



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile
pentru micșorarea impactului generat de criza
energetică și de pandemia COVID-19**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului generat de criza energetică și de pandemia COVID-19.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.

Aviz
la proiectul de lege privind măsurile economice și sociale
anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului
generat de criza energetică și de pandemia COVID-19

Guvernul a examinat proiectul de lege privind măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului generat de criza energetică și de pandemia COVID-19, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 54 din 24 februarie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede un set de măsuri având scopul de a crea un fond anticriză, prin realocări de surse financiare, pentru atenuarea efectelor crizei energetice și pandemice.

Cu referință la propunerea de plafonare a salariului demnitarilor publici este de remarcat că aceasta este în contradicție cu principiile nediscriminării, echității și coerenței, care stau la baza sistemului de salarizare reglementat în legislație. Totodată, modul, condițiile și mărimea salarizării, inclusiv ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, țin în exclusivitate de prevederile legislației specifice domeniului.

Suplimentar, se remarcă că, potrivit art. 10 alin. (2) lit. h) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, angajatorul este obligat să plătească integral salariul în termenele stabilite în acesta, în contractul colectiv de muncă și în contractele individuale de muncă. Mai mult decât atât, în conformitate cu art. 9 alin. (1¹) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, salariații nu pot renunța la drepturile ce le sunt recunoscute prin acesta, printre care și dreptul la achitarea la timp și integrală a salariului, iar orice înțelegere prin care se urmărește renunțarea salariatului la drepturile sale de muncă sau limitarea acestora este nulă.

Totodată, proiectul prevede plafonarea salariilor și demnitarilor publici din afara sectorului bugetar, iar impactul plafonării acestora nu va avea efect direct și imediat asupra resurselor bugetare.

În privința suspendării achizițiilor publice și cheltuielilor capitale ale autorităților publice centrale și locale, care nu sunt stringent necesare pentru exercitarea atribuțiilor funcționale, se specifică că, în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, contractul de achiziții publice se încheie pentru întreaga sumă atribuită unei achiziții pe an, în limitele alocațiilor bugetare aprobate.

Propunerea de reducere a cheltuielilor capitale se consideră inoportună, deoarece ar avea impact negativ asupra creșterii economice, care deja este

afectată de mai multe fenomene economice și geopolitice, cum ar fi presiunile inflaționiste, criza energetică, restricțiile impuse de pandemia COVID-19, reducerea cererii și ofertei agregate externe și interne.

Totodată, normele respective necesită concretizare, deoarece se consideră că nu pot fi aplicabile achizițiilor derulate de autoritățile publice autonome, ale căror bugete nu se includ în legea bugetară anuală.

De asemenea, conținutul sintagmei „care nu sunt stringent necesare pentru exercitarea atribuțiilor funcționale” este vag și impropriu limbajului unui act normativ, în măsura în care lasă loc pentru interpretare subiectivă.

În concluzie, propunerea de reducere și de redistribuire a unor cheltuieli bugetare se atribuie procedurii de revizuire a cheltuielilor publice, care este reglementată în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și, în conformitate cu prevederile acesteia, urmează efectuarea modificării legii bugetare anuale.

Referitor la prevederile de instituire a moratoriului privind plățile aferente creditelor bancare, se consemnează că acestea sunt în contradicție cu prevederile Legii nr. 202/2017 privind activitatea băncilor și conduc la o serie de riscuri pentru sistemul bancar, precum:

- limitarea capacității de acordare a creditelor noi, care în situația de criză sunt esențiale pentru susținerea economiei;
- relaxarea debitorului, care va crea premise de nerespectare a graficului de rambursare, precum și supraîndatorarea debitorului prin amânarea plăților, afectând capacitatea de plată a acestuia;
- concentrarea riscurilor în sectorul bancar, dat fiind că debitorii, pe lângă băncile comerciale, au și alți creditori.

Este de menționat că, pentru a fi eficiente, măsurile de moratoriu trebuie să fie însoțite de măsuri de susținere a băncilor comerciale, în vederea evitării riscurilor de lichiditate și necorelare a maturității resurselor de creditare și ale celor atrase prin depozite.

În final, riscurile asociate sectorului bancar, ca urmare a prevederilor proiectului în cauză, vor avea un impact negativ asupra bugetului de stat, acesta fiind impus ulterior să intervină pentru redresarea situației în sectorul bancar.

Adițional se menționează că nota informativă aferentă proiectului de lege nu conține impactul financiar al implementării acestuia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege în cauză.