



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aprobarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale”, semnat la 5 mai 2022

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru aprobarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale”, semnat la 5 mai 2022.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

**pentru aprobarea Acordului de grant dintre Republica Moldova
și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea
asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente
unui proiect privind locuințele sociale”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se aprobă Acordul de grant dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale”, semnat la 5 mai 2022.

Art. 2. – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin intermediul Unității de implementare a proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II, va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei aprobarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea oportunității aprobării Acordului de Grant între Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale” nr.SCA-32-TA-MDA FIP 18495

A. Descrierea tratatului

Acordul de Grant este un act interstatal încheiat între Republica Moldova, prin intermediul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare Ministerul) și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (în continuare Banca).

Acordul este constituit din preambul, dispoziții generale, definiții și 17 articole divizate în 46 puncte precum și 5 Anexe.

Obiectul și scopul Acordului constă în acordarea unui grant în valoare de 49 000 EUR din partea Donatorului Spaniol din Contul de Coeziune Socială pentru efectuarea studiului de fezabilitate și activităților preparatorii necesare pentru realizarea unui nou Proiect de construcție a locuințelor sociale în Republica Moldova.

Asistența tehnică va fi desfășurată de către Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II (în continuare UIP II), care va elabora studiul de fezabilitate și realiza activitățile preparatorii de lansare a unui nou proiect de construcție a locuințelor sociale.

În acest context, precizăm că în baza Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei întru realizarea Proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II, ratificat prin Legea nr. 182/2012, în perioada anilor 2013-2021, în Republica Moldova a fost implementat Proiectul de construcție a locuințelor sociale în faza II.

Drept rezultat al acestui Proiect, au fost construite 556 de locuințe sociale în 12 raioane, iar până la sfârșitul anului 2022 vor fi finalizate încă 121 de locuințe.

În cadrul vizitei de lucru în Republica Moldova din 15 septembrie 2021 a experților Băncii, aceștia au apreciat progresele obținute în procesul de implementare a Proiectului de construcție a locuințelor sociale în faza II și și-au exprimat disponibilitatea continuării colaborării întru realizarea fazei III a Proiectului.

Astfel, la recomandarea Băncii, a fost pregătit de către UIP II, preconceptul unui nou Proiect, care pe lângă construcția locuințelor sociale conține mai multe componente, cum ar fi reconstrucția/renovarea căminelor studențești și profesionale și reconstrucția/construcția azilurilor pentru bătrâni și persoane cu dizabilități.

Reieșind din cele menționate, s-a stabilit necesitatea elaborării unui studiu de fezabilitate privind oportunitatea lansării fazei III a Proiectului precum și identificarea necesităților de locuințe sociale, aziluri pentru bătrâni și cămine studențești ce urmează a fi incluse în Proiect.

Totodată, menționăm că, la 06 octombrie 2021, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin scrisoarea nr.03-4648, a solicitat de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei suport financiar pentru asistența tehnică care a fost aprobat de către Donatorul Spaniol. Grantul pentru asistenta tehnică va fi oferit din Contul de Coeziune Socială al Donatorului Spaniol.

Acordul prenotat va intra în vigoare la data semnării și la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea sa în vigoare (art. 17 din proiectul Acordului) și va avea efect retroactiv în ceea ce privește costurile suportate de la data de 01 decembrie 2021, fiind valabil până la data de 31 iulie 2022.

Conform articolului 15 din proiectul Acordului, orice modificări vor fi executate în scris cu acordul ambelor părți.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

Locuința este o necesitate de bază pentru orice societate, iar îmbunătățirea condițiilor de trai ale cetățenilor a constituit o prerogativă a statului de-a lungul anilor.

Declinul economic profund și măsurile de austeritate din ultima perioadă au accentuat nevoia tot mai mare de locuințe sociale.

Lipsa locuințelor accesibile precum și imposibilitatea închirierii acestora în condițiile pieței, au condus la faptul că mult mai mulți oameni sunt expuși riscului de sărăcie și excluziune socială. Un mecanism de asistență din partea statului, persoanelor vulnerabile, este acordarea unui spațiu locativ decent la prețuri accesibile.

Astfel, Guvernul Republicii Moldova pentru anii 2021-2022, potrivit Planului anual de acțiuni al Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021 și-a stabilit drept obiectiv (pct.7.3.2) lansarea fazei III a Proiectului de construcție a locuințelor sociale.

Întru realizarea obiectivului sus menționat este indispensabil de a identifica numărul necesarului de locuințe sociale, aziluri de bătrâni și cămine studențești ce vor fi propuse spre construcție/renovare, pentru stabilirea costului proiectului și a impactului social și economic.

Prin urmare, cu suportul financiar al Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei vor fi realizate activități de elaborare a studiului de fezabilitate și pregătire pentru lansarea noului Proiect de construcție a locuințelor sociale.

Potrivit prevederilor Acordului, Banca își asumă obligația de a acorda un grant în valoare de 49 000 euro din Contul de coeziune socială al Donatorului Spaniol. La rândul său, Republica Moldova își asumă obligația de a valorifica mijloacele menționate doar în scopul elaborării studiului de fezabilitate și realizarea acțiunilor preparatorii de lansare a noului Proiect.

Conform prevederilor proiectului Acordului, toate disputele privind implementarea acestuia vor fi soluționate pe cale amiabilă de către părți. În cazul lipsei numitorului comun, disputa va fi soluționată de către un arbitraj format din trei arbitri, câte unul numit de către fiecare parte și unul stabilit de comun acord, iar în lipsa consensului asupra candidaturii, acesta va fi numit de președintele Curții Europene a Drepturilor Omului.

2. Aspectul politic, cultural și social:

Relațiile bilaterale dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei sunt în continuă ascensiune, Banca oferind suport în ameliorarea situației economice și sociale din Republica Moldova.

Grupul țintă vizat de prevederile proiectului Acordului sunt păturile socialmente vulnerabile și anume îmbunătățirea condițiilor de trai la aspectul asigurarea cu locuință.

3. Aspectul economic și de mediu:

Nemijlocit prevederile Acordului nu au un impact asupra economiei și mediului, însă în eventualitatea lansării fazei III a proiectului de construcție a locuințelor sociale, acestea vor avea o importanță majoră.

Faza III a Proiectului își propune atât îmbunătățirea condițiilor de trai ale persoanelor cu venituri mici, cât și creșterea eficienței energetice a clădirilor și reducerea amprente de CO₂ asupra mediului.

4. Aspectul normativ:

Prevederile Acordului nu contravin Constituției și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Adoptarea unor acte normative în vederea implementării prevederilor acestuia nu este necesară.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Potrivit prevederilor Acordului, instituția publică semnatară este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, iar instituția implementatoare este Unitatea de implementare a proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II (UIP II), crearea altor instituții ne fiind necesară.

Astfel din partea Republicii Moldova, Acordul de grant a fost semnat la 05 mai 2022, de către Viceprim-ministru, ministru al infrastructurii și dezvoltării regionale Andrei Spînu.

Deplinele puteri de semnare (nr.12-m/2022) au fost eliberate la data de 18 aprilie 2022, în temeiul Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.419-IX din 13 aprilie 2022 cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de Grant între Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru realizarea asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale”.

Realizarea acțiunilor necesare pentru elaborarea studiului de fezabilitate și realizarea acțiunilor preparatorii de lansare a noului proiect de construcție a locuințelor sociale se vor efectua de către UIP II care va asigura raportarea bilunară a acțiunilor realizate către Bancă și Minister.

6. Aspectul financiar:

Activitatea de elaborare a studiului de fezabilitate și realizare a acțiunilor preparatorii de lansare a noului Proiect va fi efectuată de către UIP II din contul grantului stabilit în Acord, oferit de către Bancă.

Astfel, Republica Moldova nu va suporta careva cheltuieli pentru realizarea obiectivului stabilit.

7. Aspectul temporar:

Potrivit prevederilor Acordului de grant, părțile au stabilit realizarea obiectivelor în perioada 01.12.2021 – 31.07.2022.

Pentru inițierea activităților de implementare, au fost elaborate de către UIP II raportul, metodologia de lucru precum și planul de acțiuni.

Monitorizarea realizării planului de acțiuni va fi efectuată de către Bancă și Minister, iar UIP II va asigura prezentarea, o dată la 2 luni, a rapoartelor de implementare în adresa Ministerului și a Băncii, care își rezervă dreptul de a efectua vizite de studii în vederea examinării rezultatelor înregistrate de către Unitate.

C. Analiza oportunității aprobării:

Din partea Republicii Moldova, Acordul de grant a fost semnat la 05 mai 2022, de către Viceprim-ministru, ministru al infrastructurii și dezvoltării regionale Andrei Spînu, deplinele puteri de semnare au fost eliberate în temeiul Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.419-IX din 13 aprilie 2022 la data de 18 aprilie 2022 și înregistrate cu nr.12-m/2022.

Potrivit prevederilor articolului 17 din Acord, acesta va intra în vigoare la semnarea de către Părți cu respectarea procedurilor interne necesare pentru intrarea sa în vigoare. Acordul va avea efect retroactiv în ceea ce privește costurile suportate de la 1 decembrie 2021.

Conceptul Proiectului a fost stabilit în cadrul discuțiilor dintre Bancă și Minister, iar aspectele tehnice au fost discutate în cadrul procesului de elaborare a conținutului proiectului Acordului.

Proiectul Acordului a fost elaborat și promovat în temeiul Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova cu respectarea procedurilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

Astfel, în temeiul actelor normative prenotate, proiectul Acordului a fost avizat de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Protecției Sociale precum și de Comisia politică externă și integrare europeană a Parlamentului Republicii Moldova.

Totodată, urmare a avizării proiectului de către instituțiile sus menționate, s-a stabilit că, deoarece Acordul urmează a fi semnat în numele Republicii Moldova, acesta corespunde categoriei tratatelor internaționale și necesită a fi aprobat prin lege conform procedurilor stabilite de prevederile Legii nr.595/1999.

Reiterăm faptul că, inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de Grant dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei în vederea realizării asistenței tehnice „Activități preparatorii aferente unui proiect privind locuințele sociale” au fost realizate în temeiul Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.419-IX din 13 aprilie 2022.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.05.18 18:24:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA