



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice

În temeiul art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Instituția Publică Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii (persoană juridică absorbantă) se reorganizează prin fuziunea (absorbția) Instituției Publice Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii (persoană juridică absorbită).

2. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va institui comisia de transmitere a bunurilor persoanei juridice absorbite către persoana juridică absorbantă. Transmiterea bunurilor se va efectua în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Instituției Publice Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația. Cheltuielile de disponibilizare a personalului instituției absorbite vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale acestora.

4. În anexa nr. 3² la Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 797), cu modificările ulterioare, poziția „Instituția Publică Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii” se exclude.

5. Hotărârea Guvernului nr. 425/2020 cu privire la constituirea Instituției Publice Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 161-164, art. 536) se modifică după cum urmează:

1) pe tot parcursul textului hotărârii și al anexei nr. 1, textul „ , Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „și Industriei Alimentare”;

2) punctul 3 se completează cu subpunctul 1¹) cu următorul cuprins:

„1¹) Structura organizatorică a Instituției Publice Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii, conform anexei nr. 1¹.”;

3) se completează cu punctul 3¹ cu următorul cuprins:

„3¹. Se stabilește efectivul-limită al Instituției Publice Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii în număr de 32 de unități.”;

4) la punctul 28 din anexa nr. 1, după cuvintele „Comitetul de supraveghere și” se introduce textul „ , după caz,”;

5) anexa nr. 1¹ va avea următorul cuprins:

„Anexa nr.1¹

la Hotărârea Guvernului nr.425/2020

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Instituției Publice Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii

Comitetul de supraveghere

Director executiv

Director tehnic

Auditor intern

Secția juridică și resurse umane

Secția financiar-administrativă

Secția recepționare cereri, autorizare plăți și verificare pe teren

Secția analiza, monitorizarea și evaluarea proiectelor

Secția dezvoltare și cooperare externă

Serviciul logistic”.

6. Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 52-53, art. 308), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) poziția 17 se completează cu următoarea subpoziție:

Proiectului de îmbunătățire a echipamentului pentru Centrul Național de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii	Notele de schimb dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei din 12 noiembrie 2007	Integral
--	--	----------

2) poziția 18 se exclude.

7. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Notă informativă
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice, număr unic 905/ MAIA/ 2022

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în temeiul art. 65 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 100 / 2017 cu privire la actele normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.7-17, art.34).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Instituția Publică „Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii” (în continuare Centru) creată prin Ordinul ministrului agriculturii și industriei alimentare nr. 226 / 2010 cu privire la crearea IP „Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii” este o entitate care nu beneficiază de careva alocații din sistemul bugetar, fiind la autogestiune, creată cu scopul instruirii și perfecționării cadrelor în domeniul mecanizării agriculturii.

Problema abordată prin proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice, constă în ineficiența actuală de funcționare a Centrului ca entitate juridică, care nu are capacitatea de a implementa Proiectul de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în domeniul Mecanizării Agriculturii.

Incapacitatea Centrului de a implementa Proiectul de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în domeniul Mecanizării Agriculturii a fost constatată și în cadrul Raportul complet la Hotărârea nr. 11 / 2020 care la capitolul IV, paragraful 4.4.3. cu privire la funcționarea Centrului.

Astfel, se propune ca Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (persoană juridică absorbantă) să se reorganizeze prin fuziunea (absorbția) Instituției Publice Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii (persoană juridică absorbită).

Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (persoană juridică absorbantă) este de asemenea, o entitate juridică din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare conform Hotărîrii Guvernului nr. 425 / 2020 cu privire la constituirea Instituției Publice „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii”.

În acest context, se impune schimbarea radicală a situației actuale, iar prima etapă de modificare a acesteia, se poate realiza prin reorganizarea sub forma fuziunii (absorbția) de către Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (persoană juridică absorbantă) a Instituției Publice Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii (persoană juridică absorbită).

Una din funcțiile Agenției conform pct. 7 sbp. 5) din Statutul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 425 / 2020 este „participarea la dezvoltarea sistemului de perfecționare a cadrelor în domeniul managementului agricol, manipulării, mentenanței și reparației tehnicii agricole, prin oferirea bazei tehnico-materiale a Agenției și atragerii de consultanți în procesul de perfecționare, inclusiv la desfășurarea cursurilor practice în hale de reparații sau la manevrarea tehnicii agricole în câmp”.

Ținând cont de prevederile statutare și în condițiile în care Agenția dispune de resursele umane necesare (director tehnic, Secția juridică și resurse umane, Secția dezvoltare și cooperare externă, Secția analiză, evaluare și monitorizare proiecte, Secția financiar-administrativă) care sunt abilitate să elaboreze și să aplice cu aprobarea Comitetului de Supraveghere, un nou plan de instruire și perfecționare, proces care va include colaborarea, după caz, cu instituțiile de învățământ, partenerii de dezvoltare și mediul de afaceri. Astfel, Agenția poate prelua funcțiile pe care ar fi trebuit să le îndeplinească Centrul, așa după cum era prevăzut inițial la punctul 7.3., Anexele nr. II și III ale Procesului-verbal al Discuțiilor asupra

Studiului privind Proiectul de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii din 7 martie 2007.

Prin reorganizare, sub forma fuziunii, urmează a fi optimizată și eficientizată implementarea politicii statului în domeniul dezvoltării și modernizării agriculturii, prin dezvoltarea sistemului de perfecționare a cadrelor în domeniul managementului agricol, manipulării, mentenanței și reparației tehnicii agricole, de către Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (persoană juridică absorbantă) în cadrul Proiectului de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii.

În ceea ce privește efectivul-limită de personal, la moment Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” are un efectiv de 27 de unități. În contextul reorganizării și eficientizării implementării politicii statului în domeniul dezvoltării și modernizării agriculturii, prin dezvoltarea sistemului de perfecționare a cadrelor în domeniul managementului agricol, manipulării, mentenanței și reparației tehnicii agricole, impun necesitatea extinderii structurii Agenției, creșterii efortului și diligenței procesului de gestionare și monitorizare a implementării Proiectului de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în domeniul Mecanizării Agriculturii. Astfel, efectivul-limită de personal al Agenției se va constitui din 32 de unități.

Subsecvent, s-a constatat o neconcordanță în textul normelor prevăzute la pct. 8 sbp. 5) din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 425/2020 care stabilesc că „*Pentru realizarea funcțiilor sale, Agenția este în drept să își desfășoare activitatea financiar-economică în baza bugetului propriu conform structurii și modului de activitate, aprobate de către Comitetul de supraveghere și, după caz, de donatori*” și pct. 28 al aceluiași act normativ „*Mijloacele financiare ale Agenției se utilizează în conformitate cu bugetul anual aprobat de Comitetul de supraveghere și de organisme internaționale finanțatoare*”, și anume se creează confuzia reieșind din textul pct. 28, că bugetul anual al Agenției, trebuie aprobat și de către organisme finanțatoare. În fapt, bugetul anual al Agenției este aprobat de către Comitetul de supraveghere și după caz, de către organisme internaționale finanțatoare, doar când tratatul sau procedurile regulatorii ale organismelor finanțatoare prevăd obligația de coordonare, aprobare a bugetului Agenției și de către ei.

Conform dispozițiilor art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Având în vedere circumstanțele obiective menționate supra, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial rezidă din necesitatea de a asigura în termeni restrânși respectarea prevederilor asumate în cadrul Proiectului de Îmbunătățire a Echipamentului Centrului Național de Perfecționare în domeniul Mecanizării Agriculturii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede reorganizarea prin fuziunea (absorbția) Instituției Publice Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii (persoană juridică absorbită) de către Instituția Publică „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (persoană juridică absorbantă).

În cazul aprobării Hotărârii de Guvern de reorganizare a instituțiilor nominalizate evidențiem următoarele posibile impacturi:

Pentru sectorul agricol din Republica Moldova

- Creșterea numărului de tineri antreprenori în mediul rural, în contextul aprobării și implementării unui plan dinamic de dezvoltare și instruire a cadrelor în domeniul agricol;
- Crearea noilor locuri de muncă în zonele rurale ale țării în paralel cu îmbunătățirea condițiilor de organizare a muncii, inclusiv sănătatea și securitatea muncii;
- Creșterea veniturilor producătorilor agricoli și achitarea taxelor la Bugetul public;
- Beneficiarii direcți ai acțiunilor de instruire și suport tehnic vor fi întreprinderile agricole din Republica Moldova, în special cele mici și mijlocii, care nu dispun de bugete considerabile pentru transfer tehnologic și/sau instruiți periodic;
- Dezvoltarea și modernizarea agriculturii;
- Dezvoltarea tehnologiilor noi și creșterea productivității;
- Crearea de sinergii între eforturile Agenției de dotare cu tehnică și echipamente agricole moderne și capacitățile de instruire și asistență pre și post procurare ale Centrului.
- Crearea capacităților de cercetare și inovare datorită rezultatelor scontate;
- Anumite regiuni ale Republicii Moldova, care înregistrează progrese sub medie, vor putea beneficia de serviciile Agenției prin intermediul Centrului pentru a se alinia ritmului de dezvoltare durabilă a agriculturii și, respectiv, a mediului rural;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va crește calitatea serviciilor publice administrative prin reforma propusă, reducând numărul de instituții și asigurând accesul facil al agricultorilor la un număr mai mare de servicii prin intermediul unei singure instituții;
- Agenția va promova în cadrul instruirilor tranziția la procedee agricole sustenabile și prietenoase mediului, fapt ce va presupune și instruiți ale personalului și managementului întreprinderilor agricole.

Pentru relațiile diplomatice ale Republicii Moldova

- Respectarea obligațiilor asumate de către Republica Moldova prin tratele internaționale menționate la pct. 1, lit.b) al Analizei impactului.
- Crearea premiselor pentru atragerea de asistență tehnică și consultanță în favoarea producătorilor agricoli din Republica Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

În temeiul documentului de analiză a impactului de reglementare, în cazul aprobării Hotărârii de Guvern de reorganizare a instituțiilor nominalizate, s-a constatat că nu vor fi generate costuri pentru Bugetul de Stat, întrucât sursa de venit a persoanei juridice absorbante se constituie din taxa de monitorizare și gestionare a contractelor de vânzare în rate, care se stabilește din start în prețul de vânzare a tehnicii agricole către beneficiarii proiectelor. De asemenea, se vor încasa mijloace financiare din plata chiriei pentru darea în folosință temporară a încăperilor și mobilierului Centrului, care vor fi redirecționate spre acumularea Fondului 2kr și finanțarea continuă a beneficiarilor proiectelor. De asemenea, reorganizarea instituțiilor nu va afecta mediul de afaceri. Totodată, conform datelor din evidența contabilă, în baza balanței de verificare, cu situația la 31.12.2022, Centrul înregistra datorii nesemnificative în sumă totală de 51383,20 lei, având creanțe în sumă totală de 183215,01 lei, ceea ce denotă o balanță pozitivă. Centrul are, de asemenea, la balanță construcții cu suprafața totală de 6244, 6 m.p., dintre care circa 700 m.p. sunt date în locațiune, precum și un teren cu nr. cadastral 31471050007, cu suprafața de 3,3512 ha. În

rezultatul reorganizării, nu persistă nici un risc pentru integritatea bunurilor preluate de la subiectul care se absorbă, deoarece Agenția este o instituție publică și bunurile acestea nu pot fi urmărite, gajate și dispune de mijloace suficiente pe stingerea datoriilor respective.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea hotărârii implică modificarea următoarelor acte normative după cum urmează:

1. În anexa nr.3² la Hotărârea Guvernului nr. 695 / 2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322 - 328, art. 797), cu modificările ulterioare, poziția „Instituția Publică Centrul de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii” se va abroga;
2. Hotărârea Guvernului nr. 425 / 2020 cu privire la constituirea Instituției Publice „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 161 – 164, art. 536), se va modifica după cum urmează:
 - 1) pe tot parcursul textului hotărârii propriu-zise și a anexei nr. 1, textul „ , Dezvoltării Regionale și Mediului” se va substitui cu cuvintele „și Industriei Alimentare”.
 - 2) punctul 3 se va completa cu subpunctul 1¹) cu următorul cuprins:
„1¹) Structura organizatorică a Instituției Publice „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii”, conform anexei nr.1¹”.
 - 3) se va completa cu punctul 3¹ cu următorul cuprins:
„3¹. Se stabilește efectivul-limită al Instituției Publice „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii” în număr de 32 unități.”.
 - 4) în anexa nr. 1 la punctul 28, după cuvintele „Comitetul de supraveghere și” se va introduce textul „ , după caz,”.
 - 5) anexa nr.1¹ va avea următorul cuprins:

”Anexa nr.1¹

la Hotărârea Guvernului nr.425/2020

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ

a Instituției Publice „Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii”

Comitetul de supraveghere

Director executiv

Director tehnic

Auditor intern

Secția juridică și resurse umane

Secția financiar-administrativă

Secția recepționare cereri, autorizare plăți și verificare pe teren

Secția analiză, monitorizare și evaluarea proiectelor

Secția dezvoltare și cooperare externă

Serviciul logistic ”.

2. Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 246 / 2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care

cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 52 - 53, art. 308), cu modificările ulterioare, se va modifica după cum urmează:

1) poziția 17 se completează cu subpoziția cu următorul cuprins:

	Proiectului de Îmbunătățire a Echipamentului pentru Centrul Național de Perfecționare în Domeniul Mecanizării Agriculturii	Notele de schimb dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei din 12 noiembrie 2007	Integral
--	--	--	----------

2) poziția 18 se va exclude.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice și a actului de analiză a impactului a fost plasat la 08.09.2022 pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-elaborarea-proiectului-si-studiului-de-cercetareanaliza-a-impactului-de-reglementare/9560>.

Actul de analiză a impactului a fost avizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Ministerul Educației și Cercetării. Consultarea proiectului cu societatea civilă se realizează prin plasarea pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul de act normativ a fost avizat de către Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Ministerul Educației și Cercetării, și avizele ministerelor menționate au fost expuse în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice, Număr unic 905/ MAIA/ 2022.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, respectiv, nu este necesar a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Expertiza juridică a proiectului de către Ministerul Justiției este expusă în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice, Număr unic 905/ MAIA/ 2022.

11. Constatările altor expertize

Nu se planifică alte expertize ale proiectului.

**Viceprim-ministru, ministrul agriculturii
și industriei alimentare**

Vladimir BOLEA