



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea și completarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind
modificarea și completarea Codului fiscal nr. 1163/1997.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea și completarea
Codului fiscal nr.1163/1997

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 233 din 10 iunie 2022) de către domnul Vadim Fotescu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege propus vizează acordarea angajatorului facilități fiscale la angajarea tinerilor specialiști în vârstă de până la 25 de ani. În acest sens, se propune completarea Titlului II din Codul fiscal nr. 1163/1997 cu unele prevederi ce țin de acordarea scutirilor aferente impozitului pe venit al persoanelor respective, astfel încurajând ca tinerii să aibă prioritate la angajare în funcție și să fie încadrați în câmpul muncii.

În acest sens, menționăm că importanța sistemului de impozitare este determinată, în principal, de finalitatea acestuia, și anume de realizarea cheltuielilor bugetare. Or, scopul principal al sistemului de impozitare este de a genera venituri suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc.

Atribuirea facilităților fiscale doar unor categorii de contribuabili (tineri de până la/inclusiv 25 de ani) încalcă principiul echității fiscale care, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997, și presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice care activează în condiții similare în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.

Astfel, sistemul de impozitare urmează a fi unul bazat pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale.

În partea ce ține de completarea art. 19 din Codul fiscal nr. 1163/1997, menționăm că prevederile acestuia reglementează facilitățile fiscale impozabile acordate de către angajator salariatului. Astfel, plățile prevăzute la articolul respectiv reprezintă stimulente acordate de angajator aferent cărora acesta este obligat să rețină toate impozitele salariale.

Totodată, propunerea respectivă vine în contradicție cu propunerea ce vizează completarea art. 20 din Codul fiscal, în contextul în care acesta stabilește surse de venit neimpozabile.

Astfel, constatăm că raționamentele invocate de inițiator nu reflectă suficient motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Concomitent, cu referire la completarea art. 24 din Codul fiscal cu un alineat nou, menționăm că dreptul la deducerea cheltuielilor suportate de angajator este reglementat prin prisma prevederilor art. 24 alin. (1) și alin. (19²) din Codul fiscal. În acest sens, modificarea respectivă se consideră inoportună.

Mai mult decât atât, proiectul este discutabil din punct de vedere conceptual în raport cu principiile de bază ale reglementării raporturilor de muncă și a altor raporturi legate nemijlocit de acestea, principii ce derivă din normele dreptului internațional și din cele ale Constituției Republicii Moldova, în special: egalitatea în drepturi și în posibilități a salariaților și remunerarea egală pentru o muncă egală sau pentru o muncă de valoare egală.

Totodată, menționăm că noțiunea „tânăr” este definită în Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret ca persoană cuprinsă între 14 și 35 de ani. Conform art. 46 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, persoana fizică dobândește capacitate de muncă la împlinirea vârstei de 16 ani. În anumite situații se admite și angajarea tinerilor cu vârsta de 15 ani, cu acordul scris al părinților sau al reprezentanților legali, dacă, în consecință, nu îi vor fi periclitate sănătatea, dezvoltarea, instruirea și pregătirea profesională. Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 introduce noțiunea de tânăr specialist – absolvent al instituției de învățământ superior, mediu de specialitate sau secundar profesional în primii trei ani după absolvirea acesteia.

În acest sens, propunerea autorului proiectului nu este justificată în ceea ce privește vârsta salariatului – 25 de ani (tânăr specialist), ale cărui plăți salariale se solicită a fi scutite de impozitul pe venit.

Complementar, atenționăm că propunerea respectivă poate motiva angajatorul la angajarea preponderent a tinerilor specialiști, ceea ce poate duce eventual la creșterea cazurilor de discriminare a salariaților pe criteriul de vârstă. Or, dimensiunea de vârstă în raporturile de muncă nu trebuie să tolereze discriminări între salariați.

Suplimentar, informăm că, actualmente, există politici și mecanisme de stimulare a angajării tinerilor în câmpul muncii, și anume: Hotărârea Guvernului nr.49/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea locurilor de muncă, Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, programele Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii pentru susținerea antreprenoriatului în rândul tinerilor.

La fel, subliniem că proiectul respectiv inserează reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător. Astfel, acesta urmează a fi însoțit de Analiza impactului de reglementare, conform prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Mai mult decât atât, nota informativă nu reflectă analiza impactului bugetar generat de implementarea normelor propuse, precum și nici costul acestora, contrar prevederilor art. 30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În contextul celor expuse mai sus, proiectul de lege respectiv nu se susține.