



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2022**

**Chișinău**

**Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017  
privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar  
și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021**  
-----

În temeiul art. 132 din Codul transportului feroviar al Republicii Moldov. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 45-52, art. 57), art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 434-439, art. 1189) se modifică după cum urmează:

1) în denumirea hotărârii, precum și în denumirea și în cuprinsul anexelor, textul „pentru anii 2018-2021” se substituie cu textul „pentru anii 2022-2024”;

2) în hotărâre:

a) punctele 1 și 2 vor avea următorul cuprins:

„1. Se aprobă:

1) Concepția pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024, conform anexei nr. 1;

2) Planul de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024, conform anexei nr. 2;

3) componența Grupului de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024, conform anexei nr. 3.

2. Se acceptă inițierea reorganizării Î.S. „Calea Ferată din Moldova” în societate pe acțiuni, cu ulterioară reorganizare prin dezmembrare (separare).”;

b) punctul 3 se abrogă;

c) se completează cu punctele 4 și 5 cu următorul cuprins:

„4. Se instituie Grupul de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Grupului de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.”;

3) în Concepție:

a) parafa de aprobare va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1  
la Hotărârea Guvernului nr.1042/2017”;

b) în capitolul VII subpunctele 2), 3) și 4), cuvintele „Ministerul Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”;

4) se completează cu anexele nr. 2 și nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 2  
la Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017

**PLAN de ACȚIUNI**  
**privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024**

Nr. crt.	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabili	Surse de finanțare	Costuri de implementare (lei)	Indicator de rezultat
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări legislative</b>						
1.1.	Elaborarea și aprobarea actelor normative armonizate cu legislația UE în domeniu potrivit angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană, care au ca scop punerea în aplicare a Codului transportului feroviar al Republicii Moldova nr. 19/2022:	August, 2024	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	-	-	Hotărâri ale Guvernului aprobate
	1.1.1. Regulament privind serviciile publice de transport feroviar de pasageri					
	1.1.2. Program național de infrastructură feroviară					
	1.1.3. Metodologia de formare a tarifelor pentru utilizarea infrastructurii feroviare					
	1.1.4. Regulile privind modul de examinare și soluționare a cererilor de autorizare a întreprinderilor feroviare					
	1.1.5. Regulile de alocare a capacității de infrastructură <del>aprobat</del>					
	1.1.6. Regulile privind drepturile și obligațiile pasagerilor din transportul feroviar					
	1.1.7. Regulile privind transportul feroviar de mărfuri periculoase <del>aprobat</del>					
	1.1.8. Regulament privind certificarea mecanicilor de locomotivă					
1.2.	Măsurile pentru sustenabilitatea sectorului transportului feroviar	Aprilie, 2024	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor	-	-	Acte normative modificate (Codul fiscal nr. 1163/1997 și alte acte normative pentru executarea acestuia): - în vederea aplicării scutirii de TVA la

1	2	3	4	5	6	7
						importarea locomotivelor și vagoanelor de marfă; - în vederea aplicării scutirii de TVA pentru serviciile de utilizare a infrastructurii feroviare
1.3	Măsurile normative pentru ajustarea cadrului normativ în vigoare cu prevederile Codului transportului feroviar al Republicii Moldova nr. 19/2022	August, 2024	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	-	-	Regulamente și instrucțiuni elaborate/ajustate
2. Activele Î.S. „Calea Ferată din Moldova”						
2.1	- Inventarierea și delimitarea proprietății publice gestionate de Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (CFM)  - Evaluarea și înregistrarea activelor CFM	Iulie 2022  Noiembrie 2022	Agenția Proprietății Publice (APP), CFM	Bugetul de stat  Asistență tehnică	Estimativ 20 000 000	Listele activelor aprobate de către fondator; Înregistrarea bunurilor
2.2	Aprobarea listelor de inventariere	Septembrie 2022				Inventarierea proprietății publice de stat; Listele bunurilor proprietate publică de stat și privată prezentate fondatorului pentru a fi inclusă în proiectul hotărârii Guvernului
Corporatizarea CFM						
3.1	Elaborarea actelor aferente reorganizării Î.S. “Calea Ferată din Moldova” în S.A. “Calea Ferată”, inclusiv: bilanțul de reorganizare, actul de primire predare, în temeiul raportului de evaluare a patrimoniului întreprinderii, precum și documentele de constituire ale S.A. “Calea Ferată” și aprobarea acestora de către unicul fondator al Î.S. “Calea Ferată din Moldova”.	Septembrie 2022	APP, CFM	Resurse proprii ale CFM Asistență tehnică	-	Bilanțul de reorganizare, Actul de primire predare, Raportul de evaluare a patrimoniului, Documentele de constituire ale S.A. “Calea Ferată”, elaborate și aprobate
3.2	Elaborarea și aprobarea Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” în societate pe acțiuni	Octombrie 2022	APP	-	-	Hotărârea Guvernului aprobată

1	2	3	4	5	6	7
3.3	Notificarea Agenției pentru Servicii Publice și a Creditorilor cu privire la reorganizarea CFM	Decembrie 2022 (30 de zile de la data adoptării hotărârii de reorganizare – înștiințarea organului înregistrării de stat despre reorganizare; 15 zile de la adoptarea hotărârii de reorganizare – informarea creditorilor și publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a organului înregistrării de stat a unui aviz privind reorganizarea)	CFM (organul executiv participant la reorganizare)	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	Cheltuieli pentru efectuarea plăților creditorilor, care nu acceptă transferul datoriilor de la Întreprinderea de Stat “Calea Ferată din Moldova” la Societatea pe Acțiuni Cheltuieli pentru garanțiile sociale ale angajaților întreprinderii, la reorganizarea CFM	Decizia organului înregistrării de stat privind înregistrarea începerii procedurii de reorganizare
3.4	Înregistrarea Societății pe Acțiuni ”Calea Ferată”	Ianuarie 2023, după expirarea termenului de o lună de la publicarea avizului privind reorganizarea	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	3000	Decizia organului înregistrării de stat privind înregistrarea persoanei juridice ca rezultat al reorganizării prin transformare
3.5	Înregistrarea în Registrul Bunurilor Imobile a drepturilor transferate S.A. ”Calea Ferată”	Februarie 2023	CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	5 000 000	Drepturile Societății pe Acțiuni înregistrate
3.6	Înregistrarea acțiunilor emise de S.A. ”Calea Ferată” la Comisia Națională a Pieței Financiare (CNPF) și efectuarea primelor înscrieri în conturile și registrele Depozitarului central unic al Valorilor Mobiliare (Depozitarul Central)	Martie 2023	CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	10 000	Acțiunile înregistrate
<b>Separarea operațională/internă</b>						
4.1	Aprobarea Planului de Separare Operațională	Mai 2022	MIDR, APP,	Resurse proprii ale CFM	-	Plan aprobat de Consiliul de Administrație și APP

1	2	3	4	5	6	7
			CFM	Asistență tehnică		
4.2	Separarea la nivel organizațional	Iunie 2022	CFM	-	-	Creare unităților de afaceri - centre de formare a costurilor (pasageri, marfă, infrastructură și altele); Organigramă nouă
4.3.1	Separarea funcțiilor pe unități de afaceri	Iunie 2022	CFM	-	-	
4.3.2	Repartizarea personalului existent pe domeniile principale de activitate (pasageri, marfă, infrastructură), precum și pentru activitățile non-cheie	Iulie 2022	CFM	-	-	Ordin CFM, de repartizare a personalului pe domenii Listele statelor de personal
4.3.3	Organizarea internă a domeniilor principale de activitate (pasageri, marfă, infrastructură)	August 2022	CFM	-	-	Manual operațional pentru fiecare domeniu principal aprobat Regulamente departamente și sucursale aprobate
4.3.4	Separarea activelor în scop de pregătire de transmitere în capital social sau gestiune economică	August 2022	CFM, APP, MIDR	-	-	Hotărârea Guvernului aprobată
4.4	Separarea internă financiar – contabilă. Instituirea sistemelor de management financiar	August 2022	MIDR, APP, CFM	Asistență financiară externă Resurse proprii ale CFM	15 000 000	Contabilitate divizată pe domenii de activitate. Politici contabile interne elaborate și aprobate. Implementarea sistemului de control intern și management al resurselor.
<b>Decapitalizarea activelor non-cheie</b>						
5.1	Identificarea activelor entității Non-Cheie	Decembrie 2022	CFM	-	-	Lista de inventariere a activelor entității aprobată
5.2	Evaluarea activelor entității/Raport de evaluare a activelor, Non-Cheie	Februarie 2023	CFM	Resursele din Bugetul de stat, Resurse proprii ale CFM	10 000 000	Lista de inventariere a activelor entității/ Raportul de evaluare a activelor întocmit, evaluate și introduse în evidența contabilă
5.3	Elaborarea și aprobarea Planului de decapitalizare a activelor non-cheie	Aprilie 2023	CFM	-	-	Plan aprobat

1	2	3	4	5	6	7
5.4	Implementarea Planului de decapitalizare a activelor non-cheie	Permanent Cu începere din aprilie 2023	APP, CFM	-	-	Prezentarea APP și MIDR a rapoartelor semestriale privind implementarea Planului de decapitalizare a activelor non-cheie
<b>Contractul multi-anual pentru infrastructura feroviară</b>						
6.1	Elaborarea și aprobarea Programului național de infrastructură feroviară și condițiilor generale ale Contractului multianual pentru administrarea infrastructurii	August 2022	MIDR, CFM	-	-	Hotărârea Guvernului aprobată
6.2	Elaborarea, negocierea și semnarea Contractului multianual pentru administrarea infrastructurii (MAIC)	Septembrie 2022	MIDR, CFM		-	Contractul semnat
6.3	Alocarea resurselor bugetare pentru MAIC	Octombrie 2022	MIDR, MF	Bugetul de stat	400 000 000	Resurse financiare alocate
<b>Contractul de servicii publice de transport feroviar de călători</b>						
7.1	Elaborarea și aprobarea Condițiilor generale ale contractului de servicii publice de transport feroviar de călători (PSO/PSC)	Septembrie 2022	MIDR	-	-	Hotărârea Guvernului aprobată
7.2	Elaborarea, negocierea și semnarea Contractului de servicii publice de transport feroviar de călători (PSO/PSC)	Septembrie 2022	MIDR, CFM	-	-	Contract semnat
7.3	Alocarea resurselor bugetare pentru PSO/PSC	Octombrie 2022	MIDR, MF	Bugetul de stat	80 000 000	Resurse financiare alocate
<b>Separarea juridică S.A. "Calea Ferată"</b>						
8.1	Elaborarea și aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului privind reorganizarea prin separare a S.A. "Calea Ferată" cu înființare a două societăți pe acțiuni	Aprilie 2024	MIDR, APP, CFM	-	-	Proiectul Hotărârii Guvernului aprobat
8.2	Elaborarea actelor aferente reorganizării S.A. "Calea Ferată" prin separare, inclusiv: proiectul de separare, bilanțul contabil de repartitie, actele de primire predare, rapoartele de evaluare a patrimoniului S.A. "Calea Ferată", actele de constituire ale societăților înființate	Martie 2024	CFM, APP	-	-	Proiectul de separare, bilanțul contabil de repartitie, actele de primire predare, rapoartele de evaluare a patrimoniului, actele de constituire elaborate și aprobate.

1	2	3	4	5	6	7
8.3	Aprobarea actelor aferente reorganizării S.A. "Calea Ferată"	Aprilie 2024	MIDR, APP, CFM	-	-	Actele aferente aprobate
8.4	Notificarea Agenției pentru Servicii Publice și a Creditorilor cu privire la separarea S.A. "Calea Ferată" în S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra”	Mai 2024 (30 de zile de la data adoptării hotărârii de reorganizare – înștiințarea organului înregistrării de stat despre reorganizare; 15 zile de la adoptarea hotărârii de reorganizare – informarea creditorilor și publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a organului înregistrării de stat a unui aviz privind reorganizarea)	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	Cheltuieli plăți creditorilor care nu acceptă transferul datoriilor de la Societatea pe Acțiuni la alte Societăți de Acțiuni Cheltuieli garanții sociale angajați la reorganizarea CFM	Decizia organului înregistrării de stat privind înregistrarea începerii procedurii de reorganizare
8.5	Înregistrarea Societății pe Acțiuni „CFM Pasageri și Marfă” și Societății pe Acțiuni „CFM Infra”	Iunie 2024, după expirarea termenului de o lună de la publicarea avizului privind reorganizarea	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	3000	Decizia organului înregistrării de stat privind înregistrarea persoanei juridice ca rezultat al reorganizării prin transformare
8.6	Prezentarea documentelor Comisiei Naționale a Pieței Financiare în vederea obținerii autorizării reorganizării S.A. "Calea Ferată" și ulterior, prezentarea către Agenția Servicii Publice a documentelor, inclusiv decizia privind autorizarea reorganizării.	Mai 2024	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	10 000	Certificate de înregistrare aprobate
8.7	Înregistrarea în Registrul Bunurilor Imobile a drepturilor transferate către noile societăți pe acțiuni	Iulie 2024	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	5 000 000	Drepturile Societăților pe Acțiuni înregistrate



1	2	3	4	5	6	7
					Înregistrarea modificărilor în registrul BI	
8.8	Înregistrarea acțiunilor emise de către cele 2 societăți pe acțiuni la Comisia Națională a Pieței Financiare și efectuarea primelor înscrieri în conturile și registrele Depozitarului central unic al Valorilor Mobiliare (Depozitarul Central)	August 2024	APP, CFM	Bugetul de stat Resurse proprii ale CFM	20 000	Acțiunile înregistrate
<b>Măsuri tranzitive spre noua formă de organizare</b>						
9.1	- Identificarea relațiilor/proceselor a căror continuitate, după separare, va avea loc pe bază contractuală - Stabilirea cadrului contractual pentru prestarea serviciilor între societățile nou create	Octombrie 2023	APP, CFM	Asistență tehnică Resurse proprii ale CFM	-	Procese/relații identificate  Proiecte de contracte de prestări servicii între companii elaborate
9.2	Separarea și transferul contractelor de la CFM spre S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra”	2024-2026	MF, MIDR CFM CFM Infra CFM Pasageri și Marfă	-	-	Contracte transferate de la CFM către S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra”
9.3	Consolidarea capacității instituționale a S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra”	2024-2026	MIDR, APP, CFM Infra CFM Pasageri CFM Marfă	Asistență tehnică	-	S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra” independente funcțional și financiar
<b>Pregătirea Planurilor de Afaceri</b>						
10.1	Elaborarea Strategiei de dezvoltare a obiectivelor pentru fiecare dintre cele 3 activități (pasageri, marfă, infrastructură)	Aprilie 2022	MIDR, APP, CFM	Bugetul de stat Asistență tehnică	-	Strategie elaborată
10.2	Aprobarea Planului de Acțiuni Comerciale (Marketing)	Aprilie 2022	MIDR, APP, CFM	Asistență tehnică	-	Plan aprobat
10.3	Separarea conturilor pe principalele domenii de activitate	August 2022	CFM	Bugetul de stat Asistență tehnică	20 000	Conturile separate
10.3.1	Definirea principiilor de separare a bilanțului pe principalele domenii de activitate	Iulie 2022	CFM	Bugetul de stat Asistență tehnică	50 000	Raport de evaluare a sistemului de evidență contabilă aprobat. Raportul

1	2	3	4	5	6	7
						va conține detalii privind măsurile necesare a fi întreprinse pentru separarea bilanțurilor contabile
10.3.2	Separarea bilanțului (definirea bilanțului de deschidere în scopul proiecțiilor financiare)	August 2022	CFM	Bugetul de stat Asistență tehnică	10 000	Bilanțuri separate
10.4	Dezvoltarea proiecțiilor financiare	Permanent (din decembrie 2022)	CFM, APP	-	-	Rapoarte trimestriale
10.5	Aprobarea Planurilor de Afaceri pentru dezvoltarea domeniilor de transport pasageri, marfă și infrastructură	Mai 2022	CFM, fondatorul CFM, MIDR	Asistență tehnică	-	Planurile de afaceri aprobate
10.6	Elaborarea și aprobarea Documentului de referință al rețelei feroviare	Iulie 2023	CFM, MIDR	-	-	Document aprobat
<b>Crearea organelor feroviare noi</b>						
11.1	Crearea și asigurarea bunei funcționări a organului național de siguranță feroviară (Autoritatea Feroviară)	August 2022	MIDR	Bugetul de stat	10 000 000/anual	Autoritate Feroviară creată
11.2	Asigurarea bunei funcționări a organului pentru reglementarea pieței feroviare	Începând cu August 2024	MIDR	Bugetul de stat	5 000 000/anual	Consiliului Concurenței
11.3	Crearea și asigurarea bunei funcționări a organului de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare (Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi).	Iunie 2022	MIDR	Bugetul de stat	5 000 000/anual	Organ de investigare a accidentelor și incidentelor în transporturi creat
<b>Certificarea și autorizarea entităților din domeniul transportului feroviar</b>						
12.1	Autorizarea S.A. „CFM Pasageri și Marfă”	August 2024	Autoritatea Feroviară S.A. „CFM Pasageri și Marfă”	-	-	S.A. „CFM Pasageri și Marfă” autorizată
12.2	Certificarea siguranței S.A. „CFM Pasageri și Marfă”	August 2024	Autoritatea Feroviară S.A. „CFM Pasageri și Marfă”	-	-	S.A. „CFM Pasageri și Marfă” certificată
12.3	Autorizarea siguranței S.A. „CFM Infra”	August 2024	Autoritatea Feroviară S.A. „CFM Infra”	-	-	S.A. „CFM Infra” autorizată

**COMPONENȚA****Grupului de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”**

Viceprim-ministru, Ministru al Infrastructurii și Dezvoltării Regionale - Președinte al Grupului de lucru

Ministrul Finanțelor

Președintele Comisiei Naționale a Pieței Financiare

Președintele Consiliului Concurenței

Directorul general al Agenției Proprietății Publice

Directorul general al Agenției Relații Funciare și Cadastru

Directorul Instituției Publice Agenția Servicii Publice

Directorul general al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”<sup>1</sup>.

2. Agenția Proprietății Publice în comun cu Agenția Servicii Publice vor rezerva denumirile persoanelor juridice “Calea Ferată”, „CFM Pasageri și Marfă” și „CFM Infra”.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

---

<sup>1</sup> Urmare a reorganizării Î.S. “Calea Ferată din Moldova” în Grupul de lucru pentru supravegherea realizării Planului de acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” se delegă organele executive ale societăților pe acțiuni instituite conform punctelor 3.2 și 8.1 din Planul de Acțiuni privind implementarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.

## Nota informativă

**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021 (număr unic 131/MIDR/2022)**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Serviciul transport feroviar.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>În cadrul Programului de operațiuni pentru politici de dezvoltare pentru Republica Moldova (DPO) finanțat de Banca Mondială, se impune necesitatea finalizării negocierilor întru debursarea mijloacelor financiare, în contextul realizării Matricei de politici aferentă Programului menționat.</p> <p>În context, se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021 în scopul ajustării actului normativ evocat la prevederile Codului transportului feroviar nr. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.45-52, art. 57).</p> <p>Până la moment, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021 au fost implementate la nivel de circa 20%.</p> <p>Implementarea Hotărârii Guvernului a fost tergiversată din cauza lipsei cadrului normativ, reglementările căruia ar servi temei pentru reformarea domeniului transport feroviar și restructurarea Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.</p> <p>Odată cu adoptarea Codului transportului feroviar nr.19/2022 a fost creat temeiul legislativ privind reformarea planificată implementarea căruia va elimina monopolul Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pe piața serviciilor feroviare. Astfel, infrastructura feroviară va aparține în continuare statului, iar serviciile de tracțiune, transport pasageri și marfă vor putea fi prestate de operatori privați.</p> <p>În același timp, Codul stabilește reguli privind aportul statului în privința dezvoltării domeniului, permite crearea unui climat investițional echitabil în ramură și completează cadrul normativ cu prevederi, care asigură transparentizarea activităților ce țin de organizarea și prestarea serviciilor de transport feroviar.</p> <p>Reforma propriu zisă implică mai multe autorități și instituții, care vor asigura realizarea acțiunilor planificate. Pentru a majora gradul de responsabilizare a părților implicate în reformarea domeniului transport feroviar este necesar a fi operate unele modificări la Concepția pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021, cu completarea Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017 cu un Plan de acțiuni pentru implementarea Concepției, care actualmente este aprobat prin Ordinul autorității administrației publice centrale de specialitate (MEI).</p>
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
Proiectul nu transpune <i>acquis</i> -ul Comunității Europene.
<b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
<p>Proiectul de hotărâre prevede modificarea termenului limită privind implementarea Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017.</p> <p>În același timp, proiectul se completează cu un nou Plan de acțiuni de implementare a Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024.</p> <p>Planul de acțiuni prevede activități privind evaluarea și înregistrarea activelor Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (CFM), restructurarea și corporalizarea CFM, separarea operațională internă a domeniilor de activitate ale CFM, decapitalizarea activelor non-cheie, elaborarea și aprobarea Programului național de infrastructură feroviară și a condițiilor generale ale Contractului multianual pentru administrarea infrastructurii, elaborarea și aprobarea condițiilor generale ale contractului de servicii publice de transport feroviar de călători, implementarea măsurilor tranzitive spre noua formă de organizare, instituirea Autorității Feroviare etc.</p>
<b>5. Fundamentarea economico-financiară</b>

<p>Proiectul de hotărâre reiterează acțiunile stabilite în Codul transportului feroviar nr. 19/2022, costurile implementării acestora au fost stabilite la etapa de elaborare și aprobare a Codului și variază între 200 - 400 mln. lei/anual. Respectiv, pentru implementarea proiectului de hotărâre, sunt necesare mijloace financiare de circa 300 – 800 mln. lei.</p> <p>Pentru asigurarea activității Autorității Feroviare sunt necesare circa 10 mln. lei /anual, iar pentru activitatea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi sunt necesare circa 5,0 mln. lei /anual.</p> <p>Inventarierea și delimitarea proprietății publice gestionate de Î.S. „Calea Ferată din Moldova” cu ulterioară evaluare și înregistrare a acesteia, se estimează la circa 20 mln. lei.</p> <p>Înregistrarea drepturilor S.A. „Calea Ferată” asupra bunurilor imobile și, ulterior, a drepturilor S.A. „CFM Pasageri și Marfă” și S.A. „CFM Infra”, se estimează la circa 10,0 mln. lei.</p> <p>Separarea internă financiar – contabilă și instituirea sistemelor de management financiar al Î.S. „Calea Ferată din Moldova” necesită circa 15,0 mln. lei.</p> <p>Evaluarea principalelor active non-cheie, necesită circa 10,0 mln. lei. Alocarea mijloacelor financiare pentru realizarea Contractului multianual pentru administrarea infrastructurii necesită circa 150 – 400 mln. lei /anual. În același timp, executarea condițiilor generale ale Contractului de servicii publice de transport feroviar de călători, necesită circa 80 mln. lei /anual.</p> <p>Separarea conturilor și a bilanțului contabil pe principalele domenii de activitate se estimează la 0,08 mln. lei.</p> <p>Majoritatea mijloacelor financiare în cauză estimate se vor aloca din bugetul de stat, în acest scop fiind planificate cheltuieli în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (CBTM) pentru Autoritatea Feroviară, Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, Contractul multianual pentru administrarea infrastructurii și Contractul de servicii publice de transport feroviar de călători.</p> <p>Precizăm că, pentru realizarea angajamentelor Contractului multianual pentru administrarea infrastructurii și Contractului de servicii publice de transport feroviar de călători, Ministerul a planificat cheltuieli în CBTM în volum de circa 300 mln. lei. În același timp, pentru finalizarea construcției liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești, în CBTM s-au planificat 100 mln. lei. Mijloacele respective pot fi direcționate pentru realizarea obiectivelor proiectului.</p>
<p><b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b></p>
<p>Proiectul de hotărâre modifică Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. “Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021.</p>
<p><b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b></p>
<p>Proiectul de hotărâre a fost avizat de următoarele instituții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cancelaria de Stat (nr. 31/01-69-2857 din 21.03.2022);</li> <li>- Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/612/401 din 22.03.2022);</li> <li>- Ministerul Justiției (nr. 04/2569 din 21.03.2022);</li> <li>- Consiliul Concurenței;</li> <li>- Comisia Națională a Pieței Financiare (nr. 03-4/766 din 23.03.2022);</li> <li>- Agenția Proprietății Publice (nr. 05-03-1681 din 16.03.2022);</li> <li>- Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-1456 din 14.03.2022 și nr. 06/2-2062 din 07.04.2022);</li> <li>- Agenția Relații Funciare și Cadastru (nr. 36/01-06/245 din 14.03.2022);</li> <li>- Agenția Servicii Publice (nr. 01/2029 din 22.03.2022);</li> <li>- Oficiul Băncii Mondiale în Chișinău;</li> <li>- Oficiul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în Chișinău;</li> <li>- Oficiul Băncii Europene de Investiții în Chișinău;</li> <li>- Oficiul Agenției Franceze de Dezvoltare în Chișinău;</li> <li>- Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (H-4/505 din 23.03.2022);</li> </ul>
<p><b>8. Constatările expertizei anticorupție</b></p>

<p>În conformitate cu demersurile Centrului Național Anticorupție nr. 06/2-1456 din 14.03.2022 și nr. 06/2-2062 din 07.04.2022 documentele de politici de tipul Planurilor de acțiuni sau Programelor, nu se supun expertizelor anticorupție.</p>
<p><b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b></p> <p>Proiectul nu transpune legislația Uniunii Europene și nu necesită a fi avizat de Centrul de Armonizare a Legislației.</p> <p>Cu toate acestea, prin Avizul de compatibilitate, parvenit prin demersul nr. 31/01-69-2857 din 21 martie 2022, Centrul de Armonizare a Legislației a comunicat următoarele: „În speță, este imperioasă modificarea acțiunilor 1.1 și 1.3. din compartimentul „Modificări legislative”, în vederea expunerii rezultatelor concrete și măsurabile, astfel încât ulterior să poată fi evaluată eficiența implementării acestor acțiuni. Astfel, se va revizui acțiunea 1.1. „Armonizarea legislației feroviare la standardele UE, crearea bazei normative pentru aplicarea Codului transportului feroviar”, or formula utilizată este una vagă și lipsită de claritate. În acest sens, în rubrica „Acțiuni” se vor indica expres actele normative naționale armonizate care urmează a fi elaborate precum și actele UE care urmează a fi transpuse, după următorul model: „Elaborarea și aprobarea Regulamentului privind transportul feroviar de mărfuri periculoase, care are ca scop transpunerea Directivei 2008/68/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 septembrie 2008 privind transportul interior de mărfuri periculoase”.</p> <p>Concomitent, se va revizui rubrica 3 „Termen de realizare”, în măsura în care sintagma „În 2 ani de la publicarea Codului transportului feroviar” este mult prea largă și nu asigură claritatea și periodicitatea evaluării îndeplinirii obiectivelor fixate. Așadar, pentru fiecare act normativ ce urmează a fi elaborat și aprobat se va indica trimestrul și anul în care va fi realizată pe deplin acțiunea. Pe lângă cele menționate, acest lucru va permite planificarea eficientă a activității instituției responsabile, precum și corelarea și integrarea acțiunilor de transpunere în noul Plan național de implementare a Acordului de Asociere Republica Moldova Uniunea Europeană pentru anii 2022-2024, care urmează a fi elaborat”.</p> <p>Propunerile au fost parțial acceptate și înserate în textul proiectului.</p>
<p><b>10. Constatările expertizei juridice</b></p> <p>Constatările expertizei juridice au fost prezentate prin demersul Ministerului Justiției nr. 04/2569 din 21.03.2022.</p> <p>Prin demersul în cauză, Ministerul Justiției a subliniat că proiectul este elaborat în scopul executării Codului transportului feroviar nr. 19/2022 și vine cu propuneri privind modificarea termenului limită privind implementarea Hotărârii Guvernului nr. 1042/2017. În același timp, proiectul se completează cu Planul de acțiuni de implementare a Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024.</p> <p>Obiecții de ordin conceptual nu au fost formulate.</p> <p>Totodată, s-a propus ajustarea proiectului conform uzanțelor normative.</p> <p>Toate obiecțiile și propunerile înaintate au fost examinate și luate în considerare, după caz, la definitivarea proiectului de hotărâre, cu specificarea acceptării/neacceptării în Tabelul de sinteză.</p>
<p><b>11. Constatările altor expertize</b></p> <p>Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006, astfel nefiind necesară elaborarea AIR și examinarea acestuia de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.</p>

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA