



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2008
cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438/2006
privind dezvoltarea regională în Republica Moldova**

În temeiul art. 13 din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 21-24, art. 68), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 34-36, art. 200), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) în denumirea hotărârii și în clauza de adoptare, textul „Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006” se substituie cu textul „Legii nr. 438/2006”;

2) pe tot parcursul textului:

a) cuvintele „Fondul național pentru dezvoltare regională”, la orice formă gramaticală, cuvintele „Fondul național pentru dezvoltarea regională”, la orice formă gramaticală, și cuvintele „Fondul Național de Dezvoltare Regională” se substituie cu cuvintele „Fondul național pentru dezvoltare regională și locală”, la forma gramaticală corespunzătoare;

b) textul „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională”, la forma gramaticală corespunzătoare;

c) textul „ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „conducătorul autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională”, la forma gramaticală corespunzătoare;

d) cuvintele „Strategie de dezvoltare regională și plan operațional”, la orice formă gramaticală, și textul „Strategie de dezvoltare regională, plan operațional”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Program operațional regional”, la forma gramaticală corespunzătoare;

e) cuvintele „Plan de acțiuni”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Plan de implementare a Programului operațional regional”, la forma gramaticală corespunzătoare;

3) în hotărâre:

a) la punctul 1:

textul „subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „al cărei fondator este autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională”;

se completează cu următorul alineat:

„Agenția de Dezvoltare Regională Municipiul Chișinău, în calitate de instituție publică cu personalitate juridică, al cărei fondator este autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”;

b) la punctul 4, după cuvintele „Coordonare a Dezvoltării Regionale” se introduc cuvintele „și Locale”;

4) în anexa nr. 2:

a) punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Consiliul Regional este responsabil de coordonarea și promovarea obiectivelor politicii de dezvoltare regională la nivel local și de aprobarea Programului operațional regional și a Planului anual de implementare a acestuia.”;

b) punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Consiliul Regional este format în baza principiului reprezentativității autorităților administrațiilor publice locale, a sectorului privat și a societății civile.”;

c) la punctul 7:

după cuvintele „În componența Consiliului Regional” se introduce textul „pentru Dezvoltare Nord, Centru, Sud”;

la litera a), cuvintele „delegați de către asociația primarilor” se substituie cu cuvintele „delegați în cadrul adunării generale a primarilor din fiecare raion”;

d) se completează cu punctele 7¹ și 7² cu următorul cuprins:

„7¹. În componența Consiliului Regional pentru Dezvoltare Unitatea teritorială autonomă Găgăuzia intră:

a) guvernatorul (başkanul) Găgăuziei;

b) conducătorii entităților suprateritoriale locale;

c) trei primari delegați de adunarea generală a primarilor din Unitatea teritorială autonomă Găgăuzia;

d) câte un reprezentant al sectorului privat și al societății civile din fiecare raion, selectați conform procedurii stabilite de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.

7². În componența Consiliului Regional pentru Dezvoltare Municipiul Chișinău intră:

a) primarul general;
b) un reprezentant delegat de către Consiliul municipal;
c) trei primari delegați de adunarea generală a primarilor din municipiul Chișinău;

d) doi reprezentanți ai sectorului privat și doi reprezentanți ai societății civile, selectați conform procedurii stabilite de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”;

e) punctul 8 va avea următorul cuprins:

„8. În componența Consiliului Regional pentru Dezvoltare Nord, Centru, Sud vor fi incluși câte cinci reprezentanți ai sectorului privat și cinci reprezentanți ai societății civile. În toate consiliile regionale pentru dezvoltare, reprezentanții sectorului privat și ai societății civile din regiunile de dezvoltare respective sunt selectați conform procedurii stabilite de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”;

f) punctul 9 se abrogă;

g) punctul 11 va avea următorul cuprins:

„11. Președintele și vicepreședintele Consiliului Regional sunt aleși din rândul membrilor-reprezentanți ai autorităților publice locale, cu votul majorității plus unu al membrilor permanenți ai Consiliului Regional, pentru o perioadă de doi ani și nu pot deține două mandate consecutive. În cazul în care președintele ori vicepreședintele Consiliului Regional nu își îndeplinește atribuțiile stabilite de prezentul act normativ, acesta poate fi revocat din funcție cu numărul egal de voturi ale membrilor permanenți ai Consiliului Regional cu care a fost ales în funcția respectivă.”;

h) la punctul 16:

la subpunctul 1) litera a), cuvintele „Strategia de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programul operațional regional”;

la subpunctul 2) litera c), cuvintele „Strategia de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programul operațional regional”;

la subpunctul 3), cuvintele „în cadrul Consiliului Național” se substituie cu textul „în cadrul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale (în continuare – *Consiliu Național*)”;

subpunctele 4) și 6) se abrogă;

la subpunctul 7), litera b) se abrogă;

la subpunctul 8) litera a), cuvintele „Strategiei de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programului operațional regional”;

i) la punctul 23, textul „15 zile” se substituie cu textul „10 zile calendaristice”;

j) punctele 32 și 33 vor avea următorul cuprins:

„**32.** Ședințele ordinare și extraordinare sunt considerate deliberative dacă la ele participă cel puțin 1/3 din numărul membrilor permanenți ai Consiliului Regional.

33. În cazul în care la ședință nu este prezent numărul necesar de membri permanenți, ședința este amânată și, în timp rezonabil, se convoacă o nouă ședință.”;

k) la punctul 34, după cuvintele „membrul Consiliului Regional” se introduce textul „, cu excepția președintelui și a vicepreședintelui,”;

l) se completează cu punctul 34¹ cu următorul cuprins:

„**34¹.** În caz de imposibilitate de participare la ședință a președintelui și a vicepreședintelui Consiliului Regional, președintele ședinței se alege ad-hoc, cu votul majoritar al membrilor permanenți prezenți la ședință.”;

5) în anexa nr. 3:

a) punctul 3 va avea următorul cuprins:

„**3.** Agenția se constituie în fiecare regiune de dezvoltare pentru implementarea Strategiei naționale de dezvoltare regională și a Programului operațional regional al regiunii de dezvoltare.”;

b) punctul 7 va avea următorul cuprins:

„**7.** Agenția se constituie în fiecare regiune de dezvoltare pentru realizarea obiectivelor naționale ale politicii de dezvoltare regională și implementarea Programului operațional regional.”;

c) la punctul 9 subpunctul 3):

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) asigură utilizarea conformă a mijloacelor financiare alocate pentru finanțarea implementării programelor și proiectelor și pentru asigurarea funcționării instituției”;

litera c) se abrogă;

la litera d), cuvintele „Strategiei de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programului operațional regional”;

d) la punctul 11, cuvintele „Strategiei de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programului operațional regional”;

e) punctul 14 va avea următorul cuprins:

„**14.** Structura și personalul scriptic ale Agenției se aprobă de către autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională și include următoarele subdiviziuni: subdiviziunea de planificare și programare, subdiviziunea de

management integrat al proiectelor, subdiviziunea de monitorizare și evaluare și subdiviziunea administrativă.”;

f) punctul 15 se abrogă;

g) punctul 17 va avea următorul cuprins:

„17. Agenția activează în baza unui regulament aprobat de autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională, elaborat în baza unui regulament-cadru aprobat de Guvern. În calitate de document privind organizarea activității cotidiene, funcțiile și obligațiile de serviciu, gestionarea, administrarea și procedurile relevante, Agenția va utiliza manualul operațional aprobat de către autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională.”;

h) punctul 24 se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) asigură coordonarea proiectelor de asistență externă și a celor finanțate din contul mijloacelor financiare naționale”;

i) la punctul 27, cuvintele „Strategiei de dezvoltare regională” se substituie cu cuvintele „Programului operațional regional”.

2. Anexa nr. 3³ la Hotărârea Guvernului nr. 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 792), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 12 cu următorul cuprins:

„12. Instituția Publică Agenția de Dezvoltare Regională Municipiul Chișinău”.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii și
dezvoltării regionale

Lilia Dabija

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Prezentul proiect de hotărâre de Guvern este elaborat în vederea realizării prevederilor Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, aducerii în concordanță a Hotărârii Guvernului nr.127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova cu recente modificări ale cadrului normativ în domeniul dezvoltării regionale și locale (Legea nr.27/2022, Hotărârea Guvernului nr.152/2022, Hotărârea Guvernului nr.172/2022).</p> <p>În același timp, elaborarea proiectului de act normativ este condiționată de realizarea prevederilor Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2022-2028, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.40/2022.</p> <p>Astfel, Legea nr. 438/2006 prevede constituirea în Republica Moldova a 6 regiuni de dezvoltare: Nord, Centru, Sud, UTA Găgăuzia, Municipiul Chișinău și Transnistria. Concomitent, art. 8 alin. (1) din Legea vizată, prevede că Agenția de Dezvoltare Regională se constituie în fiecare regiune de dezvoltare, are personalitate juridică și activează în conformitate cu un regulament-cadru, elaborat și aprobat de Guvern (anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 127/2008).</p> <p>Constituirea cadrului instituțional pentru implementarea politicii de dezvoltare regională în regiunea de dezvoltare Chișinău reprezintă un obiectiv enunțat în toate ciclurile de planificare strategică a dezvoltării regionale, pornind de la Strategia națională de dezvoltare regională pentru anii 2010-2012 și până în prezent.</p> <p>În altă ordine de idei, prin finalitatea proiectului respectiv se va oferi posibilitatea localităților din municipiul Chișinău să participe la concursurile de proiecte, cu finanțare din sursele Fondului național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL), precum și a partenerilor de dezvoltare. De altfel, în perioada ultimilor ani, au fost mai multe solicitări din partea autorităților publice locale din Chișinău și suburbii, cu demersuri în adresa MIDR privind crearea Agenției de dezvoltare regională (ADR) Municipiul Chișinău.</p> <p>Realizarea acestui obiectiv va permite atragerea mijloacelor financiare suplimentare pentru localitățile din municipiu din partea partenerilor de dezvoltare. Drept exemplu, pe parcursul anilor 2021-2022, ADR-urile gestionează circa 760 mln. lei, dintre care circa 540 mln. lei sunt provenite din surse externe. Acest fapt denotă încrederea partenerilor de dezvoltare în instituțiile de dezvoltare regională.</p> <p>Nemijlocit, elaborarea proiectului de hotărâre este condiționată și de deciziile Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale nr. 18/18 din 26 decembrie 2018 și nr.12/21 din 10 iunie 2021 cu privire la instituționalizarea politicii de dezvoltare regională în Regiunea de Dezvoltare Chișinău, prin care se stabilește și constituirea ADR Chișinău.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Acest proiect de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern vizează operarea unor modificări în mecanismele de realizare a Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 și contribuie la îmbunătățirea acestora.

La modul practic, prin proiectul de hotărâre se urmărește aducerea în concordanță a unor noțiuni cu recente modificări ale cadrului normativ în domeniu, instituționalizarea politicii de dezvoltare regională în Regiunea de Dezvoltare Municipiul Chișinău, constituirea ADR Municipiul Chișinău, și excluderea din actul normativ existent a unor prevederi care sunt reglementate de alte acte normative.

Astfel, au fost ajustate noțiunile cadrului instituțional existent la definițiile noului cadru normativ și a fost introdus un nou punct care prevede crearea Agenției de dezvoltare regională Municipiul Chișinău (ADR Municipiul Chișinău) în calitate de instituție publică, al cărei fondator este autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională (MIDR).

În aceeași ordine de idei, din Hotărârea Guvernului nr.127/2008 a fost abrogată Anexa 1, ce vizează Regulamentul Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Anexa 4 ce vizează Regulamentul de formare și utilizare a mijloacelor Fondului național pentru dezvoltarea regională, dat fiind faptul că regulamentele respective au fost aprobate prin acte normative noi (Hotărârea Guvernului nr.172/2022 și Hotărârea Guvernului nr.152/2022).

În același timp, proiectul actului normativ introduce un șir de modificări în Regulamentul cadru al Consiliului regional pentru dezvoltare (CRD) (Anexa 2), care specifică componența Consiliilor regionale pentru dezvoltare municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia, luând în considerare particularitățile unităților teritorial administrative ce se deosebesc de structura unităților administrativ teritoriale din alte regiuni de dezvoltare.

Astfel, se propune ca CRD Municipiul Chișinău să fie compus din reprezentanți ai primăriei municipiului, consiliului municipal, primari delegați de adunarea generală a primarilor din suburbii și reprezentanți ai mediului de afaceri și societatea civilă din municipiu, iar CRD UTA Găgăuzia să aibă în componență sa guvernatorul autonomiei, conducătorii entităților suprateritoriale locale, reprezentanți ai primarilor desemnați de adunarea generală și reprezentanți ai mediului de afaceri și societății civile din autonomie. De menționat faptul că, selectarea reprezentanților mediului de afaceri și societății civile pentru toate consiliile regionale pentru dezvoltare va rămâne o atribuție a autorității naționale de elaborare a politicii de dezvoltare regională, având la bază un regulament aprobat în acest sens.

Reieșind din faptul că din atribuțiile Consiliului Regional pentru Dezvoltare, prevăzute de pct.(6) al art.7 din Legea nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, prin Legea nr. 157/2021, literele „d)” și „f)” au fost abrogate, proiectul actului normativ prevede abrogarea subpunctelor (sbp. 4), sbp. 6) și sbp. 7 lit. b)) din atribuțiile speciale ale Consiliului Regional (pct.16 al Hotărârii Guvernului nr.127/2006) ca atribuții care și-au pierdut temeiul juridic.

În scopul sporirii eficienței procesului decizional, se propune modificarea numărului necesar de participanți la ședințele CRD pentru a fi considerate deliberative, fiind suficientă prezența a 1/3 din numărul total de membri permanenți, iar aprobarea deciziilor să fie posibilă cu majoritatea membrilor CRD prezenți în sală.

Concomitent, se propune a reduce numărul de zile pentru înștiințarea membrilor despre inițiativa de convocare a ședințelor ordinare de la 15 la 10 zile calendaristice și oferirea președintelui CRD posibilității de a îndeplini atribuțiile pe un termen de doi ani, fără dreptul de a deține două mandate consecutive.

Propunerile de modificare a Regulamentului cadru al Agenției de dezvoltare regională (Anexa 3) se referă la modificarea scopului creării instituției, menționează subdiviziunile principale și dreptul autorității de elaborare a politicii de dezvoltare regională de aprobare a structurii și personalului scriptic

al instituției. Numărul scriptic al ADR Municipiul Chișinău va fi similar celorlalte agenții de dezvoltare regională și va depinde de volumul de activități și responsabilități realizate de instituție.
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea acestui proiect de hotărâre nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat. Reieșind din prevederile art.8 alin. (2) al Legii nr.438/2008, pentru finanțarea cheltuielilor de organizare și funcționare ale Agenției se vor utiliza sursele prevăzute în legea bugetului de stat pentru Fondul național pentru dezvoltare regională și locală. Având ca bază cheltuielile operaționale medii ale agențiilor de dezvoltare regională din alte regiuni, costurile de întreținere ale ADR Municipiul Chișinău sunt estimate la circa 5 mln. lei. Mecanismul de finanțare pentru instituționalizarea politicii de dezvoltare regională pentru Regiunea de Dezvoltare Municipiul Chișinău se va stabili și prin colaborarea dintre Primăria Municipiului Chișinău, de comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Finanțelor, pe platforma Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Urmare a aprobării proiectului de hotărâre nu va fi necesară modificarea cadrului normativ în vigoare.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR, la compartimentul „Transparență decizională” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md . La fel, proiectul hotărârii Guvernului a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar recomandările și obiecțiile recepționate au fost incluse în Tabelul de sinteză.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar concluzia expusă este că în redacția propusă, documentul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Efectuarea expertizei de compatibilitate nu este necesară, proiectul actului normativ neavând ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
10. Alte expertize
Ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reforme structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe aspectele menționate, care a fost consultată cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor (avizele se anexează).

Ministru

Lilia DABIJA