



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru modificarea punctului 3 subpunctul 3)
din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea
Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață
a echipamentelor radio”**

În temeiul prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 46-47, art. 136), cu modificările ulterioare, și al art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 92-102, art. 125), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Punctul 3 subpunctul 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art. 117) va avea următorul cuprins:

„3) prezența marcajului CE pe echipamentul radio exclude necesitatea aplicării pe același echipament a marcajului de conformitate SM;”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

<p style="text-align: center;">NOTA INFORMATIVĂ la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” (număr unic 115/MIDR/2022)</p>
<p>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</p>
<p>Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).</p>
<p>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</p>
<p>Proiectul hotărârii de Guvern „<i>Pentru modificarea punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”</i> este elaborat în temeiul prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 46-47, art. 136), cu modificările ulterioare, art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 92-102, art. 125), cu modificările ulterioare, și întru executarea acțiunii nr. 1.1.1. din Planul de activitate al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru anul 2022.</p> <p>Reglementarea tehnică „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” a fost elaborată în conformitate cu prevederile Acordului de Asociere RM-UE și transpune parțial prevederile Directivei privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio (Directiva 2014/53/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 153 din 22 mai 2014).</p> <p>Reglementarea tehnică prenotată conține prevederi privind cerințele esențiale; obligațiile producătorilor, reprezentanților autorizați, importatorilor, distribuitorilor; prezumția de conformitate a echipamentelor radio, procedurile de evaluare a conformității; supravegherea pieței; precum și principiile generale, normele, condițiile de aplicare a marcajului CE și care prevede o perioadă de intrare în vigoare de 2 ani cu abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1274/2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Echipamente radio, echipamente terminale de telecomunicații și recunoașterea conformității acestora”.</p> <p>În temeiul art. 31 din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității se recunosc certificatele de conformitate sau rapoartele de încercări emise de organisme de evaluare a conformității notificate, acreditate de organisme naționale de acreditare semnatare ale Acordului de recunoaștere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare, eliberate pentru produsele importate din statele membre ale Uniunii Europene.</p>

În acest sens, prezența marcajului CE demonstrează că produsele au fost supuse procedurilor de evaluare a conformității și la introducerea sau punerea la dispoziție pe piața Republicii Moldova nu mai este necesară efectuarea procedurilor de evaluare a conformității deja efectuate, astfel asigurându-se liberă circulație a produselor. În context, pentru a evita certificarea multiplă și pentru a nu crea abuzuri din partea organelor de supraveghere și control, precum și pentru a respecta normele și condițiile de aplicare a marcajului CE, Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 la pct. 3 subpct. 3) prevede interzicerea aplicării pe același echipament radio a marcajului de conformitate SM și a marcajului CE.

Sub incidența Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” cad toate echipamentele radio, inclusiv cele instalate în autovehicule, cu excepția celor indicate în pct. 2 din această reglementare tehnică.

Pentru conformarea la cerințele noii reglementări tehnice a fost stabilit un termen de 2 ani de intrare în vigoare (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 59-65 din 22.02.2019, art. 117).

Odată cu intrarea în vigoare a Reglementării tehnice la data de 22 februarie 2021, în adresa Guvernului a parvenit demersul Asociației Importatorilor de Automobile Autorizați nr. 08 din 11 februarie 2021, în care a fost sesizat riscul stopării livrării automobilelor noi pe piața Republicii Moldova, din considerente că producătorii de automobile nu pot livra automobile care au incorporate diverse echipamente radio care au aplicate alături de marcajul CE și a marcajului de conformitate SM.

Totodată, a fost menționat că mulți producători de echipamente radio destinate incorporării în automobile au în stoc cantități mari de produse pe care au fost aplicate anterior ambele marcaje, fapt ce cade sub incidența interdicției stabilite la pct. 3 subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019.

În această situație producătorii de automobile au atenționat importatori autorizați din Republica Moldova că livrările de automobile noi pot fi sistate temporar, din cauza riscului de a fi sancționați pentru neconformarea cu prevederile stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 34/2019.

Ulterior, în adresa Ministerului Economiei și Infrastructurii au parvenit adresări din partea companiei GT Sport Auto (importator general al automobilelor Porsche în Republica Moldova), din partea companiei S.C. RUMEON S.R.L (importator oficial al automobilelor Audi și VW în Republica Moldova) și din partea unui birou de avocați care reprezintă interesele unui importator autorizat, în care au fost sesizate probleme similare condiționate de implementarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 34/2019.

Totodată, prin adresarea din 19 februarie 2021 Asociația Europeană a furnizorilor de automobile (CLEPA <https://clepa.eu>) și Asociația Europeană a Producătorilor de Automobile (ACEA www.acea.auto), care reprezintă 15 producători europeni de mașini, autoutilitare, camioane și autobuze: BMW Group, CNH Industrial, DAF Trucks, Daimler, Ferrari, Ford of Europe, Honda Motor Europe, Hyundai Motor Europe, Jaguar Land Rover, Renault Group, Stellantis, Toyota Motor Europe, Volkswagen Group, Volvo Cars și Volvo Group, au solicitat permisiunea de a aplica pe același echipament radio a marcajului de conformitate SM și a marcajului CE, până la data intrării în vigoare a legii de ratificare a Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind

evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale.

În adresarea Asociațiilor Europene se menționează că *„aplicarea simultană a marcajelor SM, CE și a altor marcaje este o practică comună și esențială pentru industria și comerțul global, în special pentru industria de automobile. Orice restricție în acest sens ar reprezenta o barieră disproporționată a accesului pe piață. Prin urmare, reglementarea națională nu ar trebui să impună restricții asupra marcajelor de reglementare globale, atât timp cât sunt respectate cerințele de marcă națională. În acest scop, va solicităm cu amabilitate să permiteți aplicarea simultană a marcajelor SM și CE pe produs ulterior 22.02.2021 până la data intrării în vigoare a legii de ratificare a Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale. Acest lucru ar asigura o tranziție fără întreruperi către un sistem de aprobare corespunzător ajustat și aliniat la nivel internațional.”.*

Asociația Businessului European (EBA Moldova) în documentul de poziție nr. 2510/21-CG din 25.10.2021 cu referire la aplicabilitatea Hotărârii de Guvern nr. 34 din 30.01.2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”, adresat Comisiei Parlamentare Economie, Buget și Finanțe a menționat: *„Ținem să menționăm că această prevedere cu privire la marcaj și certificarea dublă CE și SM nu afectează în nici un fel calitatea echipamentelor radio, ca și de altfel nu afectează consumatorii finali. Dar producerea echipamentelor radio și în special pentru automobile, este planificată cu 1-2 ani înainte și în prezent nu este posibilă modificarea datelor privind marcajele, numai pentru Republica Moldova. În aceste condiții și ținând cont de criza mondială de semi-conductoare, există pericol sporit că producătorii mondiali de automobile nu vor asigura livrarea pe piața națională a automobilelor/automobilelor cu dispozitive de performanță înaltă, ceea ce va afecta grav consumatorii finali. **Reieșind din cele menționate, propunem excluderea sintagmei „este interzisă furnizarea de echipamente radio pe care se aplică atât marca de conformitate SM, cât și marca CE” din art. 3 al. 3 din HG nr.34 din 30.01.2019.”.***

Prin adresarea Asociației Importatorilor de Automobile Autorizați nr. 10 din 01.02.2022 către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a fost sesizat repetat riscul eminent de sistare a livrării automobilelor noi pe piața Republicii Moldova, din cauza ca producătorii mondiali de echipamente radio nu se pot conforma în totalitate cu actele normative în vigoare din țara noastră.

În consecință, o suspendare a activităților companiilor importatoare de automobile pentru o perioadă nedeterminantă, pe motiv de incapacitate de conformare a uzinelor producătoare la cerințele Hotărârii Guvernului nr. 34/2019 va duce la pierderi financiare semnificative, respectiv companiile vor fi obligate să ia măsuri extreme - reducerea locurilor de muncă sau cel puțin transferul angajaților la șomaj tehnic, fapt care va avea în mod evident un efect social negativ, întrucât peste 2000 de persoane lucrează în acest domeniu cu un fond salarial peste 17 milioane de lei pe lună.

Subsecvent, obiectivul principal al proiectului actului normativ, elaborat de autoritatea de reglementare, este eliminarea unor bariere tehnice în calea comerțului, prin modificarea punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr.

34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art. 117).

Termenul de intrare în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de faptul că vor fi eliminate unele contradicții între legea cadru - Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității” și prevederile punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”.

Articolul 23¹ din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității „Principiile generale și normele de aplicare a marcajului CE” prevede:

(1) Marcajul CE se aplică doar pentru domeniile reglementate conform anexei nr.3. Până la data intrării în vigoare a Acordului privind ECA ori până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, în situația în care un astfel de acord nu este încheiat, se aplică marcajul de conformitate SM prevăzut la art.23. În această perioadă de tranziție, marcajul CE se recunoaște în condițiile art.31 alin.(11).

(6) Se interzice aplicarea pe produse a unor marcate, însemne sau inscripții care pot induce în eroare părțile terțe în ceea ce privește semnificația și/sau forma marcajului CE. Orice alt marcaj poate fi aplicat pe produs doar cu condiția că, prin aplicarea acestuia, nu vor fi afectate vizibilitatea, lizibilitatea și semnificația marcajului CE.

Astfel, această prevedere legală nu exclude expres prezența pe același echipament a marcajului de conformitate SM unde a fost aplicat și marcajul CE, fapt ce era interzis anterior în punctul 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019.

Alte circumstanțe obiective care impune intrarea în vigoare a actului normativ cât mai curând posibil sunt riscul eminent de sistare a livrării automobilelor noi pe piața Republicii Moldova și constrângerile economice cauzate de pandemie, care afectează grav mediul de afaceri și economia țării.

Subsecvent, termenul de intrare în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este în concordanță cu prevederile art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Finalitățile urmărite:

- 1) excluderea riscului stopării importului autoturismelor și autovehiculelor noi în Republica Moldova;
- 2) eliminarea impactului negativ pentru bugetul de stat, urmare a diminuării încasărilor de accize și taxe vamale;
- 3) păstrarea locurilor de muncă și a fondului de salarizare pentru angajații din sectorul de comerț și deservire a automobilelor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern prevede modificarea punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” și expunerea în redacție nouă.

Ținând cont de sugestiile și constrângerile enunțate în demersurile parvenite de la Asociația Importatorilor de Automobile Autorizați, Asociația Businessului European, Asociația Europeană a furnizorilor de automobile și Asociația Europeană a Producătorilor de Automobile, urmare a discuțiilor în cadrul unei ședințe consultative cu participarea reprezentanților Ministerului Economiei, a Asociației Businessului European și a Asociației Importatorilor de Automobile Autorizați și luând în considerare opinia organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității, enunțată în scrisoarea Ministerului Economiei nr. 09/1-4938 din 15.11.2021, se propune prezentarea pct. 3 sbpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 în următoarea redacție:

„3) prezența marcajului CE pe echipamentul radio exclude necesitatea aplicării pe același echipament a marcajului de conformitate SM”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat și nu va avea impact negativ asupra bugetului de stat.

Odată cu aprobarea proiectului de act normativ se preconizează încasări stabile din importurile de autoturisme noi pe piața Republicii Moldova.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu implică modificarea, abrogarea sau aprobarea altor acte normative subsecvente.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea consultărilor publice a proiectului hotărârii Guvernului (număr unic 115/MIDR/2022) a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-consultarilor-publice-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-punctului-3-subpunct-3-din-hotararea-guvernului-nr-342019-cu-privire-la-aprobarea-reglementarii-tehnice-punerea-la-dispozitie-pe-piata-a-echipamentelor-radionumar-unic-115midr2022/8968>

Prin scrisoarea nr. 18-23-2228 din 03.03.2022 Cancelaria de Stat a remis spre avizare/expertiză proiectul de hotărâre pentru modificarea punctului 3 subpunct 3) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio” (**număr unic 115/MIDR/2022**) către 5 autorități și entități publice.

Ministerul Economiei și Ministerul Finanțelor au prezentat avize pozitive de susținere fără obiecții.

Totodată, setul la proiect a fost expediat pentru consultare către Asociația Importatorilor de Automobile Autorizați, Asociația Businessului European și altor părți interesate. În procesul de consultare reprezentanții mediului de afaceri au menționat că susțin necondiționat proiectul acului normativ, dar opinia lor a fost enunțată anterior în demersurile expediate în adresa Guvernului și autorității centrale de specialitate.

Toate recomandările detaliate ale autorităților și entităților publice au fost expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului și au fost acceptate de autorii proiectului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Prin scrisoarea MIDR nr. 09-1274 din 14.03.2022 setul definitivat la proiectul de hotărâre a fost expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție (CNA) conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin scrisoarea nr. 06/2-1559 din 17.03.2022 CNA a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG22/7815 din 16.03.2022.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2019 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio”. Actualmente se interzice aplicarea pe același echipament radio a mărcii de conformitate SM și a marcajului CE până la data intrării în vigoare a legii de ratificare a Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale. Prin intermediul proiectului, însă, se propune ca, până la data intrării în vigoare a legii prenotate, prezența marcajului CE pe echipamentele radio să excludă necesitatea aplicării pe același echipament a marcajului de conformitate SM.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public. Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Toate obiecțiile Ministerului Justiției au fost acceptate și luate în considerație la definitivarea proiectului, au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului și au fost argumentate de autorii proiectului.

11. Constatările altor expertize

Centrul de armonizare a legislației prin scrisoarea nr. 31/02-69-2558 din 11.03.2022 a prezentat Avizul de compatibilitate la proiectul hotărârii Guvernului (număr unic 115/MIDR/2022), care a fost întocmit în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Concluziile Avizului de compatibilitate:

Analizând prevederile propuse de proiect referitoare la excluderea necesității aplicării concomitente a marcajului național de conformitate SM în cazul existenței marcajului de conformitate CE, opinăm că prevederea propusă este euro-conformă și nu contravine dispozițiilor art. 30 (4) și (5) din Regulamentul 765/2008/CE.

În concluzie, constatăm că, proiectul național nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE relevantă, se încadrează în opțiunile posibile stabilite de art. 30 (4) și (5) din Regulamentul 765/2008/CE în ceea ce privește aplicarea marcajului CE și nu afectează gradul de armonizare realizat în domeniul echipamentelor radio, dar vine să excludă anumite bariere tehnice în comerțul cu echipamente radio pe care deja este aplicat marca de conformitate CE.

Secretar general

Lilia DABIJA