



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2023**

**Chișinău**

**Privind modificarea punctului 3) din Normativele vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005**

-----

**1.** Punctul 3) din Normativele vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 176-181, art. 1469), cu modificările ulterioare, se completează cu următorul alineat:

„Pentru funcționarii organelor de probațiune, în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu privind supravegherea, asistența și consilierea subiecților probațiunii, precum și pentru personalul sistemului administrației penitenciare implicat în escortarea deținuților, în organizarea măsurilor de reacționare operativă în cazuri excepționale și în organizarea activităților interne care necesită coordonare din afara instituției penitenciare, pot fi prevăzute abonamente de telefoane mobile în limita a cel mult 150 de numere (linii) pentru fiecare autoritate;”.

**2.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

## NOTĂ INFORMATIVĂ

**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea  
Normativelor vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu,  
faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice  
(cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin  
Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005**

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

*Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Normativelor vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005 a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Inspectoratului Național de Probațiune și Administrației Naționale a Penitenciarelor.*

### **2. Condițiile ce au impus necesitatea elaborării proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

*În temeiul Programului de activitate al Inspecției Financiare aprobat pentru semestrul I al anului 2022, Inspekția Financiară din subordinea Ministerului Finanțelor a efectuat inspectarea financiară complexă a activității economico-financiare desfășurate de către Inspectoratul Național de Probațiune din subordinea Ministerului Justiției în perioada ianuarie 2019 – ianuarie 2022.*

*În rezultatul acesteia a fost emisă Prescripția nr. 25-04-10/558 din 13.04.2022 privind lichidarea iregularităților constatate în cadrul inspectării financiare complexe a activității economico-financiare desfășurate de către Inspectoratul Național de Probațiune, fiind constatat faptul că organele probațiunii nu se încadrează în Normativele vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005, deși utilizează serviciile de telefonie mobilă.*

*Conform dispozițiilor art. 3 din Legea nr. 8/2008 cu privire la probațiune, subiecți ai probațiunii sunt:*

- a) persoanele bănuite, învinuite, inculcate pentru care s-a solicitat referatul presentințial de evaluare psihosocială a personalității;*
- b) minorii liberați de răspunderea penală;*
- c) persoanele liberate condiționat de răspunderea penală;*
- d) persoanele liberate de pedeapsa penală;*
- e) persoanele eliberate din locurile de detenție care au solicitat asistența post-penitenciară;*
- f) persoanele condamnate sau sancționate la muncă neremunerată în folosul*



comunității, precum și cele private de dreptul de a ocupa o anumită funcție sau de a exercita o anumită activitate;

g) agresorii familiari în privința cărora au fost emise ordonanțe de protecție.

Respectiv, în privința acestora sunt efectuate mai multe acțiuni de supraveghere, prin vizite la domiciliu, la reședință, la locul de muncă și la locul de studii, prin întrevederi, prin monitorizare electronică și prin alte acțiuni prevăzute de legislație, inclusiv prin asistență și consiliere, precum și prin desfășurarea unor programe probaționale sau de alt gen.

În acest fel, necesitatea efectuării apelurilor în rețeaua de telefonie mobilă este indispensabilă activității organelor de probațiune, or, în corespundere cu datele statistice deținute, pe parcursul anilor 2019, 2020 și 2021, în evidența birourilor de probațiune au fost 22 263, 21 460 și, respectiv, 22 137 persoane.

Totodată, este de menționat că, actualmente, sistemul administrației penitenciare nu dispune de sisteme de legătură care ar asigura comunicarea operativă între instituțiile penitenciare, subdiviziunile Administrației Naționale a Penitenciarelor și Administrația propriu-zisă, instituții/subdiviziuni care sunt dislocate pe întregul teritoriu al Republicii Moldova, precum și cu personalul desemnat pentru executarea misiunilor de escortare a persoanelor private de libertate în afara țării.

Realizarea eficientă și în termeni proximi a sarcinilor reflectate în actele normative de rigoare (*Legea nr. 8/2008* și *Legea nr. 300/2017*) de către Inspectoratul Național de Probațiune și Administrația Națională a Penitenciarelor impune dotarea acestora cu tehnica necesară și punerea la dispoziția personalului a mijloacelor de comunicare rapidă.

În contextul asigurării ordinii de drept, securității persoanelor private de libertate în locurile de detenție și în afara acestora, escortării deținuților, organizării și efectuării operațiunilor speciale pentru asigurarea regimului de detenție, precum și supravegherii, consilierii și oferirii asistenței necesare subiecților probațiunii (activități/sarcini care presupun intervenții rapide), este stringentă reglementarea posibilității atribuirii abonamentelor de telefonie mobilă Administrației Naționale a Penitenciarelor și Inspectoratului Național de Probațiune.

### **3. Principalele prevederi ale proiectului actului normativ și evidențierea elementelor noi**

Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se preconizează completarea punctului 3) din *Normativele vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale)*, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005, cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„Pentru funcționarii organelor de probațiune, în scopul îndeplinirii



*atribuțiilor de serviciu privind supravegherea, asistența și consilierea subiecților probațiunii, precum și pentru personalul sistemului administrației penitenciare implicat în escortarea deținuților, în organizarea măsurilor de reacționare operativă în cazuri excepționale și în organizarea activităților interne care necesită coordonare din afara instituției penitenciare, pot fi prevăzute abonamente de telefoane mobile în limita a cel mult 150 de numere (linii) pentru fiecare autoritate;”.*

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Potrivit calculelor realizate, în cazul Inspectoratului Național de Probațiune, costul anual estimativ pentru deservirea a 150 de numere (linii) de telefonie mobilă ar constitui **43 200 lei**, iar în cazul Administrației Naționale a Penitenciarelor, costul anual estimativ pentru deservirea a 150 de numere (linii) de telefonie mobilă ar constitui **49 000 lei**.

Simpla comparație a cheltuielilor anuale suportate în prezent de către autoritățile publice nominalizate pentru asigurarea funcționarilor cu telefonie fixă (în cazul sistemului organelor probațiunii – 504 648 lei, iar în cazul sistemului administrației penitenciare – 300 000 lei) cu cheltuielile estimate pentru telefonie mobilă atestă o diferență substanțială între acestea. Opțiunea oferirii liniilor de telefonie mobilă pentru Inspectoratul Național de Probațiune se va solda cu acumularea unor economii bugetare semnificative, or diferența între 504 648 lei pentru telefonia fixă (utilizată, inclusiv, pentru apelarea liniilor de telefonie mobilă) și 43 000 lei pentru telefonia mobilă este colosală. O diferență la fel de evidentă este și în cazul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Prin urmare, avantajele contractării serviciilor de telefonie mobilă pentru realizarea atribuțiilor de serviciu de către funcționarii din cadrul sistemului organelor de probațiune și cel al administrației penitenciare sunt evidente, iar cheltuielile pentru abonamentele de telefonie mobilă nu vor depăși plafonul cheltuielilor aprobate pentru servicii de telefonie, inclusiv pentru anul în curs.

#### **5. Modul de încorporare a actului normativ în cadrul în vigoare**

În eventualitatea aprobării *Hotărârii Guvernului privind modificarea Normativelor vizând numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice (cu excepția legăturii telefonice guvernamentale), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1362/2005* nu va fi necesară ajustarea altor acte normative.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a



Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare* și pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul a fost prezentat în cadrul ședinței Secretarilor generali ai ministerelor, fiind înregistrat de către Cancelaria de Stat cu **nr. unic 996/MJ/2022**.

În procesul de consultare publică a fost recepționat avizul Ministerului Finanțelor cu anumite obiecții. Opinia ministerului asupra obiecțiilor a fost reflectată în sinteza obiecțiilor și propunerilor, fiind oferite răspunsuri argumentate.

Ulterior, prin scrisoarea nr. 03/275 din 12 ianuarie 2023 proiectul menționat a fost remis la avizare repetată Ministerului Finanțelor, fiind recepționat un aviz pozitiv cu unele recomandări de îmbunătățire.

#### **7. Constatările expertizei anticorupție**

Prin scrisoarea cu nr. 06/2-515 din 13 ianuarie 2023, a fost recepționată expertiza anticorupție în care s-a constatat lipsa factorilor coruptibili. Totodată, în expertiză a fost punctat că proiectul respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, din motivul că autorul nu a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie.

Precizăm că anunțul privind inițierea modificării *Hotărârii Guvernului nr. 1362/2005* a fost plasat de către Ministerul Finanțelor în data de 25.01.2022-11.02.2022. Ministerul Justiției a formulat și expediat Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a respectivului act normativ, însă pentru a accelera promovarea propunerilor a preluat inițiativa de modificare a actului normativ vizat, evitând dublarea plasării unui anunț de inițiere repetat.

Ministru

**Sergiu LITVINENCO**