică în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.936/2006*.

Atestarea discrepanțelor între actele normative, care reglementează domenii identice, creează riscul real de apariție a cazurilor de litigii în instanțe și interpretări abuzive, care la fel creează costuri nejustificate pentru persoanele implicate procesul de verificare/expertizare a proiectelor și construcțiilor.

În scopul redresării situației și îmbunătățirii calității serviciilor prestate în domeniul respectiv, urmează a fi efectuate modificări ale cadrului normativ, orientate spre eliminarea obstacolelor în procesul de verificare/expertizare a proiectelor și expertizare tehnică a construcțiilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările ce se propun în proiectul hotărârii de Guvern prescriu prompt modul, forma și conținutul verificărilor/expertizelor proiectelor și expertizelor tehnice ale construcțiilor, în scopul asigurării și menținerii stării tehnice a construcțiilor în corespundere cu exigențele esențiale prevăzute de Legea nr. 721/1996.

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre sunt:

- gestionarea procesului de supraveghere și dirijare a activităților privind verificarea/expertizarea tehnică a proiectelor și a construcțiilor de către o autoritate abilitată, din subordinea Organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor;

- verificarea/expertizarea proiectelor și detaliilor de execuție în bază de contract, realizat între proprietari, după caz, investitori sau administratori ai construcțiilor și verificador sau agenți economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor;

- asigurarea prezentării proiectelor și detaliilor de execuție la verificare/expertizare de către proprietari/investitori și soluționarea de către proiectanți a neconformităților și neconcordanțelor semnalate de către vericatorii de proiecte atestați;

- operarea modificărilor în documentația de proiect și deviz în cazul în care, după eliberarea certificatului de urbanism, sunt aprobate documente normative noi sau se aduc modificări celor existente;

- ajustarea domeniilor de verificare/expertizare a documentației de proiect pentru construcții și expertiză tehnică a construcțiilor;

- expertiza tehnică asupra construcțiilor existente ce se referă la lucrări de construire, consolidare, transformare, extindere, desființare parțială, precum și la lucrări de reparații, conform domeniilor necesare și aplicabile, prevăzute la pct. 8 din Regulament;

- verificarea/expertizarea proiectelor în ceea ce privește respectarea documentelor normative referitoare la exigențele esențiale doar de către vericatori de proiecte/experti tehnici atestați în nume propriu ca persoane fizice sau ca angajați ai agenților economici cu activități în domeniul verificării/expertizării proiectelor;

- complexitatea, conținutul și desfășurarea procesului de expertizare tehnică a proiectelor;

- expertizarea generală în mod obligatoriu a proiectelor elaborate în baza condițiilor tehnice speciale;

- abrogarea verificării și expertizării documentației de proiect pentru obiectivele de construcție, finanțate de la bugetul de stat și de la bugetele autorităților administrației publice locale preponderent de către întreprindere de stat;

- eliminarea riscului de abuz în procesul de verificare/expertizare a proiectelor și construcțiilor.

Modificările propuse au ca destinație protecția drepturilor proprietarilor/utilizatorilor de construcții și asigurarea nivelurilor minime de calitate, având în vedere riscul major la care sunt supuse construcțiile pe întreg teritoriul țării (acțiuni seismice, tasări, alunecări de teren, etc.).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu necesită mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Promovarea prezentului proiect de act normativ nu necesita elaborarea ulterioară a unui act normativ subsidiar.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului www.midr.gov.md la compartimentul *Transparență*

decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9190).

După examinare în cadrul ședinței Secretarilor generali de stat, proiectul a fost transmis părților interesate spre avizare și plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, directoriul „*Transparența decizională*” și pe portalul www.particip.gov.md spre consultare publică.

MIDR, prin scrisoarea nr. 10/2-2452 din 16.05.2022, a solicitat opinia părților interesate și participanților la procesul de verificare/expertizare privitor la necesitatea modificării stării actuale. Obiecțiile și propunerile au fost analizate și luate în considerație la definitivarea proiectului actului normativ.

Necesitatea modificării stării actuale a fost analizată și recomandată de către Consiliul de experți tehnici în construcții.

În procesul de avizare au fost recepționate propunerile și recomandările următoarelor autorități: Ministerul Economiei, Ministerul Mediului, Ministerul Culturii, Agenția Proprietății Publice, Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și prin urmare, expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În cadrul expertizei juridice au fost înaintate recomandări sub aspectul normelor de tehnică legislativă, care au fost incluse în proiect și în Sinteza propunerilor și recomandărilor.

Cele mai esențiale propuneri s-au referit la:

- utilizarea unor noțiuni în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă;
- exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi;
- termenul de intrare în vigoare a actului normativ.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului la modificările propuse la *Regulamentul cu privire la verificarea proiectelor și a execuției construcțiilor și expertizarea tehnică a proiectelor și construcțiilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/1996*, a fost prezentată Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător și susținută în ședința din 21.06.2022.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA